Образец № 3

ДО

ОБЩИНА КАСПИЧАН

ГР. КАСПИЧАН

УЛ. „МАДАРСКИ КОННИК" № 91

ТЕХНИЧЕСКО ПРЕДЛОЖЕНИЕ
ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА С ПРЕДМЕТ: "ИЗРАБОТВАНЕ НА ПРОЕКТ ЗА ОБЩ УСТРОЙСТВЕН ПЛАН НА ОБЩИНА КАСПИЧАН"

ОТ УЧАСТНИК: НАЦИОНАЛНА АГЕНЦИЯ ЗА ТЕРИТОРИАЛНО УСТРОЙСТВО ООД *(посочва се наименованието на участника),* представляван от Даниела Стефанова Запрянова**,** в качеството на Управител (*посочва се длъжността и качеството, в което лицето има право да представлява и управлява - напр. изпълнителен директор, управител или др./ цитира се документ за упълномощаване когато лицето, което подава офертата, не е законният представител на участника, в случай, че е приложимо*) на .....
..... *(посочва се наименованието на участника или друго, съгласно цитиран и приложен документ за упълномощаване)*

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,

С настоящото, Ви представяме нашето техническо предложение за участие в обществена поръчка с предмет: ***"Изработване на проект за общ устройствен план на Община Каспичан",*** като правим следните обвързващи предложения за изпълнение й:

I. Декларираме, че приемаме всички клаузи на приложения проект на договор за изпълнение на настоящата обществена поръчка.

II. Декларираме, че срокът на валидността на нашата оферта е **120 (сто и двадесет) дни**, считано от крайния срок за подаване на оферти.

III. Декларираме, че при изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд.

IV. За обезпечаване изпълнението на задълженията си по договора за възлагане на обществената поръчка, преди подписването на договора ще предоставим на Възложителя гаранция, обезпечаваща изпълнението на договора в размер на 3% от стойността на поръчката без ДДС при условията посочени в документацията за обществена поръчка, както и гаранция, обезпечаваща авансово предоставените средства.

V. След като подробно се запознахме с техническите спецификации и изискванията на възложителя за участие в обществената поръчка с предмет: ***"Изработване на проект за общ устройствен план на Община Каспичан"*** Ви представяме следното

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА:

I.Концепция за изпълнение на поръчката

Предмет на настоящата обществена поръчка е изработване на проект за Общ устройствен план (ОУП) на Община Каспичан.

Общият устройствен план на Община Каспичан ще отчете редица правни норми от действащото законодателство и съответстващата му подзаконова уредба, имащи отношение към социално-икономическото развитие и териториалното планиране:

- законовите и подзаконови норми в сферата на устройственото планиране, касаещи структурата, обема и организацията на проучвателните и проектантски дейности по изработване на ОУП.
- нормативни изисквания, съдържащи се в законовата и подзаконова уредба по териториално устройство, уреждащи обществените отношение при развитието на отделните функционални системи – обект и на бъдещия ОУП - законовата и подзаконова уредба в сферата на собствеността, опазване на околната среда, промените в предназначението на земеделските земи и др.
- секторни изисквания и секторни политики за развитие на Община Каспичан

Изпълнителят ще разработи Общ устройствен план на Община Каспичан, който:

- ще бъде съобразен с принципите на устойчивото развитие и на агломерационните ареали и ще допринася за прилагането на тези принципи в обхвата на общинската територия;
- ще спазва принципа за пространствено развитие, съчетаващ социално-икономическото и инфраструктурното развитие на територията;
- ще осигури приемственост и доразвитие в посока реализация на стратегически и планови документи на регионалното развитие и на териториалното устройство;
- ще постигне максимална концентрация на ресурсите и синергичен ефект;
- ще се разработи с най-широко гражданско участие, което да обхваща както населението в неговата цялост, така и на специфични групи, носители на групови интереси по територриален, възрастов или друг признак;
- ще осигури обвързаност и ефект върху хоризонталните въпроси – устойчиво развитие, равни възможности и недискриминация, опазване и въздействие на околната среда;
- ще бъде разработен и прилаган в условията на прозрачност и партньорство между местните и регионалните власти, неправителствения сектор, частните инвеститори;
- ще бъде съобразен и ще допринася за развитието на регионалните връзки на общината.
- ще бъде съпроводен от екологична оценка и оценка за съвместимост, съгласно ЗООС, ЗБР и подзаконовите нормативни актове.

Общият устройствен план ще има за цел:

- да създаде оптимална пространствена и функционална планова основа за дългосрочно, устойчиво устройствено развитие на урбанизираните територии и на териториите извън тях, при щадящо използване на природните ресурси и опазване униклаността на териториите, обвързано с Националната стратегия за регионално развитие, Националната концепция за пространствено развитие и с Областната стратегия за развитие на област Шумен и Общинския план за развитие на Община Каспичан, в съответствие със специфичните за Община Каспичан природни, културно-исторически, туристически и други ресурси;
- да създаде условия за живот и реализация на дейности за приоритетно социално-икономическо развитие;
- да осигури равнопоставеност на физическите и юридическите лица при реализиране на инвестиционни инициативи, засягащи тяхната поземлена собственост, при гарантиране на правата им;

- да определи границите на териториите, в зависимост от основното или конкретното им предназначение, както и допустимите и забранените дейности в тях и изискванията при използването, опазването и застрояването им;
- да определи насоките за териториалното развитие на урбанизираните територии и екологичното им съвместяване със земеделските, горските и защитените територии с оглед постигане на оптимална териториална структура;
- да създаде възможност за възстановяване на нарушените територии и определяне на последващото им предназначение;
- да предвиди подходящо развитие на техническата инфраструктура и обвързването на националните инфраструктурни коридори с европейските;
- да определи устройството на поземлените имоти съобразно конкретното им предназначение и да осигури опазване на културно-историческото наследство;
- да определи правила и нормативи за прилагане на устройствените планове съобразно местните и регионални характеристики на териториите - предмет на устройственото планиране, както и специфични правила и нормативи към тях.

Целите на ОУП са определени с чл.3 от Наредба 8.

Целта на ОУП на Община Каспичан е да се създадат условия за устойчиво използване на природните дадености в икономически и социален аспект, което предполага изпълнението на устройствени задачи в следните направления:

- регламентиране на процесите на по-нататъшната урбанизация на територията, с оглед поддържане на екологичното равновесие и опазване на природната среда от неблагоприятните антропогенни въздействия
- Прилагане на съвременни критерии и подходи при валоризацията на елементите на природното наследство като фактор за развитието на общината
- Осигуряване на баланс между опазването на природното наследство на територията на общината и реализацията на ресурсовия му потенциал
- Регламентиране на допустимото натоварване на естествените рекреационни ресурси

Така формулираните цели са обвързани с целите на българските и европейските стратегически и планови документи:

- Публикуваната през 2008 г. Зелена книга за териториално сближаване“
- Оговорът от Лисабон /2009./
- Стратегията на ЕС „Европа 2020“
- Петият доклад за икономическото, социалното и териториалното сближаване на ЕК /2011 г./
- Националната програма за реформи на Р България
- Национална програма за развитие „България 2020“
- Националната концепция за пространствено развитие /2013-2025 г./
- Регионалния план за развитие на Североизточен район за планиране от от ниво 2 /NUTS 2/
- Областна стратегия за развитие на област Шумен /NUTS 3/ за периода 2014-2020
- Общински план за развитие на Община Каспичан 2014-2020

Европейските и националните цели и приоритети, с които кореспондират целите на ОУП са: интегриране в европейското пространство; пространствена свързаност и достъп до услуги; съхранено природно и културно наследство; стимулирано развитие на специфични територии; интелигентен, приобщаващ и устойчив растеж, както и хоризонталните приоритети.

Услугата ще бъде изпълнена при стриктно спазване на изискванията за структура и съдържание на ОУПО, регламентирани в Наредба №8 от 14 юни 2001 г. за обема и съдържанието на устройствените планове.

34

С общия устройствен план на Община Каспичан ще се определят:

- общата структура на територията на общината и преобладаващото предназначение на съставните и структурните й части, местоположението и границите на урбанизираните територии, земеделските територии; горските територии, защитените територии, нарушените територии за възстановяване и териториите със специално, с друго или със смесено предназначение;
- общият режим на устройство на всяка от териториите по т.1, който включва най-общи цели, мерки и изисквания за тяхното опазване, използване, изграждане и развитие;
- извънурбанизираните територии - изключителна държавна, публична, държавна и публична общинска собственост, и режимът на тяхното устройство;
- разположението на мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура на територията на общината и връзките им с териториите на съседните общини и с инфраструктурни мрежи, съоръжения и обекти от национално значение;
- териториите с вероятно разпространение на предвидими природни бедствия и необходимите превантивни мерки и начин на устройство и защита;
- териториите за активно прилагане на ландшафтноустройствени мероприятия и естетическо оформяне, в т.ч. териториите за превантивна устройствена защита съгласно чл.10, ал.3 от ЗУТ.
- пределно допустимите рекреационни капацитети на курортните населеи места, курортите, ваканционните селища и вилните зони
- необходимите мероприятия за възстановяване и подобряване естетическите качества на териториите, мерките за опазване и възстановяване на характера на ландшафта и на паметниците на културно-историческото наследство
- териториите и зоните, в които не се допуска ново строителство и разширяване строителните граници на съществуващите рбанизирани територии
- устройствените правила и нормативи за застрояване на съществуващи и бъдещи урбанизирани територии

Общият устройствен план на общината ще се изработи в обхват територията на всички населени места от общината с техните землища.

ОУП на Община Каспичан ще съдържа решения за:

- Структура на територията за живеене, за производство, за рекреация, за природозащита, за природовъзстановяване, за комуникация и инфраструктура;
- Строителните граници, в това число и терените за ново развитие при отчитане собствеността на гражданите, ограничителите и стимулаторите за териториално развитие;
- Устройствени зони и границите им, имоти с конкретно предназначение;
- Трасетата и съоръженията на техническата инфраструктура;
- Обектите за обществено обслужване от система "Образование", "Култура", "Здравеопазване", "Спорт" и др., които се изграждат със средствата на общината и държавата и са от особена важност за социалния статус на населените места;
- ОУП ще се разработи в обхват цялата територия на Община Каспичан като Изпълнителят ще спазва изискванията на ЗУТ, Закона за културното наследство, Закона за защитените територии и подзаконовите нормативни актове за тяхното прилагане.
- Съгласно чл.125, ал.7 от ЗУТ, ОУП ще бъде съобразено с определените от МОСВ режими за защитените територии и защитените зони, като се спазат следните условия: точно отразяване границите на защитените територии и защитените зони; предвиждане на зелени коридори и запазване на природния ландшафт и местообитанията; предвиждане степента на урбанизация и режимите на застрояване в защитените зони след оценка на кумулативното въздействие от реализирането на плана.

Изпълнителят ще изработи план-схеми на елементите на техническата инфраструктура, които съгласно чл.64, ал.2 от ЗУТ ще са неразделна част от общия устройствен план.

35

Ще се определят териториите с вероятно разпространение на предвидими природни бедствия и необходимите превантивни мерки и начини за устройство и защита.
ОУП ще се изработи върху кадастралните карти на землищата на всички населени места в Община Каспичан.
В табличен или друг вид ще се отразят идентификаторите или номерата на имотите, попадащи в устройствени зони извън съществуващите граници на урбанизираните територии с предвидена възможност за застрояване след промяна на предназначението на имотите.
ОУП ще се придружава от изискващите се от чл.104, ал.2 от ЗУТ правила и нормативи за неговото прилагане и в зависимост от изискванията на Министерство на културата – със специфични правила и нормативи.
Използваният подход, методите и принципите при разработването ще гарантират, че документът е в съответствие с нормативните изисквания в областта на устройственото планиране. Освен това планът ще бъде съобразен със специфичните условия свързани с териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината, потенциала за специфичното пространствено развитие на общината, мрежата от населени места и отделните сектори.
Изпълнителят ще работи със заинтересовани страни от трите сектора: обществен сектор /местни и държавни органи/, частен сектор и неправителствани организации /НПО, обществени, граждански браншови сдружения/ за идентифициране на интерес и възможност за участие.

При изпълнението на поръчката Изпълнителят ще се ръководи от следните закони и нормативни актове:

- Закон за устройство на територията
- Закон за регионалното развитие
- Закон за опазване на околната среда
- Закон за биологичното разнообразие
- Закон за защитените територии
- Закона за възстановяване на собствеността върху горите и земите от горския фонд и правилника за прилагането му
- Закона за опазване на земеделските земи и правилника за прилагането му
- Закон за собствеността и ползването на земеделските земи
- Закон за енергетиката и Закон за енергийната ефективност
- Закон за туризма
- Наредба № 8/14.06.2001 на МРРБ за обема и съдържанието на устройствените планове
- Наредба № 7 от 2003 г. за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени зони
- Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (ЗООС);
- Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда (ЗООС);
- Наредба за категоризиране на земеделските земи при промяна на тяхното предназначение
- Наредба № 1 за опазване на озеленените площи и декоративната растителност
- Наредба № 16 от 9 юни 2004 г. за сервитутите на енергийните обекти

Анализ на възможните проблеми и ограничения, които биха могли да възникнат при проектирането на плана, и начина, по който те биха били адресирани

Възможни проблеми и ограничения, които биха могли да възникнат при проектирането на плана са:

36

- част от необходимата информация не е актуална, налична или не е в необходимия за анализиране формат;
- липса на официални макроикономически, демографски и други данни на общинско равнище.
- неправилно идентифициране на проблемите на територията
- неправилно определяне на стимулаторите и ограничителите за развитие на територията
- недостатъчна съгласуваност между Възложителя, Изпълнителя и компетентните органи /МРРБ, РИОСВ, НИНКН и др. институции/
- неясноти и промени в условията за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ

Натрупаният опит показва, че липсата на качествена информация и на официални прогнози е проблем, които се реализира почти при всеки проект от подобен характер. Когато за определена информация бъде установено, че не е произведена и липсва, ще бъде изготвена конкретна методика (в зависимост от типа липсваща информация), по която същата да бъде „произведена".

Изпълнителят ще поддържа професионални и коректни отношения със съгласувателните органи и ще е на разположение и ще оказва подкрепа на Възложителя за всякакви въпроси, като присъства на срещи, обществени обсъждания и дава разяснения във връзка с ОУПО.

Благодарение на опита си в разработване на общи и подробни устройствени планове, Изпълнителят познава отлично целия процес по изготвяне и съгласуване и начините за бърза и адекватна реакция с цел ефективно и качествено изпълнение.

Изпълнителят ще е на разположение на Възложителя при евентуално възникване на проблеми и ще се стреми към навременното им и адекватно отстраняване.

Необходими изходни данни, които Възложителят трябва да предостави на Изпълнителя:

За целта изпълнителят ще изготви подробен списък на необходимите изходни данни за обезпечаване на техническата и информационна основа за изработване на Общия устройствен план, включително данни за:

- Кадастрална основа - Кадастрални карти на землищата на населените места в общината
- Топографски карти
- Трасета и съоръжения, технически параметри на електроснабдителната мрежа/съществуващи и предвидени/
- Трасета и съоръжения, технически параметри на ВиК мрежата/съществуващи и предвидени/
- Трасета и съоръжения, технически параметри на газопроводната мрежа/съществуващи и предвидени/
- Трасета и съоръжения, технически параметри на далекосъобщителната мрежа/съществуващи и предвидени/
- Класификация и състояние на пътната мрежа, предвиждания за обходи и нови пътища
- Класификация и състояние на железопътната мрежа
- Капацитет и местоположение на ПСОВ на територията на общината/съществуващи и предвидени/
- Сметосъбиране и третиране на отпадъците - капацитет и депа
- Радио- и телевизионно, интернет и телефонно покритие на територията на общината
- Замърсяване на въздуха, водите и почвите, категоризация, характеристика на вредните емисии на територията на общината
- Граници и режими на опазване на защитените територии и зони на територията на общината
- Граници и състояние на нарушените територии (рудници, кариери, насипища, свлачища, срутища, мочурища, депа за отпадъци и др.)
- Данни за земеделските земи, които се обработват

37

- Копия на лесоустройствените планове за горите, намиращи се на територията на общината
- Брой, еволюция на развитие, структура (полова, възрастова, социална) и тенденции на развитие на населението по места
- Структура за заетостта по отрасли, сектори на дейност, социална и професионална категоризация за общината и населените места
- Брой, собственост, локализация, брой работници и характеристики на предприятията по сектори на територията на общината
- Качествено състояние на жилищния фонд
- Локализация и собственост на мрежата от обекти на здравеопазването, видове лечебни заведения по нива на обслужване
- Обекти на образованието: локализация, образователни равнища, собственост
- Обекти на културата: териториално разположение, значимост, собственост
- Обекти на отдиха и туризъм: обекти, значимост, собственост
- Подробни устройствени планове за промяна на предназначението на имоти в извънурбанизираната територия на общината
- Парцеларни планове за трасета на техническата инфраструктура
- Подробни устройствени планове и границите на населените места
- Помощни планове
- други

Изпълнителят ще изпрати разработения списък до Възложителя, с цел набиране на изходните данни, като ще е описал подробно за всички данни – вида на очакваната информация /текст, изображение, цифров модел, CAD, ZEM и др./ и съответната институция/дружество, което евентуално ще разполага с такива данни.

Основни критерии при агрегирането на информация ще бъдат нейната достъпност, достоверност, съпоставимост, разбираемост и общоприетост. Информацията, която при предварителната инвентаризация на базите данни ще бъде идентифицирана като липсваща или непълна, ще бъде набавяна от съответните разполагащи с нея източници. При всички случаи статистическата информация ще се набира на първо място от официални статистически източници (НСИ).

До голяма степен ще се разчита на информационната база на Възложителя за предоставяне на наличната при него информация, необходима за целите на анализа по отношение на устройствени планове и схеми, общински стратегии, планове, секторни програми, доклади за изпълнени проекти и такива в процес на изпълнение; отчети; така и по отношение на останалите показатели, предмет на анализа.

Пълнотата на информацията по различните функционални и интегриращи системи е гаранция за задълбочеността и анализа и правилността на определените за решаване тесни места.

Информационното осигуряване на проекта ще се обезпечи по две направления:

- информация за Община Каспичан – база данни на националната статистика в следните направления:
  -обитаване (жилищен и сграден фонд);
  -население (естествен и механичен прираста, възрастова структура и др.);
  -обществено обслужване;
  -трудово незаети;
  -територия по фондове и др.
- актуална информация по отрасли и функционални системи и планировъчни райони, представена от функционалните отдели и служби на общинската администрация, регионалното бюро по статистика, поземлена комисия и др. служби и институции,

38

разполагащи с информация, необходима за разработването на ОУП, според оценката на проектантския екип и със съдействието на общинската администрация;

- Картографското осигуряване (кадастър, схеми, планове и др.) е задължение на общината. Опорният план е основният информационен документ за пространствената организация и функционално предназначение на територията на общината и се одобрява заедно с Заданието за изработване на плана. Представената информация в текстовите материали към ОУПО ще се придружават от данни за източника, от който произтича. Провеждането на анкети на физически и юридически лица за нуждите на ОУПО ще става съгласувано с ресорните общински служби. След завършването на проекта, първичната информация от проведени анкети, ще се предаде на общинската администрация.

За постигане на заложените цели и спазване на нормативните изисквания за планова осигуреност на територията, обхватът на проекта за ОУП Каспичан включва цялата територия на Община Каспичан - населените места, заедно с техните землища

Конкретизиране на спецификите на съдържанието (текстово и графично) на плана

Общият устройствен план на Община Каспичан ще се изработи въз основа на заданието по чл. 125 ЗУТ и на допълнителна информация от централните и териториални администрации и експлоатационни дружества, предоставена на изпълнителя от възложителя.

Общият устройствен план се разработва за прогнозен период от 15 - 20 години, в два етапа:

I. Изработване на предварителен проект;

II. Изработване на окончателен проект.

Предварителният проект на ОУПО съдържа текстови и графични материали.

Текстовите материали към ОУПО в частта за анализ на съществуващото положение (диагноза) съдържат раздели за:

1. регионални проблеми, в т.ч. пространствени, икономически, социални, културни, екологични, комуникационни и др.;

2. социално-икономически условия и проблеми:

а) демография, в т.ч. брой, еволюция на развитие, структура (полова, възрастова, социална), тенденции на развитие;

б) структура на заетостта, в т.ч. отрасли, сектори на дейност, социална и професионална категоризация, тенденции на развитие;

в) икономическа база, в т.ч. отрасли (промишленост, селско и горско стопанство, туризъм, строителство, транспорт, енергетика и др.), структура на собствеността, ефективност, регионални характеристики;

г) райони със специфични проблеми;

3. териториални проучвания: релеф, климат, геология и хидрология, флора, фауна, поземлен ресурс по територии (урбанизирани територии - населени места и селищни образувания, земеделски територии, горски територии, защитени територии и защитени зони, защитени територии за опазване на културното наследство, нарушени територии, територии, заети от води и водни обекти, територии на транспорта), структура на собствеността (държавна собственост - изключителна, публична и частна, общинска собственост - публична и частна, частна собственост);

4. обитаване: количествено и качествено състояние на жилищния фонд, структура на собствеността (държавна, общинска и частна собственост), видове (типове) пространствени структури на обитаване, технико-икономически характеристики на видовете (типовете) обитаване, градска динамика;

5. здравеопазване: териториално разположение на мрежата от обекти, видове лечебни заведения по нива на обслужване (доболнична и болнична помощ, центрове за спешна медицинска помощ, диспансери, рехабилитационни центрове и др.), собственост;

6. образование: териториално разположение на обектите, образователни равнища, собственост;

7. култура, включително обекти на недвижимото културно наследство: териториално разположение, значимост, собственост;
8. техническа инфраструктура: трасета и съоръжения, технически параметри на електроснабдителната, водоснабдителната, канализационната, газопроводната, електронната съобщителна и други мрежи, пътна и железопътна мрежа (класификация, състояние), големи структурни обекти (летища, пристанища, автобусни и железопътни гари), радио- и телевизионно покритие на територията на общината, покритие с други комуникационни системи, пречистване на отпадъчните води, сметосъбиране и третиране на отпадъците, депа за отпадъци;
9. отдих и туризъм: обекти, значимост, собственост, влияние в общото икономическо развитие;
10. цялостен анализ на историческото развитие на територията и актуалното състояние на всички обекти на НКН и тяхната градоустройствена и природна среда, както и връзката им с останалите функционални системи в общината
11. анализ на предходното устройствено и инвестиционно планиране и реализации с оглед диагностициране на произтеклите от тези намеси /или липсата на намеси/ проблеми за НКН" и да бъде придружен с опорен план на НКН
12. локализиране на местата и зоните на въздействия от природни и антропогенни фактори, които представляват риск за увреждането на НКЦ и на експозиционната им среда.

Текстовите материали към ОУПО в частта прогноза съдържат раздели за:
1. социално-икономическо развитие (прогноза за): демографско развитие (песимистичен, оптимистичен и реалистичен вариант), икономическо развитие (промишленост, селско и горско стопанство, транспорт, строителство, туризъм и др.), развитие на социалната база (образование, здравеопазване, култура, комунални дейности), приоритети за реализация;
2. пространствено развитие: основно предназначение на териториите, режими на устройство и параметри за натоварването им, развитие на урбанизираните територии и на техническата инфраструктура;
3. правила и нормативи за прилагане на ОУПО, които включват условията, при които може да се изменя планът, задължителните изисквания към подробните устройствени планове (ПУП), допустимите натоварвания на териториите и др.
Графичните материали към ОУПО илюстрират текстовите материали и са основни и допълнителни.

Основните графични материали на предварителния проект ще съдържат:
1) Опорен план на община Каспичан в М 1:25 000, изработен върху топографска карта, с отразени кадастрални и други данни съгласно чл. 115 от ЗУТ
2) Общ устройствен план на община Каспичан в мащаба на опорния план, който отразява бъдещото развитие и устройството на териториите;
3) Схеми за транспортната мрежа и обслужващата я инфраструктура;
4) Отделни схеми и комбинирана схема на мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура
5) Специализирана схема за защита при бедствия и превенция на риска;
6) Специализирана схема на културно-историческото наследство;
7) Специализирана схема на курортните ресурси (съществуващо разположение, вид и категория на обектите);
8) Комбинирана специализирана схема на културното наследство, курортните ресурси (балнеология), оздравителния и др. форми туризъм (съществуващо разположение, вид и категория на обектите).
9) Детайл на общинския център с разработка на обходна транспортна комуникация в М 1:10 000.

Допълнителните графични материали към проекта на ОУПО ще съдържат карти, схеми,

графики, фотоси и други материали, по преценка на изпълнителя.
Окончателния ОУП се разработва на базата на одобрения предварителен ОУП и съдържа текстовите и графичните материали с отразени и нанесени корекции и препоръки от съответните органи/ администрации. По отношение на обема, структурата, обхвата и съдържанието, той е аналогичен на предварителния ОУП и се изготвя съобразно изискванията, заложени в ЗУТ и Наредба № 8.
Текстовите и графичните материали се изготвят съобразно изискванията на нормативната уредба – ЗУТ и Наредба № 8 от 14.06.2001 г. за обема и съдържанието на устройствените планове (със съответните изменения и допълнение, влезли в сила към момента на изготвяне на материалите).

Изпълнителят предлага декомпозиране на основните фази на следните дейности и поддейности за изпълнение на поръчката:

Фаза I

Дейност 1: Предпроектни проучвания

Поддейност 1.1.: Събиране и агрегиране на изходна информация

Основната цел на тази дейност е да се набави и синтезира необходимата информация за разработване на Общия устройствен план на Община Каспичан. Информационната основа за изработването на проекта на ОУП ще включва:

- Опорен план
- Влезли в сила подробни устройствени планове и реализирано застрояване на териториите, намиращи се извън границите на урбанизираните територии. За онагледяване на тези данни ще се изработи копие от действащия ОУП, в което ще се отразят влезлите в сила подробни устройствени планове.
- Състоянието на природните ресурси, в т.ч. данни от специализирани проучвания/замервания от страна на компетентните органи; изпълнени мероприятия, свързани с опазването на околната среда
- Промени в статута и/или режимите, отнасящи се за територии и обекти под особена териториално-устройствена защита, в т.ч. защитени територии и защитени зони на територията на Община Каспичан съгласно информация, предоставена от Министерство на околната среда и водите;
- Планове, програми и други документи , имащи отношение към устройството на общинската територия
- Друга необходима информация, достъпна чрез общинската администрация, контролни и експлоатационни дружества

За целта изпълнителят ще изготви подробен списък на необходимите изходни данни за обезпечаване на техническата и информационна основа за изработване на Общия устройствен план, включително данни за:

- Кдастрална основа - Кадастрални карти на землищата на населените места в общината
- Топографски карти
- Трасета и съоръжения, технически параметри на електроснабдителната мрежа/съществуващи и предвидени/
- Трасета и съоръжения, технически параметри на ВиК мрежата/съществуващи и предвидени/
- Трасета и съоръжения, технически параметри на газопроводната мрежа/съществуващи и предвидени/
- Трасета и съоръжения, технически параметри на далекосъобщителната мрежа/съществуващи и предвидени/
- Класификация и състояние на пътната мрежа, предвиждания за обходи и нови пътища
- Класификация и състояние на железопътната мрежа

41

- Капацитет и местоположение на ПСОВ на територията на общината/съществуващи и предвидени/
- Сметосъбиране и третиране на отпадъците -капацитет и депа
- Радио- и телевизионно, интернет и телефонно покритие на територията на общината
- Замърсяване на въздуха, водите и почвите, категоризация, характеристика на вредните емисии на територията на общината
- Граници и режими на опазване на защитените територии и зони на територията на общината
- Граници и състояние на нарушените територии (рудници, кариери, насипища, свлачища, срутища, мочурища, депа за отпадъци и др.)
- Данни за земеделските земи, които се обработват
- Копия на лесоустройствените планове за горите, намиращи се на територията на общината
- Брой, еволюция на развитие, структура (полова, възрастова, социална) и тенденции на развитие на населението по места
- Структура за заетостта по отрасли, сектори на дейност, социална и професионална категоризация за общината и населените места
- Брой, собственост, локализация, брой работници и характеристики на предприятията по сектори на територията на общината
- Качествено състояние на жилищния фонд
- Локализация и собственост на мрежата от обекти на здравеопазването, видове лечебни заведения по нива на обслужване
- Обекти на образованието: локализация, образователни равнища, собственост
- Обекти на културата: териториално разположение, значимост, собственост
- Обекти на отдиха и туризъм: обекти, значимост, собственост
- Подробни устройствени планове за промяна на предназначението на имоти в извънурбанизираната територия на общината
- Парцеларни планове за трасета на техническата инфраструктура
- Подробни устройствени планове и границите на населените места
- Помощни планове
- други

Изпълнителят ще изпрати разработения списък до Възложителя, с цел набиране на изходните данни, като ще е описал подробно за всички данни – вида на очакваната информация /текст, изображение, цифров модел, CAD, ZEM и др./ и съответната институция/дружество, което евентуално ще разполага с такива данни.

Основни критерии при агрегирането на информация ще бъдат нейната достъпност, достоверност, съпоставимост, разбираемост и общоприетост. Информацията, която при предварителната инвентаризация на базите данни ще бъде идентифицирана като липсваща или непълна, ще бъде набавяна от съответните разполагащи с нея източници. При всички случаи статистическата информация ще се набира на първо място от официални статистически източници (НСИ).

До голяма степен ще се разчита на информационната база на Възложителя за предоставяне на наличната при него информация, необходима за целите на анализа по отношение на устройствени планове и схеми, общински стратегии, планове, секторни програми, доклади за изпълнени проекти и такива в процес на изпълнение; отчети; така и по отношение на останалите показатели, предмет на анализа.

Пълнотата на информацията по различните функционални и интегриращи системи е гаранция за задълбочеността и анализа и правилността на определените за решаване тесни места.

Информационното осигуряване на проекта ще се обезпечи по две направления:

- информация за Община Каспичан – база данни на националната статистика в следните направления:
  -обитаване (жилищен и сграден фонд);
  -население (естествен и механичен прираста, възрастова структура и др.);
  -обществено обслужване;
  -трудово незаети;
  -територия по фондове и др.
- актуална информация по отрасли и функционални системи и планировъчни райони, представена от функционалните отдели и служби на общинската администрация, регионалното бюро по статистика, поземлена комисия и др. служби и институции, разполагащи с информация, необходима за разработването на ОУП, според оценката на проектантския екип и със съдействието на общинската администрация;
- Картографското осигуряване (кадастър, схеми, планове и др.) е задължение на общината. Опорният план е основният информационен документ за пространствената организация и функционално предназначение на територията на общината и се одобрява заедно с Заданието за изработване на плана. Представената информация в текстовите материали към ОУПО ще се придружават от данни за източника, от който произтича. Провеждането на анкети на физически и юридически лица за нуждите на ОУПО ще става съгласувано с ресорните общински служби. След завършването на проекта, първичната информация от проведени анкети, ще се предаде на общинската администрация.

Общата структура на базата данни ще бъде съобразена с особеностите на информацията, необходима за извършване на анализите.

Във връзка с пространствената информация, ще бъде разработена и въведена в експлоатация интегрирана система за планиране и управление на територията, като инструмент за териториални анализи. Системата ще бъде изградена чрез ГИС софтуер и ще позволява използването на съвременни високотехнологични инструменти за пространствени анализи.

На този етап ще се направи анализ на рисковете, като тези, свързани с информационната обезпеченост включват: а) част от необходимата информация не е актуална, налична или не е в необходимия за анализиране формат; б) липса на официални макроикономически, демографски и други данни на общинско равнище. Натрупаният опит показва, че липсата на качествена информация и на официални прогнози е риск, които се реализира почти при всеки проект от подобен характер. Когато за определена информация бъде установено, че не е произведена и липсва, ще бъде изготвена конкретна методика (в зависимост от типа липсваща информация), по която същата да бъде „произведена".

В съответствие в предвидените мерки за минимизиране на свързания с информационното осигуряване риск, в рамките на тази дейност Изпълнителят ще продължи да допълва и актуализира базата данни и през следващите етапи от изпълнение на обществената поръчка.

Очаквани резултати:

- Събрана и агрегирана актуална и пълна информация за съществуващото положение на общината
- Създадена интегрирана система за планиране и управление на територията

Методи и подходи за изпълнение на поддейността:

- „Конвенционални" методи“ за събиране, обработка и анализ на качествена и количествена информация
- Кабинетни проучвания на документи - Този метод ще бъде широко използван при изследването на регионалното развитие - в началния етап, ще бъдат прегледани и анализирани стратегическите и плановите документи, налични устройствени планове и схеми), документи в областта на околната среда, туризма, социални дейности, младежта и т.н..

43

- **Интердисциплинарен метод** - заключава се в предвиденото от нашата методология комбиниране на инструменти за набиране и анализ на социално-икономически данни и за набиране и анализ на социологическа информация. Този метод ще позволи идентифицирането на социално-икономически процеси, проблеми и очаквания, които са недостъпни само за икономическите или само за социологическите изследвания. Това ще обогати и обективизира резултатите от анализа, което разглеждаме като важна предпоставка за качеството и надеждността на изводите.

Инструменти за изпълнение на дейността:

- ГИС софтуер
- съвременни високотехнологични инструменти за пространствени анализи: растерен анализ, геостратегически анализ, клъстерен анализ, Over Lay анализ, автокорелации

Поддейност 1.2. Създаване на Общ координиран опорен план

- **изчитане, трансформация и структуриране на изходната информация**

Във връзка с пространствената информация, ще бъде разработена и въведена в експлоатация интегрирана система за планиране и управление на територията, като инструмент за териториални анализи. Системата ще бъде изградена чрез ГИС софтуер и ще позволява използването на съвременни високотехнологични инструменти за пространствени анализи.

След събирането и агрегирането на изходната информация, КВС файловете ще се трансформират в .shp- файлове, в които се съдържа необходимата информация за имотите, землищата, собственост и вид на територията. На база на получената информация имотите се категоризират по начин на трайно ползване за изработването на опорния план и в следващия етап се класифицират по трайно предназначение за изработването на ОУПО.

По сходен начин ще се трансформира и обработи и получената информация от различните институции и заинтересовани лица, от които е изискана и получена изходна информация.

Чрез така получените териториални данни и информация ще се разработят графичните материали към аналитичната част на ОУПО, като се представят пространствени анализи на територията, оценка на отделните видове територии от гледна точка на различни критерии и фактори за развитие. Ще се направи оценка на ограничителите и стимулаторите в развитието на територията.

На базата на целия този извършен анализ на получената информация ще се предвиди бъдещото ползване на територията на цялата община в различни устройствени режими и зони.

- **състави необходимите бази данни – видове, съдържание и структура:**

Видове бази от данни са геопространствени бази от данни. Те са обектно ориентирани.

По своята структура базата данни е обектно ориентирана, като данните се разделят на графични и атрибутни (неграфични) данни.

Графичните данни представляват визуалното описание на всеки графичен елемент. Те съдържат пространствени БД, графични условни знаци, които дефинират елементите на картата. Неграфичните данни описват действителните обекти, представяни посредством графичните данни. Те съдържат характеристики, особености и взаимовръзките между реалните обекти. Атрибутни /Неграфичнте/ данни често са наричани текстови или атрибутни.

Данните в една ГИС могат да бъдат много и разнообразни, поради което тяхната структура в някои случаи е много сложна. Това налага въвеждането на термина „пространствени данни". Пространствените данни са данни свързани с дадено явление, което е разпределено в n-брой димензии.

Пространствените данни могат да бъдат няколко типа според представяните обекти:

- точкови данни – при тях всеки елемент данни се свързва с точно едно местоположение в съответното двумерно или тримерно пространство.
- линейни данни – местоположението на данните представлява низ от координати.

44

- полигонови данни – при този тип данни местоположението се определя от затворен низ от пространствени данни, който дефинира определена площ.

Тези типове данни определят местоположението на даденият обект и затова се наричат обектни или координатни. Те описват пространственото местоположение на обектите или пространствените примитиви.

Пространствени примитиви са обекти, които съществуват в действителността и не могат да бъдат разделени на други обекти или подобекти. Множество от пространствени примитиви представлява клас обекти, които имат сходни характеристики. Пространствените примитиви също имат определени атрибути или свойства. Те имат точно определено местоположение в пространството, което при географски данни се дефинира от някаква координатна система.

- **Използване на набраната информация – програмни продукти - кратка характеристика на възможностите**

Изпълнителят ще разработи ОУП на Община Каспичан с помощта на ГИС-софтур.

Географска информационна система (ГИС) е информационна система, съвкупност от софтуер, хардуер, данни, процедури и обучени кадри за създаване, манипулиране, съхраняване, анализ и визуализация на пространствено определени данни. ГИС технологията може да се използва за специфични изследвания, управление на ресурси, регионално и териториално планиране, картография и във все повече области на човешкия живот.

Сред предимствата на ГИС е по-голямата гъвкавост на крайния продукт – лесна смяна на мащабите и проекциите, както и лесна преработка на картите.

Използването на системи за управление на бази данни е особено важно в съвременните концепции на ГИС, тъй като позволява интегриране на пространствени и непространствени данни. Системата за управление на бази данни е съвкупност от софтуер за организиране на информацията във вид на база данни. Тя може да включва модули за въвеждане на данните, проверка, съхранение, извличане, обработка, управление, сигурност и др.

ГИС може да използва информация от много на брой различни източници, може да помогне при пространствени анализи. Основното изискване към изходните данни е да се знае местоположението на различните стойности на променливите. Местоположението може да се обозначи с x, y и z координати за дължина, ширина и височина или чрез други географски кодове като пощенски кодове или километрични знаци по пътищата. Всяка променлива, която може да се разположи в пространството, може да се въведе в една ГИС. В ГИС могат да бъдат въведени различни видове данни под формата на карти. Една ГИС може също така да преобразува съществуваща информация в цифров вид, която може още да не е под формата на карта, във форми, които тя може да разпознава и използва. По същия начин таблични данни от преброяване на населението или хидроложки измервания могат да се определят в географското пространство и да служат като слоеве в ГИС.

Данните в ГИС представят обекти от реалния свят (пътища, земеползване, релеф, населени места, хидрографска мрежа и т.н.) с цифрови данни. Обектите от реалния свят са два вида от гледна точка на представянето си в ГИС чрез два вида абстракции: дискретни обекти (напр. къща) и непрекъснати или индискретни (напр. количество валежи или надморска височина). Има два основни метода за представяне на данните в ГИС посредством тези двете абстракции: растерен и векторен.

По този начин Изпълнителят ще актуализира, допълни и доокомплектова наличната информация, като създаде „Комплексната информационна база" на ОУПО – Каспичан, служеща за основа по създаването на „Общия координиран опорен план" на проекта ОУПО - Каспичан.

С неговата актуализация ще се обобщи анализът на състоянието на социалноикономическото, екологично и пространствено развитие – с обобщаване на проучванията в графичен вид.

Координираният Опорен план (чл.125, ал.3 на ЗИД ЗУТ) ще се изготви върху предоставената основа, в М 1:25000, ще съдържа анализираните основни кадастрални и специализирани данни за територията, оформени графично, съгласно Приложение 3 на Наредба 01/8.

Към Координирания Опорен план ще се изготви подробен Баланс на територията – състояние, с реквизити, съгласно изискванията на Наредба 8/14.07.2014, допълнени (при нужда) със специфични за територията елементи/ разбивки/ реквизити, доизясняващи състоянието.
Към Координирания Опорен план и в неговия мащаб ще се изготви Опорен план на КИН, в който, по подходящ начин, ще се отразят данните за наличните обекти на НКН, съгласно Приложения1, 2 и 3 на настоящето задание.
В рамките на тази поддейност Изпълнителят ще направи обобщена оценка на ресурсите на общината, като обективна, материална предпоставка за нейното развитие, която:
– ще формулира разкритите проблеми, посочвайки факторите и условията довели до състоянието;
– ще посочи пътища и алтернативи за тяхното преодоляване, и на тази база да формулира стратегическите насоки за развитие.

Очаквани резултати:

- Събрана и агрегирана актуална и пълна информация за съществуващото положение на общината
- създадена „Комплексната информационна база" на ОУПО – Каспичан
- Създадена интегрирана система за планиране и управление на територията
- Изработен Координиран Опорен план

Методи за изпълнение на дейността:

- „Конвенционални" методи" за събиране, обработка и анализ на качествена и количествена информация
- Кабинетни проучвания на документи - Този метод ще бъде широко използван при изследването на регионалното развитие - в началния етап, ще бъдат прегледани и анализирани стратегическите и плановите документи, налични устройствени планове и схеми), документи в областта на околната среда, туризма, социални дейности, младежта и т.н..
- Интердисциплинарен метод - заключава се в предвиденото от нашата методология комбиниране на инструменти за набиране и анализ на социално-икономически данни и за набиране и анализ на социологическа информация. Този метод ще позволи идентифицирането на социално-икономически процеси, проблеми и очаквания, които са недостъпни само за икономическите или само за социологическите изследвания. Това ще обогати и обективизира резултатите от анализа, което разглеждаме като важна предпоставка за качеството и надеждността на изводите.

Инструменти за изпълнение на дейността:

- ГИС софтуер
- съвременни високотехнологични инструменти за пространствени анализи: растерен анализ, геостратегически анализ, клъстерен анализ, Over Lay анализ, автокорелации

Дейност 2: Изработване на предварителен проект на Общ устройствен план на община Каспичан

Поддейност 2.1: Извършване на анализ на съществуващото положение /диагноза/

Анализът на съществуващото положение ще следва структурата и съдържанието, определени с Наредба No 01/8 за обема и съдържанието на устройствените планове, в т.ч.:

1. **Регионални проблеми, в това т.ч. пространствени, икономически, социални, културни, екологични, комуникационни и др.**

В тази част ще бъдат систематизирани регионалните проблеми на Община Каспичан, които ще бъдат изведени от анализа на съществуващото положение.

46

Изпълнителят ще разработи графично представяне на формулираните проблеми под формата на т.нар. „Проблемна карта“, съгласно заданието за разработване на ОУПО. Проблемната карта ще се изготви върху и в мащаба на Опорния план и ще представлява своеобразно зониране на територията, което ще се извърши не само на база функционален признак (както е при Опорния план), а на база установени обособени проблемни територии. По този начин разглежданата урбанистична система ще бъде представена графично като набор от отделни подсистеми, всяка от които притежава относителна завършеност и има сходни урбанистични проблеми, което позволява общ подход при решаването им. Проблемната карта ще се изготви и представи в подходящ графичен вид, който по подходящ начин ще илюстрира направените от екипа анализи и разсъждения.

2. Социално-икономически условия и проблеми

В тази част Изпълнителят ще анализира демографското развитие и заетостта на населението на цялата община и поотделно на всяко населено място. Анализираната информация ще включва: брой на населението, еволюция на развитие, полова и възрастова структура (жени, мъже, под трудоспособна, в трудоспособна и над трудоспособна възраст), обща характеристика на движението на населението, постоянно и временно, естествен и механичен прираст, социална структура, общо работещи и безработни в трудоспособна възраст, полова структура на заетостта (мъже, жени), възрастова структура на заетостта (под, във и над трудоспособна възраст), заетост по отрасли (производствена и непроизводствена сфера), сектори на дейност, социална и професионална категоризация. Информацията ще бъде получена от НСИ и поделенията на Министерство на труда и социалната политика за период от 1993 до 2014 г. Информацията задължително ще включва данните от преброяванията през този период.

Данните ще се агрегират и представят в табличен и графичен вид, както и във вид на карта, илюстрираща разпределението им върху територията на общината.

Анализът на данните ще се извършва чрез определянето на тенденциите на развитие и дисперсията, както и използването на експертни методи.

Изпълнителят ще направи синтез на положителните и негативните тенденции в развитието на общината

Ще бъде направена оценка на съществуващите тенденции и прогноза за това кои от тях се очаква да се задълбочат през следващите години и за кои от тях съществуват благоприятни условия за да се минимизират. Ще бъдат идентифицирани и анализирани районите със специфични проблеми.

Ще бъдат анализирани основните целеви групи, пряко и косвено повлияни от положителните и негативните тенденции.

В анализа тенденциите в социално-икономическото развитие ще бъдат представени всички необходими приложения от фактологични и статистически данни, графики, схеми.

3. Териториални проучвания

В тази част Изпълнителят ще събере, агрегира и анализира данни за:

- релеф - надморска височина, наклони, характерни форми и образувания;
- климат - сумарна слънчева радиация и продължителност на слънчевото греене, облачност, в т.ч. дни с мъгла, годишни и месечни температурни стойности, температурни инверсии, ветрови режим, валежи, в т.ч. големина на снежната покривка и продължителност;
- инженерно-геоложки и хидроложки условия - геоложки строеж, носимоспособност на почвите, сеизмичност, водни течения, подпочвени води, заблатявания, свлачища, срутища, ерозия и абразия;
- флора и фауна - преобладаващ характерен видов състав, селищни паркове и градини, крайселищни паркове и защитени обекти, земеделски земи, горски територии, нарушени територии;
- ландшафт - ландшафтни области, райони и подрайони, вид и тип природни ландшафти, антропогенни ландшафти - урбанизирани, селскостопански, промишлени и рекреационни;

- основно предназначение на поземлените имоти (населени места и други урбанизирани територии, земеделски територии, горски територии, защитени територии, нарушени територии);
- структурата на собствеността на поземлените имоти (държавна собственост - изключителна, публична и частна, общинска собственост - публична и частна, частна собственост);
- влезли в сила подробни устройствени планове за извънурбанизираните територии и около границите на урбанизираните, като ще се определи локацията и концентрацията им, както и ще се класифицират по конкретно предназначение.
- границите и структурата на урбанизираните, субурбанизираните и природните територии.

Данните ще се представят в табличен вид и чрез карти, показващи тяхното териториално разпределение.

Данните за ветровия режим, освен в табличен вид, ще бъдат представени и като роза на ветровете, като ще се използват данни от най-близката до територията на общината станция, а ако станциите са няколко ще се съставят няколко рози на ветровете.

Информацията за предназначението и собствеността на поземлените имоти ще бъде извлечена от актуални кадастрални регистри и КВС по населени места, селищни образувания и землища. Основното предназначение на имотите ще бъде получено чрез трансформиране на класификатора по НТП в класификатор по основно предназначение.

Анализът ще съдържа локализацията и концентрацията на горепосочените фактори.

4. Обитаване

В тази част Изпълнителят ще извърши проучване, анализ и оценка на:

- количественото и качественото състояние на жилищния фонд: изграденост, брой жилища, годност (годни, негодни);
- структурата на собствеността- държавна, общинска, частна;
- видовете (типовете) пространствени структури на обитаване - по брой на стаи, по брой обитатели, по видове конструкции по характер и начин на застрояване;
- технико-икономическите характеристики на видовете (типовете) обитаване - бруто и нето площ на жилищните терени на жител;
- устройствените показатели - плътност и интензивност застрояване, средна етажност, застроена и разгъната площ, брутна и нетна площ на жилищните терени, жилищна задоволеност (по площ на жител, по брой жилища на потребителски единици);

За всички населени места ще се определи съответствието на жилищните територии – бруто с нормативите за площ.

Данните ще се представят в табличен вид и чрез тематична карта.

Изпълнителят ще направи териториален анализ, съдържащ локализация и концентрация.

5. Здравеопазване

В тази част Изпълнителят ще извърши проучване, анализ и оценка на:

- териториалното разположение на мрежата от обекти на здравеопазването
- видовете лечебни заведения по нива на обслужване (доболнична и болнична помощ, центрове за спешна медицинска помощ, диспансери, рехабилитационни центрове и др.), собствеността на обектите;
- значимостта и собствеността на обектите;

Изпълнителят ще направи анализ, съдържащ локализация и концентрация на съответните обекти, както и съответствието на броя обекти със нормативите.

Данните ще се представят чрез тематична карта с нанесено териториално разположение на обектите, видове и собственост.

6. Образование

В тази част Изпълнителят ще извърши проучване, анализ и оценка на:

- териториалното разположение на мрежата от обекти на образованието

48

- образователните равнища на обектите на образованието;
- значимостта и собствеността на обектите;

Изпълнителят ще направи анализ, съдържащ локализация и концентрация на съответните обекти, както и съответствието на броя обекти със нормативите.

Данните ще се представят чрез тематична карта с нанесено териториално разположение на обектите, видове и собственост.

7. Култура

В тази част Изпълнителят ще извърши проучване, анализ и оценка на:

- териториалното разположение на мрежата от обекти на културата;
- значимостта и собствеността на обектите;

По отношение на обектите на недвижимото културно наследство ще бъде включена цялата налична информация за обектите, предоставена от НИНКН и придобита от други източници. При подготовката на изходните данни за обектите на НКН ще се има предвид, че в годините след изготвянето на списъците на НКЦ на територията на общината вероятно са идентифицирани и проучени и други обекти на НКН, които не са включени в тези списъци. Информация за такива обекти ще бъде потърсена от Регионален исторически музей - Шумен, Археологическата карта на България, както и от проучвателите на обектите. Ще бъде актуализиран списъка на недвижимите културни ценности с имената на собствениците и техническите данни за недвижимите културни ценности - адрес, квартал, идентификатор и др., съгласно кадастралните карти и кадастралните регистри и картите на възстановената собственост. Всички недвижими културни ценности ще бъдат идентифицирани върху кадастралните карти и КВС, а където това е невъзможно ще бъдат заснети геодезически с точност по местоположение не повече от 5 м.

Изпълнителят ще включи информация относно движимото и нематериалното културно наследство на общината в неговата пространствена и контекстуална връзка с обектите и териториите на недвижимото културно наследство.

Ще се направи актуална оценка на обектите и териториите на НКН по отношение на разположение и достъпност, изграденост на инженерната и транспортна инфраструктура, състояние, степен на социализация, риск от разрушаване от природни и атропогенни фактори и пр. Ще се изведат конкретните проблеми на общината по отношение на обектите на НКН.

Изпълнителят ще направи преглед на историческото развитие на територията на Община Каспичан по периоди.

Ще бъде извършена класификация на паметниците в територията, в зависимост от това дали са:

- комплекси, които се изследват като: без функция в момента, представляващи археологически комплекси, селищни могили; които имат функции и в настоящия момент, като манастири, селища и др.; исторически места с голям обхват; художествени резервати;
- единични обекти: археологически обекти; могили; некрополи; мостове; църкви; други сгради;
- зони: обхващат комплекси или група от единични обекти.

Ще бъде направен анализ и оценка на категоризацията на паметниците от гледна точка историческа и художествена значимост; от световно значение; от национално значение; от местно значение; за сведение.

Местоположението ще бъде отнесено към селищните среди, съответно:

- Недвижими паметниците на културата, намиращи се сред природната среда;
- Недвижими паметниците на културата, намиращи се в селищна среда:

Въз основа на изходната информация ще се изготви цялостен анализ-оценка на историческото развитие на територията и актуалното състояние на всички обекти на НКН и тяхната урбанизирана и природна среда. Ще се направи анализ на предходното устройствено

и инвестиционно планиране и реализации с оглед диагностициране на произтеклите от тези намеси /или липсата на намеси/ проблеми за НКН. Ще се анализират местата и зоните на въздействия от природни и антропогенни фактори, които представляват риск за увреждането НКЦ и на експозиционната им среда. НКН ще се разгледа и във взаимовръзка с движимото и нематериалното културно наследство.

Изпълнителят ще направи анализ, съдържащ локализация и концентрация на съответните обекти.

На етап „Диагноза" ще се направи цялостен анализ на историческото развитие на територията и актуалното състояние на всички обекти на НКЦ и тяхната градоустройствена и природна среда, както и връзката им с останалите функционални системи в общината. Ще се проучи историческото наследство на общината – генезис и развитие на урбанизираните територии, историческите места и зони, мемориални знаци, култови места, стари топоними – носители на закодирана памет и ценностни характеристики за местата и териториите., както и индикатор за археологическо проучване и т.н.

Ще се направи анализ на предходното устройствено и инвестиционно проектиране и реализация с оглед диагностициране на произтеклите от тези намеси /или липсата на намеси/ проблеми за недвижимото културно наследство.

Ще се локализират местата и зоните на въздействие от природни и антропогенни фактори, които представляват риск за увреждането на НКЦ и на експозиционната им среда.

Недвижимото културно наследство ще се разгледа и във взаимовръзка с движимото и нематериалното културно наследство;

Ще се проучи необходимостта от създаване на устройствени предпоставки за опазване на цялостните културни ландшафти по смисъла на чл. 47, т.6 от ЗКН.

Към предварителната фаза на ОУПО да се изработят специфични правила и нормативи за устройство на защитените територии за недвижимо културно наследство и териториите за превантивна устройствена защита на недвижимото културно наследство и за дефиниране на специфични устройствени режими за тях.

Ще бъде изследвана необходимостта от определяне на територии и обекти, за които следва да се разработят ПОУ по чл. 78 и чл. 81 от ЗКН.

Ще се дефинират критерии за изменение на ОУПО във връзка с опазването, защитата, експонирането и социализацията на обектите на недвижимото културно наследство.

Към предварителната фаза на ОУПО ще се изготви на схема на НКЦ с отразени защитените територии за опазване на недвижимото културно наследство по смисъла на чл. 79, ал. 5 и ал. 6 от ЗКН, които включват всички недвижими културни и техните охранителни зони, определени по реда на чл. 79, ал. 4 от ЗКН. Те ще бъдат отбелязани на схемата с оранжев тон или контур и/или с пиктограма /единна за всички НКЦ./

8. Техническата инфраструктура

В тази част Изпълнителят ще извърши проучване, анализ и оценка на:

- транспортна мрежа – класификация и състояние
- трасета на инженерните мрежи - технически параметри на електроснабдителната, водопроводната и канализационната, газопроводната, далекосъобщителната и други видове мрежи;
- териториално разположение на структурни обекти на транспорта;
- телефонизация, радио- и телевизионно покритие на територията на общината, покритие с интернет услуги;
- водоснабдяване - водоизточници, помпени станции, напорни резервоари, пречиствателни съоръжения, местоположение на елементите и капацитет, характеристика на точковите и линейните обекти, организационна структура на управление на водните ресурси, санитарно-охранителни зони;
- канализация и пречистване на отпадъчните води - главни клонове на канализационната

мрежа, пречиствателни станции и други съоръжения, количества на отпадъчните битови и промишлени води;

- електроснабдяване - линейни и точкови елементи, подстанции, разпределителни станции, характеристика на консумацията, максимални и среднодневни товари по видове консуматори;
- сметосъбиране и третиране на отпадъците - депа за отпадъци;

Данните ще се представят чрез тематични карта с нанесено териториално разположение на обектите и таблици, съдържащи другите данни.

Изпълнителят ще анализира и оцени съответствието на потреблението на населението на общината с възможностите на инженерните мрежи.

9. Отдих и туризъм

В тази част Изпълнителят ще проучи и оцени условията за развитието на туризма и отдиха в Община Каспичан, като на тази база ще определи рекреационните ресурси на общината.

При оценката на природните условия и ресурси за развитието на отдиха и туризма ще бъдат взети под внимание следните фактори, елементи и показатели:

По отношение на релефа:

- основните типове релеф: планински, равнинен, хълмист, долинен, котловинен и т.н., както и многообразните образувания: пещери, водопади, езера, високопланински глациални образувания, карстови форми и т.н.;
- хипсометрията на релефа - цялостното виждане за възможностите и перспективите на разглежданата курортно туристическа територия;
- изменението на планинските склонове - предпоставка за ослънчаването и достъпа на слънчевата радиация до курортно-туристическите територии;
- наклоните на терените и най-вече на планинските склонове, които в едни случаи създават възможност за лесен достъп до курортно-туристическите територии, както и за предприемане на строителство на различни видове сгради и съоръжения, а в други случаи са предпоставка за развитието на високопланинския туризъм, алпинизъм, ски спорт и т.н.;
- хоризонталната и вертикалната разчлененост на релефа - специфичен показател, който създава разнообразния и интересен ландшафт, дълбокия фон и перспективата, картинността и пейзажността му;
- степента на ерозираност на почвите - показател от съществено значение за характеристиката на природната среда за развитие на отдиха.

По отношение на климата:

Климатичните елементи и показатели са много и разнообразни, но все пак някои от тях оказват по-съществено влияние върху развитието на отдиха и туризма, а именно:

- комплексните сезонни характеристики и най-вече тези на летния и зимния сезон;
- характер, разпределение и честота на типовете време, в това число: слънчево, облачно, дъждовито, ветровито и т.н.;
- продължителност на летния и зимния сезон;
- конкретните елементи и показатели на климата: сумарна слънчева радиация - общо за летния, общо за зимния сезон, за всеки месец от тези сезони; честота, посока и скорост на вятъра; средни температури за месеците, за сезоните; снежна покривка, дебелина, трайност; средна облачност; средна влажност; честота на валежите.

По отношение на водите:

- хидрографската мрежа; пълноводие и маловодие на реките; замърсеност на водите; езера; язовири.

По отношение на растителния и животинския свят:

-гори; залесеност; защитени природни обекти - резервати, народни паркове, защитени територии и зони и т.н.; дивечово богатство, възможности за лов и риболов.

След подробния анализ и оценка на отделните елементи на природната среда, Изпълнителят ще направи комплексна оценка с оглед развитието на една или друга степен на различните

51

видове отдих в общината. Комплексната оценка създава възможност и за съпоставимост на природните условия и ресурси за отдих в различните общини, което спомага за правилното функционално използване на наличните ресурси и изграждане на съответната курортно-туристическа база.

Оценка на природните условия за развитието на туризма

Проучването на природните среди за отдих ще съдържа анализ на всички крайградски паркове, лесопаркове и национални паркове, както и зелените зони около градовете. Към природните среди за отдих се отнасят още защитените територии и зони. Всички тези природни среди за отдих, конкретизирани и допълнени в регионалното ниво, ще бъдат детайлно проучени на ниво община.

След подробното проучване на всички среди за отдих, ще се направи оценка на природните условия и ресурси, която ще съдържа освен количествени показатели и качествена характеристика, с което ще се получи една пълна картина на съществуващото положение на природните среди за отдих и туризъм. За тази цел ще се използват и лесоустройствени планове в М 1:25 000, които дават точна информация за размера и състоянието на горите, тяхното ползуване и предназначение - специални гори, стопански, рекреационни и т.н.

Изпълнителят ще определи задоволеността на населението от общината с паркови и лесопаркови площи изхождайки от съществуващия норматив.

Оценка на антропогенните условия за развитието на туризма

Недвижимите културни ценности са характерен елемент на ландшафта и предпоставка за развитието на отдиха и туризма в България, представлявайки нагледна илюстрация на богатото историческо и културно наследство. Те включват материалната култура и архитектурно-художественото творчество и всички негови жанрове. На база извършеното проучване, ще се разкрият обектите, имащи значение за туризма и ще се идентифицират съответните културни маршрути; ще се изследват забележителни сгради и комплекси на културата, които сами по себе си може и да не представляват интерес, но в тях да се съхраняват и експонират предмети или да се извършват дейности, отнасящи се към културата, или обратно, без да имат вътрешно съдържание - да отразяват историческо или друго събитие.

Ще бъдат оценени видовете културна инфраструктура според съдържанието си: музеи и музейни сбирки, в които се съхраняват и експонират предмети, свързани с археологията и историята; изложбени зали, в които се съхраняват и експонират произведения на изкуството - живопис, графика, скулптура и т.н.; театри /драматични, оперни, куклени, кино, цирк, балетни/, концертни зали, т.е. сгради, в които се развиват изкуства, временно пространствени и често временни по своя характер; културни домове /читалища, младежки домове и т.н./, в които се задоволяват културните потребности предимно във вид на самодейност на населението; собствени паметници, които са съоръжения, със или без вътрешно съдържание, обозначаващи определено историческо събитие, като място или като факт.

Изпълнителят ще направи анализ и оценка на обектите на отдиха и туризма по отношение на:

- Обем и структура на легловата база, като обемът се изразява в брой легла и места, структурата й по видове средства за настаняване или видове подслони /почивни домове, санаториуми и балнеосанаториуми, хотели и мотели, къмпинги, туристически хижи и спални, частни квартири/. Ще бъде направен анализ на относителния дял /участието/ на легловата база от съответния вид заведение за настаняване, изразен в проценти;
- Вид и състояние на сградите за отдих. Ще се проучи каква част от сградите са масивни и каква част - временни. Ще се направи анализ за състоянието им по отношение на амортизация /износеност/ и съвременни архитектурни и други изисквания, с предложения каква част от тях следва да се запазят или премахнат в перспектива.
- Годишна посещаемост и използваемост на легловата база. Годишната посещаемост се

52

изразява в брой туристи, които са ползвали легловата база през годината, по видове заведения със съответния еднократен престой /в дни/. По такъв начин се определя годишната използваемост по видове подслони/средства за настаняване в проценти /от 0 - 100%/, а също така и дните /годишния сезон на ползване/. Тези показатели са необходими, за да се прецени в перспектива, по какъв начин да се увеличи годишната използваемост на съществуващата и новопредвидена леглова база;

- Териториално разположение на легловата база според средата за отдих /населени места, комплекси, единични обекти - хижи, къмпинги и др./, при което се отразява капацитетът и структурата на легловата база. Ще се направят оценки и изводи за степента на изграденост на всяка туристическа локализация /обект/ и възможностите му за разширяване или ограничаване на легловата база в перспектива. Ще се отчете и благоустроеността и транспортната им достъпност, в зависимост от местонахождението и връзката им със съществуващата транспортна мрежа и др.;
- Собственост на обектите на отдиха и туризма, значимост, влияние в общото икономическо развитие.

За всички съществуващи рекреационни територии да бъдат определени техните рекреационни капацитети.

Изпълнителят ще направи анализ, съдържащ локализация и концентрация на съответните обекти.

Данните ще се представят чрез тематична карта с нанесено териториално разположение на обектите, видове и собственост.

10. Екологично състояние на територията

В тази част Изпълнителят ще направи проучване на екологичното състояние на общината по следните компоненти:

- състояние на въздуха - количества и вид на замърсителите, максимални еднократни и среднодневни концентрации, териториален обхват на замърсените зони, местоположение на източниците на замърсяване;
- състояние на водите - степен и вид на замърсяването на повърхностните и подпочвените води, дължина на замърсените водни течения, местоположение на източниците на замърсяване, битови и отпадъчни води, канализация и локализация на заустванията, приемници на отпадъчни води, местоположение и вид на пречиствателните съоръжения;
- състояние на почвите - замърсявания с органични, минерални и други вещества, териториален обхват на замърсяванията, количества; категоризация, характеристика на вредните емисии;
- структура (видов състав) на твърдите отпадъци и начин на третиране, нарушени терени от антропогенна намеса;
- шумово замърсяване в урбанизираните територии - ниво на шума, зони на шумово замърсяване, източници на шум, електромагнитни излъчвания, в т.ч. източници и ниво на емисиите;
- радиационна обстановка;

Ще бъде направено проучване на териториите с вероятно разпространение на предвидими природни бедствия, анализ и оценка на територии в границите на общината и до 50 километра извън тях, за които:

- има данни, че повече от десет години са третирани с две или повече степени по – ниско от реалното очаквано въздействие в сеизмично отношение, определено по действащата карта за сеизмично райониране на страната.
- зони за „превантивна защита“ и „неотложни защитни мерки“ в случай на авария в атомните електроцентрали.
- територии или части от тях, в които има потенциално опасни производства.
- заливните зони на повърхностните водни обекти.
- територии или части от тях, които попадат в свлачища класове I, II, III.

53

- територии, в които са разположени потенциално опасни взривни производства.

11. Изводи от състоянието и идентифициране на регионалните проблеми

В тази част Изпълнителят ще направи изводи относно текущото състояние на Община Каспичан на базата на всички анализирани в по-горните раздели социално–икономически и териториални елементи.

Сравненията ще бъдат направени във вертикално отношение със съответните стойности за област Шумен и страната, като за териториалните елементи ще се разкрие тяхната уникалност.

Ще се направи SWOT анализ, като се разкрият силните и слабите страни на Община Каспичан, както възможностите и заплахите за развитието на територията. В SWOT анализа ще бъдат включени само изследваните в анализа на съществуващото положение елементи.

Изпълнителят ще идентифицира всички регионални проблеми и ще ги класифицира като: пространствени, икономически, социални, културни, екологични и комуникационни.

Изпълнителят ще изработи оценка на територията под формата на тематична карта, с която ще се очертаят всички територии, които са благоприятни за развитието на общината и съответно тези, които не са благоприятни. Оценката ще се извърши и в табличен вид по тристепенна скала.

При определянето на стимулаторите и ограничителите ще се вземат предвид, локализирането и концентрирането на съществуващите фактори

След като разработи тази част от проекта, Изпълнителят ще предаде на Възложителя Устройствена концепция на ОУПО, съдържаща:

- доклад , представящ анализа на съществуващото положение;
- графичен материал, представящ основните териториални елементи; бъдещо развитие и устройство на територията на общината, в съответствие с Техническото предложение за изпълнение на поръчката.

Методи и подходи за изпълнение на поддейността:

- **Ситуационен анализ**

  С този метод ще се изследва същесствуващото положение на територията на Община Каспичан, за да се идентифицират проблемите с териториално изражение и възможностите за бъдещото пространствено развитие.

- **Сравнителен анализ**

  С този метод ще се анализира и оцени състоянието на територията на общината в сравнение с показателите за областта и страната.

- **Анализ на тенденциите**

  Анализът на статистически данни ще позволи да се проследят и оценят тенденциите в развитието на общината, задълбочаващите се проблеми и перспективите в бъдещото развитие.

- **Индексен анализ**

Индексен анализ: при анализа на тенденциите ще се използват методите на индексния анализ. Ще се използват и показатели, оценяващи равнища на развитие (например резултат жител- БВП/1 ж.), структури - напр. при анализа на секторната структура - БДС в индустрията, аграрния сектор, услугите и други. Посочените методи за обработка на данните ще бъдат използвани при анализа на различия, както и при изследването на специфичните териториални характеристики.

- **Анализ, Синтез, Обобщение и Оценка**

При обобщаването на оценките и изводите от анализа ще използваме метода на SWOT анализа, който е един от най-често практикуваните методи за стратегически анализ при подготовка на документи на публичната политика.

Той ще позволи да се обобщят силните и слабите страни (свързани с вътрешните фактори),

54

възможностите и заплахите (свързани с влиянието на външни фактори) пред развитието на общината. За целите на SWOT анализа ще се използва като инструмент известната матрица, състояща се от 4 квадранта: на силните и на слабите страни, на възможностите и на заплахите. Между четирите квадранта съществуват определени зависимости. Връзката между възможностите и силните страни дава представа за лостовете на развитие. Това е изключително важна зависимост, която се използва при конструирането на стратегически документи. На тази основа се преценява кои възможности могат да се използват, така че в хоризонта на ОУПО на тяхна основа да се развият нови силни страни.

Връзката между слабите страни и заплахите формира основните проблеми на развитие. Връзката между силните страни и заплахите определя рисковете на развитие, а връзката между слабите страни и възможностите извежда ограниченията на развитие. SWOT анализът в тази си част се основава на разбирането, че ефективната стратегия максимизира силните страни чрез използване на възможностите, като в същото време се опитва да минимизира слабите страни и отчита съществуващите заплахи.

В случай на необходимост, SWOT анализът ще се допълни от анализ на силовите полета (force field analysis), който е сравнително опростена техника за стратегически анализ. Той е предложен от Люин (Lewin) през 1951 г. и се основава на разбирането, че състоянието и развитието на всеки обществен процес (проблем) се определя от съотношението на поддържащите и задържащите развитието му сили. При провеждане на анализа ще се използва т.нар. матрица на поддържащите и задържащите сили. Методът цели да установи:

о Кои са силите, поддържащи развитието на територията?

о Колко силно е тяхното влияние?

о Кои са силите, задържащи развитието на територията? Колко силно е тяхното влияние?

о Какво е съвкупното въздействие на поддържащите и задържащите сили и как биха се развивали териториите в перспектива, ако не се предвижда външна интервенция?

- **Математически модели за изготвяне на анализи**

Математически модели за:

- изготвяне на демографски и икономически анализи и прогнози за икономическото развитие
- остойностяване на инвестиционните разходи

Тези методи ще бъдат използвани например при изготвяне на анализа на съществуващото положение за определяне на тенденциите /трендовете/ на развитие.

- **Пространствени и ГИС базирани анализи на територията**

Изпълнителят ще използва разнообразни технически методи и инструменти и професионален софтуер (GIS) за геодезическо заснемане, инженерно-геоложки проучвания, за картографиране, изготвяне на цифрови визуализации, карти и нагледни материали;

- **Интердисциплинарен метод**

Заключава се в предвиденото от нашата методология комбиниране на инструменти за анализ на социално-икономически данни. Този метод ще позволи идентифицирането на социално-икономически процеси, проблеми и очаквания и ще обогати и обективизира резултатите от анализа, което разглеждаме като важна предпоставка за качеството и надеждността на изводите в ОУП на Община Каспичан.

Инструменти за изпълнение на поддейността:

- Аналитични техники
- Географски информационни системи
- Списъци и матрици за въздействие
- Експертни консултации
- Специализиран софтуер

Поддейност 2.2.: Разработване на прогноза за развитието на общината

На базата на поставената вече актуална диагноза, ще бъде изготвена професионално аргументирана прогноза за развитие на урбанистичната система. Основно изискване към прогнозните разчети е те да се разработят най-малко в три варианта – песимистичен, реалистичен и оптимистичен (според възприетата от специализираната литература и нашата законодателна практика терминология). Върху развитието на дадена териториална структура въздействие оказват комплекс от фактори, някои от които са със стимулиращ, а други са със задържащ (ограничаващ) характер. Когато превес в развитието на урбанистичната система имат първата група фактори е налице оптимистична прогноза за развитие на територията, а когато превесът пада върху втората група фактори – се реализира песимистичната прогноза. Прогнозните разчети, които остават „заключени" между оптимистичния и песимистичния сценарий за развитие, спадат към реалистичните прогнози. Те са напълно възможни и реални сценарии на развитие – резултат от комбинираното въздействие и на двете групи фактори.

Прогнозата ще следва структурата и съдържанието, определени с Наредба No 01/8 за обема и съдържанието на устройствените схеми и планове, в т.ч.:

1. Социално-икономическо развитие

1.1 Демографско развитие

В тази част Изпълнителят ще изготви прогноза за демографското развитие в три варианта - песимистичен, оптимистичен и реалистичен вариант;

Прогнозата да бъде изготвена по брой на населението и неговата възрастова структура до 2035 година, със стъпка една година, за всички населени места поотделно и за цялата община.

Прогнозата да бъде изготвена на база данни от Националния статистически институт или чрез методите на кохортите, линеен, геометричен и параболичен модел на популацията.

1.2 Икономическо развитие

В тази част Изпълнителят ще изготви прогноза за развитие на индустрията по сектори, селското и горското стопанство, транспорта, строителството и туризма в общината.

Прогнозата ще включва брой предприятия по видове дейност, работещи на територията на общината, произведена продукция и заети лица до 2035 г., по икономически дейности и населени места.

Ще се извърши LQ анализ за определяне на икономическата специализация на Община Каспичан спрямо област Шумен и страната.

Ще се идентифицират и класифицират по икономически дейности всички проекти, определени за реализация от ОПР на Община Каспичан през програмния период 2014–2020 г., както и други проекти, имащи териториално изражение.

За всички тези проекти ще се направи локализационен анализ и ще се определи тяхната локация на територията на Община Каспичан в съответната част за пространствено развитие.

Изисквания, които ще бъдат спазени с ОУПО:

- Да създаде планова основа за дългосрочно, устойчиво устройствено развитие на урбанизираните територии и на териториите извън тях, обвързано със стратегическия общински план за развитие на Община Каспичан 2006-2015г. и след този период, Регионален план за развитие на Северозападен район от ниво 2 за периода 2014-2020 г. и в бъдеще, както и с целите и задачите определени от общинския съвет на Община Каспичан;
- Да създадат устройствени предпоставки за постигане основните стратегически цели, а именно: - подходяща социално-икономическа среда, която да благоприятства интеграцията с другите общини в област Шумен и Североизточен район на планиране, въз основа на интеграционните процеси на България в ЕС; - устойчив и балансиран икономически растеж, основан на подобрена конкурентна способност на селското стопанство, индустрията и човешките ресурси; - намаляване на различията между населените места в общината и социалните групи по отношение на заетост, доходи и качество на инфраструктурата.

- Да определи насоките за териториалното развитие на урбанизираните територии и екологичното им съвместяване със земеделските, горските и защитените територии с оглед постигане на оптимална териториална структура;
- Да определи защитените територии, които са предназначени за опазване на биологичното разнообразие в екосистемите и на естествените процеси, протичащи в тях, както и на характерни или забележителни обекти на неживата природа и пейзажи след съгласуване с Министерството на околната среда и водите, Министерството на земеделието и храните и Националния съвет по биологичното развитие от възложителя;
- Да определи разположението на мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура на територията на общината, връзките му с териториите на съседните общини и с инфраструктурни мрежи, съоръжения и обекти от национално значение след съгласуване с Агенция „Пътна инфраструктура" , Изпълнителната агенция "Железопътна администрация" и ДП Национална компания „Железопътна инфраструктура" от възложителя;
- Да определи нарушените територии (за възстановяване и рекултивация на кариери, рудници, свлачища, срутища и други райони на територията на Община Каспичан след съгласуване с Министерството на регионалното развитие от възложителя;
- Да определи санитарно-охранителни зони около водоизточниците и съоръженията, определени по реда на Закона за водите, за опазване на водите, предназначени за питейно-битово водоснабдяване, и на минералните води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди от замърсяване и други вредни влияния;
- Да определи устройството на поземлените имоти съобразно предназначението им и да осигури опазването на недвижимото културно наследство;
- Да се съобрази с предвижданията на заверените подробни устройствени планове, одобрени до датата на издаването на разрешението на Общинския съвет за изработване на проект за общ устройствен план;
- Да определи правила и нормативи за прилагане на устройствения план съобразно местните и регионални характеристики на общината, както и специфични правила и нормативи към него.
- Да се изработи специализирана устройствена схема за развитие на туризма в общината;
- Да определи подходяща локализация за изграждане на нови средства за подслон с туристически приемни места.

1.3 Развитие на социалната инфраструктура

В тази част Изпълнителят ще изготви прогноза за развитие на различните системи на социалната инфраструктура: образование, здравеопазване, култура, комунални дейности и други.

2. Пространствено развитие

2.1. Основно предназначение на териториите, режими на устройство и параметри на натоварването им

В тази част Изпълнителят ще направи прогноза за развитието на териториите според основното им предназначение, като се изведат режимите на устройство и параметрите на натоварването им, като в общия устройствен план на общината ще се отрази бъдещото развитие и устройството на териториите до 2035 г., включващо:

- режим за устройство и строителните граници на урбанизираните територии: населени места, групови и единични паметници на културата, промишлени комплекси и други селищни образувания;
- земеделски земи, в които не се допуска промяна на предназначението им, и останалите земи, в които това е допустимо;
- горски територии (гори и земи от горския фонд) , в които не се допуска промяна на

предназначението им, и останалите земи, в които това е допустимо;
- територии със специфични характеристики (резервати, национални паркове, природни забележителности, поддържани резервати, природни паркове, защитени местности, паметници на културата, гробищни паркове, минерални извори, калонаходища, обекти на сигурността и отбраната);
- нарушени територии (рудници, кариери, насипища, свлачища, срутища, мочурища, депа за отпадъци и др.) за етапно възстановяване и рекултивация;
- водни площи и течения - реки, езера, язовири, напоителни и отводнителни канали;
- елементи на транспортната техническа инфраструктура - пътна мрежа по класове, железопътни линии, гари, пристанища, летища;
- елементи на другата техническа инфраструктура - електропроводи, газопроводи, нефтопроводи, нефтопродуктопроводи, топлопроводи, далекосъобщителни мрежи, водопроводи, канализационни колектори, и съоръженията към тях (електрически подстанции, пречиствателни станции за питейни и отпадъчни води, понижителни и разпределителни станции и др.);
За определяне на бъдещите локализации на съответните територии, обекти и мероприятия ще се използват методите на локализационния анализ.
На отделните структурни части от територията на общината ще се даде общо предназначение съгласно чл.4, ал.7 от Наредба № 7 от 22 декември 2003 г. за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени зони.
За всички имоти, публична държавна и общинска собственост ще се даде конкретно предназначение.

Основни изисквания, които ще бъдат спазени с ОУПО:

- Съобразяване с потенциалите на отделните населени места.
- Очертаване на възможностите за промяна на функционалната характеристика на някои от селата в общината.
- Цялостно устройствено зониране, съвместно с определяне на вида устройствена зона, както и извеждане на нежилищните такива.
- Намиране на решения за локализация на селищни образувания /урбанизирани структури извън строителните граници на населеното място/, предназначени за изграждане на малки инфраструктурни обекти на аграрния сектор
- Предвиждане на териториална организация и на зони за микро и малки предприятия в други характерни отрасли, напр. дървообработване, мебелостроене и др.
- Определяне на терени за реализирането на налични и перспективни инвестиционни намерения.

2.2. Развитие на урбанизираните територии

2.2.1. Населени места

В тази част Изпълнителят ще направи прогноза за развитието на урбанизираните територии, като:
- при определяне на перспективното устройствено развитие на отделните населени места ще се отчетат териториалните различия в демографско им развитие;
- ще се предложат устройствени мерки за ограничаване на неблагоприятното териториално разпределение на населението (диспропорциите между отделните части на общинската територия);
- наред с демографските прогнози, планирането на териториалното развитие на системите ще се съобрази с ресурсните възможности и с потребностите за осигуряване реализацията на външни инвестиционни инициативи;
- ще се предложат устройствени мерки за подобряване на връзките на общинския център с останалите селища от общината;

- ще се предложат устройствени мерки за подобряване на комуникационните връзки със съседните общини, особено тези в които се полага труд;

Стабилизирането на селищната мрежа ще се основава на предимственото развитие на средищните територии, които обединяват групи от села с общ потенциал за развитие и следва да се утвърждават като вторични центрове на общината. В този смисъл планът ще определи набор от селища, основавайки се на стопанското и социално развитие, демографското състояние, инвестиционната активност и др. показатели, обосновани в методическия подход при планирането.

Така, стабилизирането на селищната мрежа, ще се свърже със създаването на устройствена основа за максимално запазване и ползване по предназначение на ценния земеделски поземлен фонд, със засиленият инвестиционен интерес за ново строителство в населените места и за урбанизация на прилежащите им територии за обитаване и рекреационни функции, доколкото допринася за социално-икономическото развитие.

Урбанизацията следва да се основава и на развитието на населените места и/или създаване на нови урбанизирани територии – селищни образувания, предназначени за производствени дейности и смесени производствени и складови дейности.

При устройството на населените места, в плана ще се обосноват потребностите от тяхното териториално развитие. За основен теренен резерв ще се считат инфраструктурно осигурени терени, както и такива, с характеристики, подходящи за застрояване и за инфраструктурно обезпечаване.

Перспективното развитие на населените места ще се определя на база демографския и инфраструктурния капацитет на териториите, при спазване на оразмерителните норми за жилищните територии, съгласно чл.14, ал.1 от Наредба № 7/2003 на МРРБ, в зависимост от вида на населеното място.

При оразмеряване на жилищните територии ще се използват бруто показатели, като на базата на балансовия метод ще се определят нуждите от нови жилищни територии, територии за озеленяване, гробищни паркове и терени за спорт. Ще се използва реалистичният вариант на демографската прогноза. Териториите за далекоперспективно развитие на населените места ще бъде 5% от необходимата бруто жилищна територия за всяко населено място.

По отношение на общинския център, ОУПО ще се съобразява с предвижданията на действащия цялостен подробен устройствен план на града, като посочва местата и предписва вида на необходими негови изменения в случай, че такива се окажат наложителни, вследствие настъпили промени във фактическата обстановка, във връзка със заявени крупни инвестиционни намерения, вписващи се в цялостната планова концепция и представляващи обществен интерес, както и по други устройствени съображения, обосновани с проектните решения на ОУПО.

Изпълнителят ще предвиди разширяване на спектъра от функции в малките населени места, например изграждане на обекти на социалните грижи.

В предвижданията на ОУПО за всички населени места ще се предвиди доизграждане на техническата, в т.ч. довеждащата пътна инфраструктура.

ОУПО ще предвиди актуализация на плановата основа за устройство на населените места (ниво ПУП), с оглед приложимостта на действащите планове и при отчитане инвестиционната активност. По отношение плана на гр. Каспичан, в ОУПО може да се предпише изменение на ЗРП в определени негови части, ако такава потребност възникне в следствие предвижданията на общия план.

Определянето с плана и изпълнението на устройствените и благоустройствени мероприятия, представляващи общинско задължение, са инструмент за стабилизиране на селищната мрежа и за осигуряване баланс в развитието на отделните части на общинската територия. В този смисъл окончателният проект ще посочи и последователност (приоритетност) на изпълнението на описаните мероприятия в рамките на периода на действие на плана.

Изисквания, които ще бъдат спазени с ОУПО:

- набелязване на мерки за допълнително благоустрояване на жилищната среда, където това е необходимо
- очертаване на възможностите за обновяване на съществуващия жилищен фонд.
- отчитане на потенциала, базиран на съществуващите необитаеми жилища, като се имат предвид и качествените им характеристики (година на изграждане, годност на конструкцията, степен на благоустроеност и т.н.) при определяне на прогнозните потребности от жилища в общината
- предвиждане на терени, които са с потенциал за развитие и, за които ще се очертаят възможности да утвърждават селищните си функции на опорни центрове в рамките на мрежата от населени места.

2.2.2. Социална инфраструктура

Изпълнителят ще предложи модел на пространствена организация на социалната инфраструктура на общинско ниво, създаващ условия за укрепване на селищната мрежа и за стимулиране развитието на средищните селища. Важен аспект на тази задача е общественото обслужване на териториите с концентрация на селски населени места с ограничен демографски потенциал, в които ежедневното и периодично обслужване е затруднено или въобще липсва.

Ще се осигурят и устройствени условия за развитие на обслужването, предлагано на транзитно преминаващите потоци и на временно пребиваващите в общината и региона контингенти, предвид социално-икономическото значение на отрасъла за местната общност, както е посочено и в ОПР.

В плана, респ. правилата за прилагането му, ще се предложи ре-функционализация на обекти от социалната инфраструктура с отпаднало първоначално предназначение, например: неизползваните сгради на селските училища, респективно настаняване в тях на други подходящи обекти със социално предназначение.

Ще се изследва нуждата от нови обекти на социалната инфраструктура или ще се предложи закриване на такива на базата на функционални нормативи и стандарти.

При невъзможност за осигуряване на обекти на здравното обслужване и образование в по-малките населени места, тези обекти ще се предвидят във вторичните центрове, като времето за транспортен достъп до тях ще бъде не повече от 20 минути.

Изисквания, които ще бъдат спазени с ОУПО:

- оразмеряване броя и капацитета на инфраструктурата на образованието и на здравеопазването чрез прилагане на действащите нормативи за пълняемост на групите в детските заведения и в училищата, допълнително съобразени с изискванията за прилагане на делегирани бюджети.
- определяне броя и локализацията на амбулаториите, обслужвани от общопрактикуващи лекари на базата на нормативите за броя на лицата в пациентските листи.
- Предлагане на форми за използване на обекти на социалната инфраструктура, които по различни причини в периода на изработване и на прилагане на ОУП на общината не функционират по предназначение.
- обособяване и резервиране на територии за изграждане на допълнителни спортни обекти в населените места от общината.
- обосноваване на устройствените решения за центровата система чрез метода на натрупване на обслужващи функции в отделните населени места.
- посочване в схемата за центровата система, която се включва в Проекта на ОУПО, нивата на обслужване на населението и връзките по линия на периодичното и епизодичното

обслужване, които се реализират в обслужващи обекти извън територията на Община Каспичан

2.2.3. Промишленост и логистика

В тази част Изпълнителят ще предложи пространствената организация на околоградски и главно междуселищни производствени територии за малки и средни предприятия, предимно за екологично чисти подходящи подотрасли, целящи стабилизиране на работната сила на селата.

За целта в ОУП на общината:

- ще се определят по местоположение и разновидност редица локализации, като в отделни случаи може да се посочи и отраслов профил на територията, с оглед съблюдаване на изисквания от санитарно-хигиенно естество. За осигуряване на условия за провеждане на общинската политика, месторазположението може да бъде съобразено с наличието на поземлени имоти - общинска собственост;
- ще се предвидят територии за нови логистични центрове, индустриални паркове и технопаркове, ако това е възможно;
- при възможност ще се предвидят територии за търговски центрове, разположени в извънурбанизираните територии;
- за новопредвидените урбанизирани територии, предназначени за производствени и складови дейности, ще се съобразят вече настъпилите промени в предназначението на земеделски земи. Ще се ограничи до максималната възможна степен включването на висококатегорийни земеделски земи;
- ще се предвиди по възможност обновяване на съществуващите промишлени територии, като се подобри транспортната достъпност и се определи ново, смесено предназначение.
- при наличие на наднормен шум или замърсяване на въздуха, с Правилата за прилагане на плана ще се изиска от последващите подробни устройствени планове обектите да се ситуират така, че необходимият сервитут да бъде в обхвата на промишлената локализация;
- ще се осигури пряка връзка с републиканската пътна мрежа, без преминаване през населени места или селищни образувания за отдих;
- ще се предвиди при необходимост изолационно озеленяване.

2.2.4. Търговия и услуги

Изпълнителят ще предложи подходяща пространствена организация на търговията и услугите чрез посочване на локализации край и извън населените места за формиране на селищни образувания - средоточия за търговско и друго обслужване.

В зависимост от разположението и адресирания контингент, в тях ще се развива ежедневно и периодично обслужване или епизодично обслужване, търговия на едро и пр. Така, освен териториално насочване в зоната около общинския център и главните комуникационни трасета, ще се предложи локализации и във вътрешността, с оглед подобряване на обслужването на цялата общинска територия, в частност – на малките населени места със затруднено обслужване, както и на прилежащите територии в съседни общини. Локализирането на тези дейности ще се търси във връзка със средищните селища, както и в удобна близост (връзка) до прилежащите вилни зони, ваканционни селища, приемната зона на летище и пр.

2.3. Планиране на субурбанизираните и природни територии

2.3.1. Територии за рекреация

Извънградските рекреационни терени ще бъдат планирани като елемент от системата на озеленяването и ще се явяват като продължение на селищната зелена система, в която са разположени обектите за ежедневен отдих и спорт.

Съществени за вида, размера и характеристиката на извънградските рекреационни територии са природните дадености. Изпълнителят ще определи тези от тях, които са най-добри за рекреационни дейности и устройването им по подходящ начин

Като задължителен елемент на тези територии ще се включат крайградските паркове и лесопарковете. Освен за масов отдих те ще бъдат определени и за подобряване на микроклимата на населените места, за ветрова защита и оформяне на крайселищния ландшафт. В тези паркове ще се създаде възможност за насищане с обекти за рекреация и спорт, докато за лесопарковете ще се даде по-свободен режим на ползване и значително по-малка степен на урбанизирана намеса. В лесопарковете ще се изследва възможността за разполагане на единични обекти /подслони/ за отдих: профилакториуми, туристически спални, хижи и т.н. В курортните гори може да се допусне изграждането на отделни съоръжения и леки устройства /места за защита при лошо време, за пикник, палене на огън и т.н./, както и незначително благоустройство / оформяне на пътеки, мостчета, чешми за питейна вода и т.н./

Освен изброените зелени площи, чиято основна функция е рекреацията, ще се изследва възможността за локация и на други зелени терени: хигиенно-защитни, ландшафтооформящи зеленини, защитни гори. Тяхното присъствие е желателно, а в някои случаи наличието на хигиенно-защитни пояси е задължително.

В извънградските озеленени терени за отдих могат да се разполагат обекти за седмична рекреация, като спортните ядра и комплекси, които трябва да се изграждат в тях.

Ще се изследва възможността за разполагане на почивни домове, санаториуми, балнеосанаториуми, които са обект на годишния отдих. Понякога те оформят цяла курортна зона и се комбинират с курортните паркове и лесопаркове.

В извънградските озеленени територии се разполагат и някои единични обекти - подслони за седмичен отдих: туристически спални, ловни бази, хижи. Тяхното присъствие не е задължително и се допуска ограничено.

В извънградските територии на градовете намира място и индивидуалният отдих.

Изисквания, които ще бъдат спазени с ОУПО:

- очертаване възможностите за развитие на допълнителни зони за отдих на населението, като се използват наличните природни ресурси
- извеждане на потенциалните зони за развитие на паркови пространства в общината, като целесъобразно се използват определените към момента, но нереализирани територии от този тип.
- планиране на ясни връзки между населените места в общината и заобикалящата ги природна среда, за да се постигне целесъобразното й използване.

2.3.2. Производствени обекти и обекти на комуналното стопанство

Изпълнителят ще определи производствените обекти и дейности от различен характер и вид, като по своето отношение към населеното ще се разграничат в две групи:

А/ Без пряко отношение към населеното място

В тази група са обекти, чието разполагане в извънградската територия е продиктувано от следните причини:

- постоянни - осигуряват поддръжка и реконструкция на изградени транспортни и инфраструктурни обекти и строителство на нови със сравнително малък обем работа.
- във връзка с решения на национално равнище - големи промишлени обекти от национално значение, републикански складови бази и др. Такива обекти се разполагат по групи критерии, които отчитат голям комплекс от фактори в зависимост от характера им. Един от тези фактори би могъл да бъде населеното място, като обаче то се разглежда като елемент от националната селищна мрежа.
- във връзка с природни и други ресурси - солници, рибарници, рудници, кариери, баластриери и др. Наличието на такива обекти е определено от съответния ресурс /природна даденост, полезни изкопаеми и др./.

Б/ Обслужващи населеното място

В тази група попадат обекти, чието разполагане е породено главно от нуждите на населеното място и практически не е свързано с други условия. Такива обекти са градските складови бази, разсадници за градско озеленяване, градски и заводски пречиствателни станции и други съоръжения, хвостохранилища на предприятия от населеното място, градски сметища и заводи за третиране на отпадъци, автодворове, опитни площи на научни селскостопански институти, строителни бази на градското стопанство и др.

Ще се разкрият реализираните активни връзки на производствените обекти и дейности в извънградската територии с населеното място. Ще се изследват главно в три направления:

- Транспортни връзки, изразяващи се в превоз на хора, суровини и продукция. За предприятията, обслужващи населеното място, определящо значение от транспортните връзки има превозът на продукция, докато за останалите - придвижването на хора, работещи в предприятията.
- Функционални връзки, изразяващи се чрез функционална зависимост между производствените обекти и населеното място. Тези връзки се явяват в две форми:

а/ населеното място е функционално определящо - такава зависимост съществува например при пречиствателни станции, сметища, строителни бази на градското стопанство и други,

б/ обектите в извън урбанизираната територия определят или функционално влияят върху развитието на населеното място. Такива случаи се явяват при промишлени и някои други обекти от национално значение в извън урбанизираната територия, които обикновено стимулират развитието на съответното населено място.

Ще се изследват обекти, които имат своя собствена зона на влияние в прилежащата им територия, която може силно да деформира субурбанизираната територия на конкретното населено място.

На базата на тези изследвания ще се локализират всички необходими обекти с производствено предназначение.

2.3.3. Терени за постоянно обитаване в извънградската територия

Изпълнителят ще изследва дали в близост до населените места функционират зони за обитаване, които "облекчават" в демографско отношение ядрата. Постоянното обитаване се наблюдава в две форми:

- квартали на града или такива, които са функционално обвързани, но административно неприсъединени;
- вилните зони, разположени в близост до населените места. Предпоставка за наличието на такава форма е преди всичко добрата им комуникационно-транспортна обвързаност с. града, а така също и възможността за развитие на природосъобразна форма на живот в среда с високи качества.

При доказана необходимост от терени за обитаването освен в прилежащи села, може да се търси и промяна на функциите на някои от терените за земеделско ползване, които отговарят на определени изисквания:

- комуникационно-транспортна обезпеченост;
- добри санитарно-хигиенни условия;
- степен на благоустроеност и наличие на инженерна инфраструктура;
- терени с благоприятни наклони за усвояване.

Ще се изследва наличието на села-квартали, които представляват населени места с изявена демографска стабилност и наличие на резервни терени за развитие. Зад тази форма на обитаване могат да бъдат разкрити няколко основни типа:

- села, разположени в непосредствена близост /граничещи с регулационната граница/ на населеното място. Между квартала и населеното място съществуват добри комуникационно-транспортни връзки до всичките му функционални зони;
- села-квартали, териториално откъснати от града, към който са присъединени административно;
- махали, разположени откъснати около село-ядро с изявени социални функции.

С методите на устройственото планиране ще се определи подходяща конфигурация и връзки в горепосочените структури на обитаване.

2.3.4. Селищни образувания и земи по §4 от ПЗР на ЗСПЗЗ

С методите на устройственото планиране и правилата и нормативите за прилагане, в ОУПО Изпълнителят ще определи възможното териториално развитие, както и устройството на селищните образувания, с оглед опазване екологическите и естетическите качества на околната среда и устойчивостта в развитието на системите и недопускане на свръхурбанизация на тези най-атрактивни части от общинската територия. За целта, ще се прилага принципът на "прекъснатата урбанизация".

По отношение останалите земи по §4, с разработването на ОУПО ще се установи моментното състояние на функционалното използване, степента на застроеност на поземлените имоти и заявения инвестиционен интерес и на база обективни критерии, се запази начинът на земеползване или се предвиди промяна на предназначението, като се въведат правила и нормативи за допустимо строително усвояване за новите функции. При определяне на ново предназначение, то да бъде само за вилни зони.

За двете групи територии, в зависимост от тяхното бъдещо предназначение, планът ще предвиди и съответно развитие на довеждащата техническа, в т.ч. – транспортна, инфраструктура.

2.3.5. Земеделски и горски територии

Изпълнителят ще предвиди опазването на земеделски земи от I до IV категория, като:

- промяната на предназначението на земеделски земи III и IV категория, може да бъде предвидена само по изключение, когато не съществува друга възможност.
- ще се въведе режим без право на промяна на предназначението за някои обработваеми и необработваеми земи и ценни от ландшафтна гледна точка територии.
- земеделските територии с право на промяна на предназначението ще бъдат определени след извършването на многофакторен локализационен анализ.

Планът ще предложи пространствената организация на селищни образувания (урбанизирани територии извън границите на населени места), за разширяване и модернизация на селскостопанската инфраструктура. При устройването на дейностите, осигуряващи развитието, ще се вземат предвид вече съществуващите локализации на подобна инфраструктура, напр. старите селскостопански дворове.

Ще се предвидят възможности за изграждане на нови оранжерийни комплекси.

При определянето на предназначението на територията ще се преценят възможностите за съвместяване на обекти на инфраструктурата, обслужващи земеделието и животновъдството, с преработвателни предприятия на селскостопанска продукция, доколкото това е допустимо от санитарно-хигиенна гледна точка.

Правилата за прилагане на плана ще изискват изграждане на локални пречиствателни съоръжения за отпадните води към съществуващите и новопредвидените обекти на животновъдството и преработката на животинска продукция, респ. в устройствените зони, в които е допустимо разполагането на такива обекти.

Сред елементите на селскостопанската инфраструктура ще се споменат и тържищата (борсите) на земеделска продукция .

Ориентировъчното насочване на различните видове дейности по землища и съответното конкретно разполагане на устройствените зони с ОУПО ще бъде съобразено с другите природни и териториални ресурси със значение за регионалното и социалното развитие по места, за да се избегне рискът от компрометирането им.

Ще се вземат предвид вече настъпили промени на предназначението на земеделски земи за сходни нужди. Новопредвидените образувания няма да засягат високопродуктивни земеделски земи. Ще се отчетат възможностите на транспортната и друга техническа инфраструктура. При оформянето на плановите решения за локализация на нови обекти на селскостопанската инфраструктура в максимална степен ще се използват дворовете на

64

бившите ТКЗС и ДЗС, доколкото още не са изчерпани резервите им.
Задачите на ОУПО по отношение на горските територии са:
- отразяване на актуалните границите на горите с различно предназначение, в т.ч. на вододайните зони и ловното стопанство, както и устройствения им статут, съгласно Закона за горите;
- регламентиране на капацитета на горските паркове и обслужващите ги ядра, осигуряването им с транспортен достъп и водоснабдяване, както и свързването им със мрежите на електроснабдяването
- режимът на устройство на горските територии да бъде без право на застрояване.
- да се предвиди залесяване на изоставени и ерозирали земи.

2.3.6. Територии за отдих и туризъм

В тази част ще се спазват следните основни изисквания:
- с устройствените си предвиждания, правила и нормативи планът да осигури в максимална степен едновременно социализацията и опазването на всички ценни природни и антропогенни дадености - природозащитени обекти, културно-историческо наследство;
- да се създадат условия за развитие на териториите, подходящи и привлекателни за разполагане на инфраструктура, обслужваща отдиха – ваканционни селища, хотели, почивни станции, както и вили, организирани в селищни образувания,
- да се определат териториите, подходящи за развитие на нови селищни образувания с предназначение за вилен отдих, и да се въведе (чрез Правилата за прилагане на плана) правила и нормативи за устройството и застрояването им, които да гарантират недопускане на експлоатационно пренатоварване, безконтролно ползване на ресурса, необратими промени в естествената среда, всякакъв вид замърсяване от човешки дейности, включително с наднормен шум;
- развитието на инфраструктурата на търговията, услугите и спорта в локализационен аспект да отчита териториалното разположение на туристическа и курортна активност в и извън общинските граници, а така също и преминаващите магистрали и други републикански пътища, с оглед увеличаване на обслужвания контингент, в т.ч. и транзитните потоци;
- да се предвиди развитие на транспортната и друга техническа инфраструктура, осигуряваща качествено обслужване на туристическите обекти и на населените места и селищните образувания за настаняване и друго обслужване на туризма и отдиха, както и с курортните дестинации в и извън границите на общината ;
- при определянето приоритетите и последователността на реализацията на предвидените в плана мероприятия с публичен характер, основно – за доизграждане и модернизация на техническата инфраструктура, сред критериите да се включи и потенциалът на отделните населени места, селищни образувания или обекти като база и стимулатори за развитие на рекреацията и туризма.
-да се определят рекреационните капацитети и урбанистичните натоварвания, като не се допускат по–големи;

2.4. Развитие на техническата инфраструктура

2.4.1. Общи изисквания към развитието на техническата инфраструктура

Конкретните изисквания към ОУП на общината в тази част са:
- правилата за прилагане на плана да регламентират условията от инфраструктурна гледна точка за промяна на предназначението на земеделски земи;
- мрежите да се оразмеряват на базата на възможната емкост на територията, независимо, че реалното усвояване или предвиденото натоварване на някои части от територията може да настъпи в по-далечен етап;
- въз основа на анализ на състоянието на мрежите да се определи степента на допустимото строително усвояване на териториите от гледна точка на реалната възможност за обезпечаването им с инженерна инфраструктура в периода на действие на плана;
- при необходимост от изграждане на нови (или реконструкция на съществуващи)

съоръжения, потребни за функционирането на съответната мрежа, да се предложат подходящи площадки.
- осигуряване на необходимите за развитието на техническата инфраструктура количества енергия и вода
- благоустрояване, озеленяване и комунално обслужване
- изпълнение н мероприятия, осигуряващи ненарушаване на екологичната обстановка, вкл. изграждане на пречиствателни съоръжения за отпадъчните води

2.4.2. Транспортна мрежа

Въз основа на състоянието на транспортната мрежа на общината, установените проблеми и предстоящото развитие на пътните връзки на регионално и национално ниво, ще се поставят следните изисквания към ОУПО:
- да се съобразят и адаптират при необходимост предвижданията за усъвършенстване и доизграждане на пътната мрежа, заложени в предходни планове и проекти. При наличие на вариантни решения, с плана ще се обоснове изборът на варианта, допринасящ в най-голяма степен за рационализиране на общинската мрежа;
- проектът за ОУПО ще предложи рационализиране на съществуващата пътна мрежа в общината, както и на връзките със съседни общини, чрез изграждане на нови трасета и / или промяна в класовете на съществуващи;

2.4.3. Електроснабдителна мрежа

В тази част Изпълнителят ще се изследва необходимостта от реконструкция и изграждане на нови ВЕИ. Ще се определят консумираните мощностите от новопредвидените урбанизирани територии и поземлени имоти, чието предназначение се променя, по видове потребители, местоположение на кабелните линии и броя и мощността на ТП.
С Правилата за прилагане на ОУПО ще се изиска от последващите подробни устройствени планове и схемите на електроснабдяването към тях да предвидят развитието и реконструкцията на мрежата ниско напрежение.

2.4.4. Водоснабдителна и канализационна мрежа

В тази част, с ОУПО ще се изследват:
- източници на водоснабдяване - капацитет, състояние;
- магистрални водопроводи - капацитет и състояние, възможност за поемане на допълнително натоварване, нови трасета;
- резервоари – оценка за достатъчност на изградения обем на резервоарите;
- необходимите водни количества за снабдяване на новите територии
- необходимостта и определяне на места за съоръжения в някои населени места в общината.
- начин на отвеждане на отпадъчните води от населените места и определяне на места за локални пречиствателни съоръжения;
- главни колектори - капацитет, възможности за поемане на допълнителни натоварвания при необходимост от провеждане на водни количества по-големи от тези в момента, необходимост от нови;

Правилата за прилагане на плана ще изискват от последващите подробни устройствени планове изработване на схеми за канализация на населените места, реконструкция на разпределителните мрежи в населените места чрез подмяна на съществуващите с тръби с подходящи параметри.

Изисквания, които ще бъдат спазени с ОУПО:

- изследване възможностите за използване на допълнителни водоизточници, както и очертаване потенциалните трасета за изграждане на тръбопроводи за водоснабдяване и канализация, най-вече за селата от общината.
- Обособяване на територия, която да позволява изграждането на пречиствателна станция за отпадни води

- предвиждане на терени за разполагане на допълнителни трафопостове с цел осигуряване на необходимото напрежение на електроенергията в по-отдалечените територии от общината.
- Очертаване на възможностите за осигуряване на достъп да телефонни услуги и интернет за всички населени места от общината, въпреки наличието на малък брой жители в по-голямата част от тях.

2.5. Опазване на защитените територии

2.5.1. Територии за природозащита

Проектът за ОУП, задължително ще се съобрази със зоните от плановете за управление на защитените територии и заповедите за одобряване на защитените зони.

При определяне на бъдещото функционално използване на отделните части на територията, както и провеждането на новите пътни трасета и инфраструктурни проводи, ще се отчита стриктно териториалният обхват, респ. границите на защитените територии и зони.

При определянето на предназначението на имотите в обхвата на защитените територии ще се изхожда от зонирането им, установено с техните планове за управление, респ. с дейностните ограничения, определени със заповедите за обявяване.

Ще се проучи необходимостта и съгласува с компетентните органи по опазване на околната среда евентуалното определяне на буферни зони на защитените територии;

За защитените зони по Натура 2000 ще бъдат съобразени природоохранителните режими, въведени по реда на Закона за биологичното разнообразие. Ако до изработването на проекта за ОУПО не са приети планове за управление на защитените зони по този закон, в проектоплана ще се обоснове допустимата устройствена/урбанистична/строителна намеса, респ. прилагането й чрез устройственото планиране на последващото ниво, при съобразяване с изискванията за запазване на местообитанията и популациите.

С оглед по-нататъшното развитие на общественото озеленяване на населените места, в Правилата за прилагане на ОУПО ще се заложат следните предписания: в урбанизираните територии за обитаване, туризъм и отдих задължително да се прилагат максималните величини на нормативите за озеленяване в УПИ и да се осигурява двустранно улично озеленяване по новопроектираните улици; към селищни образувания със стопанско предназначение, разположени в близост до територии за обитаване да се предвиждат необходимите площи със защитни насаждения.

За съобразяване с режимите за опазването на защитените територии по закона за защитените територии, защитените зони по Закона за биологичното разнообразие и режимите за устройство на териториите, с проекта за ОУП ще се предвиди:

- Устройствено зониране, осигуряващо минимално разширение на вече урбанизираните територии, попадащи в зони с природозащитен режим
- Устройствени зони със занижени застроителни показатели и други устройствени правила и изисквания, осигуряващи спазването на природозащитните режими и опазването на компонентите на околната среда като цяло
- Въвеждане на режими за превантивна защита за части от територията, с действие до влизането в сила на планове за управление на природозащитени територии
- Защита на ценните горски територии и включването на части от тях в зелената система на общината като озеленени територии за широко обществено ползване

2.5.2. Защитените територии за опазване на недвижимото културно наследство

Изпълнителят ще предложи устройствени механизми за трайно съхраняване и изява на културно-историческото богатство на територията и неговото преосмисляне в ресурс за устойчиво развитие на средата с респект към нейната културна и историко-урбанистична идентичност.

През последните 20 години чрез поредица международни документи започна процес на

непрекъснато разширяване на териториалния и времеви обхват на културното наследство: от единичния паметник и неговата среда (Венецианска харта на ИКОМОС, 1964), към историческия град (Вашингтонска харта), културните пейзажи (Европейска конвенция за пейзажа, Флоренция, 2001), културните маршрути (Харта за културните маршрути на ИКОМОС, 2005), и интегралната културна среда, чиито стойности са резултат от взаимодействие във времето между човека и териториите (Рамкова конвенция за стойностите на културното наследство в обществото на Съвета на Европа - Фаро, 2005). Разширява се също и времевият обхват на наследството – в международен и национален план обект на внимание е и наследството на 20 век, включително и символите на най-новата история (към Министерство на културата от 1 година работи експертна група в тази насока). Част от културното наследство са и духовните следи – местата на специфичен бит, обичаи, фолклор, традиционни обществени изяви.

Стратегията за КИН ще се развие в три основни направления:

- опазване на културното наследство в цялото му многообразие;
- развитие на системата чрез устойчиво използване на културно-историческия потенциал;
- насоки за управление и мониторинг.

Опазването на културното наследство се постига чрез прилагане на правно регламентирани инструменти на ОУП. За целта изпълнителят ще извежде територии за КИН с ясно формулирана културно-историческа характеристика, за които планът въвежда специфични устройствени режими, гарантиращи тяхното съхраняване и устойчиво развитие – територии с особена защита, територии с превантивна териториалноустройствена защита (зони, прилежащи, на единични или групови паметници на културата), територии на групови паметници на културата, на паметници на градинското и парково изкуство на археологически обекти извън границите на урбанизираните територии, на единични паметници на културата във и извън селищните граници , зони с концентрация на единични обекти и др.

Освен това обект на внимание ще бъдат зони с ценни структурни качества – мащаб, начин и характер на застрояване, връзка с природната среда и др. подобни, които следва да бъдат съхранени чрез мерки за превантивна защита. Обект на аналогичен подход са и други ценности извън обхвата на действащата нормативна уредба - културни пейзажи, културни маршрути, публични пространства – места и пътища на културен диалог и влияния, устойчиви в историческото развитие на средата .

Развитието на системата ще се базира на следните концептуални идеи:

- Осмисляне на културно-историческото наследство на територията като част от системата КИН на национално и наднационално равнище
- Представяне на културно-историческото богатство на общината в неговото типово разнообразие и историческа многопластовост като ресурс за развитие на алтернативни форми на туризъм чрез изграждане на тематични туристически маршрути в територията, свързани с тези от по-високо национално и наднационално равнище
- Проникване и обвързване на системата КИН с другите системи на жизнената среда:

Общият устройствен план на общината ще оцени обектите на културно-историческото наследство, като елементи на урбанистичната и природна среда, поставящи изисквания и ограничения по отношение устройствената, строителна и друга човешка намеса в средата, към която принадлежат или която съставляват. Той ще осигури условия за физическото опазване на паметниците и тяхната среда, за промотиране и социализация на познавателните, възпитателните, мемориалните, емоционално-естетическите им качества, за реализация на стопанския им потенциал като обект на туристически интерес и посещения.

За целта плановите предвиждания ще се съобразят със спецификата на обектите на наследството:

- според пространствената им структура и териториален обхват;
- според научната и културна област, към която се отнасят и принадлежността им към

определен исторически период;
- според културно-историческата им стойност.
В плана ще се отразят устройствените аспекти на режимите за опазване на паметниците и на охранителните им зони, вкл. изричните предписания по отношение опазването, ако такива бъдат издадени от компетентния държавен орган по законоустановения ред.
При липса на изпреварващо изрично решение за това, на база посочената по-горе актуализирана информация (декларационни списъци, регистър), планът ще установи основанията за прилагане разпоредбата на чл. 34, ал. 1, т. 2 от Наредба № 7/2003 на МРРБ, за отделни населени места респ. за разработване на специфични правила и нормативи по чл. 13, ал.2 и 6 от ЗУТ.
При липса на определени охранителни зони, същите да се определят съгласно чл.79, ал.4 от ЗКН.
В ОУП ще се отразят и археологическите обекти, намиращи се в земните пластове, на тяхната повърхност, като временните им граници и охранителни зони се определят с разрешението за теренно проучване.
Ще се извърши обвързване на системата КИН с туризма на локално ниво по начин, гарантиращ тяхната взаимополза в икономически, управленски и социален план – от една страна културното наследство е ресурс за развитие на алтернативен туризъм и за обогатяване на традиционния за района туризъм с различни форми за разнообразен отдих; от друга страна туризмът осигурява икономически стимули и социална среда за съхраняване, изява и развитие на културно-историческия ресурс.
Това обвързване ще се постигне чрез изработване на схема на недвижимите паметници на културното наследство, в която да са отразени паметниците, охранителните зони-подразделени по режими на опазване и обвързаността им с транспортната инфраструктура с цел използването им като рекреационен ресурс.
Ще се изработят специфични правила и нормативи за устройство на защитените територии за опазване на културно-историческото наследство.
ОУПО може да предпише по-подробни изисквания към последващите нива на устройственото планиране, свързани с опазването и социализацията на паметниците на културата в населените места или в новопредвидени за урбанизация територии, и/или за създаване на други документи (програми, местни наредби и пр.), представляващи необходим инструментариум в комплексния процес на опазването на наследството.
Планът ще третира устройствените проблеми на достъпа и изграждането на приемната инфраструктура при онези от обектите, които представляват ресурс на туризма или имат значение за процесите в живота на местното население.
Изпълнителят ще спазва следните изисквания и мерки при разработване на ОУП на общината по отношение на паметниците на културата:
- зоните, комплексите и единичните паметници ше се обособят като историческа даденост и няма да се допуска накърняване на тяхната историческа среда;
- ще се определят имотите, в които има НКЦ и техните охранителни зони;
- при определяне границите на средата /охранителната зона/ ще се следва като правило избягването на визуална връзка между съществуващата среда и новите мероприятия без компромиси за сметка на културното наследство;
- при проектиране на нови транспортни връзки ще се избягва най-близкият контакт с паметниците на културата, т.е. паркинги, хотели, мотели, ресторанти да са на необходимото отстояние;
- важно условие е забраната на сеч и разработването на кариери в имотите и охранителните зони на НКЦ.
Изисквания, които ще бъдат спазени с ОУПО:

69

- Предвиждане на устройствени мероприятия, както и възможности за експлоатация на културното наследство, които спомагат за запазване на неговите качества, идентичност и цялост.
- Социализация и опазване на всички ценни природни и антропогенни дадености-природозащитени обекти, биоразнообразие, характерен ландшафт, недвижимо културно и историческо наследство
- осигуряване достъп до недвижимите културни ценности, до които към момента няма изграден такъв, с цел по-доброто им опазване, експониране (консервиране и реставриране), популяризиране и социализация с околната среда.
- Създаване на условия за развитие на териториите, подходящи и привлекателни за разполагане на инфраструктура, обслужваща курортния туризъм и отдиха – атракционни съоръжения и спортни обекти /самостоятелни и в ядра/ за малки и големи посетители, инфраструктура за екстремни спортове и др.

3. Екологични условия

3.1. Прогноза за въздействия върху околната среда от социално-икономическото и пространственото развитие

В тази част ще съдържа прогноза за евентуалните въздействия върху околната среда, в следствие на социално-икономическото и пространственото развитие на територията.

3.2. Мероприятия за подобряване на средата

В тази част Изпълнителят ще акцентира върху превантивните мерки за опазване на околната среда. Мерки с такъв характер са:

- недопускане на непрекъсната урбанизация и разрастване на урбанизираните територии за сметка на ценни земеделски земи;
- изключване на възможността за замърсяване над допустимото на повърхностните и подземните води с непречистени отпадъчни води;
- осигуряване и подходящо устройване на буферни зони около защитените територии;
- пространствена организация на озеленените площи (естествени и култивирани) с оглед изпълнение на изолационни и защитни функции;
- приоритетно развитие и използване на възобновяеми енергийни източници.

Изпълнителят ще набележи устройствени изисквания за намаляване на замърсяването на атмосферния въздух в общината, включително:

- обозначаване върху плана по протежение на съществуващите и проектни пътища на изолационни пояси от дървесна и храстова растителност и залагане в Правилата за прилагане на плана на изискване за задължителното им устройване с достатъчна ширина и подходящ видов състав, гарантиращи ефективна изолация;
- изграждане на системаот ветрозащитни пояси;

Изпълнителят ще набележи устройствени изисквания за опазването на водите, в т.ч:

- разкриване на възможности за осигуряване на допълнителни количества питейна вода, за предпочитане от местни водоизточници;
- създаване на условия за пълноценно използване на термичния потенциал на термоминералните води;
- въвеждане с правилата за прилагане на ОУПО задължително изграждане на изгребни ями при новото жилищно и вилно строителство и поетапна подмяна на попивните ями;
- изисквания в Правилата за прилагане на ОУПО към последващите ПУП за предвиждане на локални съоръжения за пречистване на отпадните води на стопанските обекти.

Изпълнителят ще набележи устройствени изисквания за рекултивация на нарушени терени, като:

- предвиждане на рекултивация на установените нарушени терени и направа на предложения за бъдещото им функционално използване.
- включване в Правилата за прилагане на плана на предписание за разработване на програма за (до)изграждане на система(та) от ветрозащитни пояси срещу ветровата ерозия.

Ще се заложи последователно прилагане на ландшафтноустройствен подход, насочен към опазването, при необходимост на определени места, и възстановяването на общите ландшафтни характеристики на територията и особено на емблематичните им елементи при реализацията на трайна физическа намеса. Спазването на това изискване предполага допълнителни проучвания за проверка и потвърждение на предварително идентифицираните осем типа ландшафти;

Изпълнителят внимателно ще проучи възможните варианти за провеждане на бъдещите транспортни и инфраструктурни системи и включване в плана на онези от тях, който в най-малка степен нарушават околната среда и ландшафтните й характеристики, като пътищата бъдат провеждани по правило по границите между различни ландшафтни типове.

Специално внимание ще бъде отделено, вкл. чрез предписания в Правилата за прилагане на плана, на формата и граничната линия на периферните горски ивици, които определят изгледа на горските масиви, обогатяват пейзажа в контраст със селскостопанските площи;

При реализирането на рекултивация на нарушените терени и определяне на бъдещото им предназначение следва да се отчита принадлежността на тези терени към съответните типове ландшафт и възстановяването им да се използва за тяхното (на ландшафтите) стабилизиране.

Изисквания, които ще бъдат спазени с ОУПО:

- Извеждане на необходимите допълнителни проучвания, с цел опазване на природното богатство на Общината.
- Предвиждане на мерки за съхраняването на жизнени и пълноценни местообитания на застрашените растителни и животински видове.
- Осигуряване на териториални възможности и необходимите мерки за прилагане на устойчиви земеделски и горски практики, допринасящи за опазване на биологичното разнообразие.
- Очертаване на необходимите охранни зони, с цел опазване и устойчиво използване на водните ресурси, както и територите, върху които да могат да се изградят ПСОВ.
- Предвиждане на необходимите функционални зони, в които да могат да се разположат съоръжения и площадки за екологосъобразно третиране и управление на отпадъците.
- Извеждане на възможностите за усвояване и опазване от ерозия на изоставени пустеещи земи.
- правилно очертаване възможностите за експлоатация на съществуващите залежи, без това да води до нарушаване на екологичните параметри на съответната територия

Поддейност 2.3. Разработване на правила и нормативи за прилагане на ОУПО

Правила и нормативи за прилагане на ОУПО, които включват условията, при които може да се изменя планът, задължителните изисквания към подробните устройствени планове, допустимите натоварвания на територите

В тази част Изпълнителят ще представи правила и нормативи за прилагане на ОУПО, които включват условията, при които може да се изменя планът, задължителните изисквания към подробните устройствени планове, допустимите натоварвания на територите, в това число:

- режим за устройство и строителните граници на урбанизираните територии: населени места, групови и единични паметници на културата, промишлени комплекси и други селищни образувания;
- земеделски земи, в които не се допуска промяна на предназначението им, и останалите земи, в които това е допустимо;
- горски територии (гори и земи от горския фонд) , в които не се допуска промяна на предназначението им, и останалите земи, в които това е допустимо;
- територии със специфични характеристики (резервати, национални паркове, природни забележителности, поддържани резервати, природни паркове, защитени местности,

паметници на културата, гробищни паркове, минерални извори, калонаходища, обекти на сигурността и отбраната);
- нарушени територии (рудници, кариери, насипища, свлачища, срутища, мочурища, депа за отпадъци и др.) за етапно възстановяване и рекултивация;
- водни площи и течения - реки, езера, язовири, напоителни и отводнителни канали;
- елементи на транспортната техническа инфраструктура - пътна мрежа по класове, железопътни линии, гари, пристанища, летища;
- елементи на другата техническа инфраструктура - електропроводи, газопроводи, нефтопроводи, нефтопродуктопроводи, топлопроводи, далекосъобщителни мрежи, водопроводи, канализационни колектори, и съоръженията към тях (електрически подстанции, пречиствателни станции за питейни и отпадъчни води, понижителни и разпределителни станции и др.);
За определяне на бъдещите локализации на съответните територии, обекти и мероприятия се използват методите на локализационния анализ.

В случаите, когато е налице необходимост от въвеждане на специален режим на устройство и контрол за дадени територии ще се изготви и Раздел „Специфични правила и нормативи за прилагане на ОУПО"
Предвид наличието на множество територии в рамките на Община Каспичан, за прилагането на ОУПО в тези територии ще се разработят „специфични правила и нормативи", които ще отговарят на следните основни изисквания:

- Ще дефинират точно броя, вида, местоположението, границите и спецификата на всяка отделна територия с особена териториалноустройствена защита или с режим на превантивна устройствена защита;
- Ще регламентират специфичен устройствен режим за всяка една от тези територии, отговарящ най-добре на нейната специфика и отразяващ изискванията, заложени в съответната заповед за нейното обявяване или план за управление (ако има такива);
- Ще параметрират допустимите дейности и ограничителните режими в тези територии, които да гарантират тяхното съхраняване и опазване;
- Ще предвидят средствата за контрол на прилагането на „специфичните правила и нормативи" и начините за осъществяване на предвижданията, залегнали в тях, както и органа, оторизиран да контролира тяхното спазване.

Общият устройствен план на Община Каспичан ще бъде изработен при съблюдаване на следните общи изисквания:

- Доразвиване на положителните идеи и тенденции, заложени в предходни устройствени проекти и планове и други проучвания за територията на общината.
- Пълноценно отчитане външните връзки на общината като стимулатор за развитие. Решаване на инфраструктурни и теренни проблеми в съответствие с целесъобразността им не само на общинско, но и на междуобщинско ниво.
- Формиране на комплекс от устройствени мерки, целящи създаване на условия за преодоляване на съществени диспропорции между отделни части на общинската територия.
- Свеждане до минимум отнемането на ценни земеделски земи и земи от горския фонд за нуждите на урбанизацията и друго строително усвояване.
- Създаване на устройствени възможности за използване на природния и културно-историческия ресурси за развитие на отдиха и туризма, при съблюдаване режимите за опазването им.
- Създаване условия за развитието на социалната и техническата инфраструктури инфраструктура.

- По отношение на икономическото развитие на общината при изработването на плана се съблюдават постановките на стратегическите документи по ЗРР, отнасящи се за общинската територия. За стимулиране на публично-частното партньорство в дейностите, осигуряващи социално-икономическото развитие, да се осигурят възможности за целесъобразна реализация на поземления фонд – общинска собственост, съобразна с обществения интерес и при спазване на общите и специфични изисквания и ограничения по отношение земеползването.
- Предвид несъвместимостта на оценките за потребността от урбанизация, произтичаща от естествените демографски процеси, и реалното инвестиционно търсене на терени за обитаване и за стопански дейности, да се разработи и приложи адекватен подход при планиране на земеползването, респективно оразмеряване на системите на техническата и социалната инфраструктура, като се съблюдават и изискванията за устойчивост.

Общият устройствен план ще спазва принципите, на които се основава опазването на околната среда според ЗООС:

- 1. устойчиво развитие;
- 2. предотвратяване и намаляване на риска за човешкото здраве;
- 3. предимство на предотвратяването на замърсяване пред последващо отстраняване на вредите, причинени от него;
- 4. участие на обществеността и прозрачност в процеса на вземане на решения в областта на околната среда;
- 5. информираност на гражданите за състоянието на околната среда;
- 6. замърсителят плаща за причинените вреди;
- 7. съхраняване, развитие и опазване на екосистемите и присъщото им биологично разнообразие;
- 8. възстановяване и подобряване на качеството на околната среда в замърсените и увредените райони;
- 9. предотвратяване замърсяването и увреждането на чистите райони и на други неблагоприятни въздействия върху тях;
- 10. интегриране на политиката по опазване на околната среда в секторните и регионалните политики за развитие на икономиката и обществените отношения;
- 11. достъп до правосъдие по въпроси, отнасящи се до околната среда.Общият устройствен план ще гарантира:
- спазване режимите за защитените територии, определени от Закона за защитените територии; директива 92/43/ЕИО на съвета от 21 май 1992 година относно опазване на естествените хабитати местообитания и на дивата флора и фауна и директива на съвета от 2 април 1979 година относно опазването на дивите птици

Изпълнителят залага прилагане на важни за региона директиви като:Директива 60/2007/ЕО, за риска от наводнения и изискванията по Закона за водите, свързани с борба срещу климатичните промени, както и Директива 02/2007 – INSPIRE – за хармонизация на пространствените данни, подкрепена и от заявената на ЕВРОСТАТ за нуждата от гео-реферирани статистически данни.

Изпълнителят ще изготви и допълнителни карти и материали, свързани с европейски добри практики. Ще бъде разработена система за редовен мониторинг на промените за периода 2015-2033, включително за ефективното усвояване на фондове и управление на природния и антропогенния риск.

За да може ОУПО да се превърне в работещ инструмент за управление на урбанизационните процеси в общината, ще бъде разработена специална Програма за неговата реализация, която ще структурира, систематизира и илюстрира заложените в ОУПО урбанистични намеси в отделните територии, както и ще служи като инструмент за проследяване на развитието на тяхната бъдеща реализация.

Програмата за реализация на ОУПО ще се диференцира на отделни структурни програми, съответстващи на различните функционални направления - обитаване, труд, отдих и туризъм, обществено обслужване, техническа инфраструктура и други специфични тематични направления, характерни за разглежданата територия.
Всяка от тези структурни програми ще е съставена от набор от специализирани програми за реализация. Структурна програма „Обитаване" ще включва следната съвкупност от специализирани програми: „Реконструкция на амортизирания жилищен фонд в териториите, населени с малцинствени групи", „Изграждане на социални жилища" и др. Конкретният набор и формулировка на структурните и специализираните програми ще зависи от спецификата и проблемите на разглежданата територия, но при всички случаи ще се запазва йерархичната връзка от общото към частното.
Реализацията на всяка отделна специализирана програма ще спомага за реализацията на цялостната структурна програма, а тя от своя страна ще има своя принос за реализацията на общия устройствен план на общината.
Програмата ще е предназначена да координира действията на всички структури, имащи отношение към развитието и устройството на територията на Община Каспичан.
При разработването на Програма за реализация на ОУПО ще се осигурят условия за прилагането на интегриран подход за устойчиво социално-икономическо и пространствено развитие на разглежданата територия.
Програмата за реализация следва да бъде изготвяна за всеки следващ мандат от управлението на местната власт, за да могат органите на местното самоуправление и местната администрация се ангажират да изпълнят набор от конкретни цели и задачи, заложени в ОУПО.
Контролът върху прилагането на Програмата за реализация на ОУПО ще се осъществява посредством представянето на ежегодни доклади за изпълнението на плана пред съответните оторизирани органи или представители на гражданското общество.
Формулирането на подобна Програма за реализация на ОУПО до голяма степен гарантира успешното прилагане на плана по време на целия му прогнозен хоризонт на действие и спомага за по-доброто обвързване на последващите устройствени инициативи с предвижданията, залегнали в ОУПО.

Поддейност 2.4. Изработване на програма на реализация на ОУПО
Предварителният проект ще съдържа четири раздела специализирани програми и Правила за приложение на плана:
1. РАЗДЕЛ I – Технико-икономически условия, включващи:
а) прогноза и синтез на икономическите, социалните и екологическите условия и оценка на ефективността на устройствените мероприятия;
В тази част Изпълнителят ще представи основните параметри на социално-икономическо развитие - ОУПО като инструмент в устройствената политика на местната власт, както за създаване на оптимална пространствена и функционална структура за развитие, изграждане и комплексно устройство на общината.
б) сценарии за социално-икономическо и пространствено развитие;
В тази част ще бъдат представени елементите на пространствената структура на Община Каспичан и сценариите на развитие.
в) насочващи норми за социално-икономическо и пространствено развитие;
В тази част ще бъдат формулирани основните цели на социално-икономическото и пространствено развитие и принципите при обосноваване на функционалния и териториален модел.
Главната цел на Общия устройствен план на общината е създаването на оптимална пространствена и функционална структура за развитие, изграждане и комплексно устройство на общината в хармонично единство на урбанизираните структури със съществуващите

природни и антропогенни елементи и специфични социалноикономически условия при отчитане и на регионалните компоненти – важен устройствен фактор.
За постигането на целта на разработката, ще се решат следните основни задачи:
а) определяне на нормативна основа на териториалния обхват за пространствено развитие на общината до 2035 година и неговото демографско развитие;
б) определяне на функционалното предназначение на терените по структурни единици с техните насочващи пространствени и социални параметри;
нито на поръчката е ограничено до определена професия:на функционалните системи " Обитаване", "Труд" и " Отдих";
г) организация, йерархична съподчиненост и локализиране на основните елементи от социалния сервиз;
д) определяне на структурата, трасетата и принципите на връзки между елементите на главната комуникационна мрежа;
е) създаване на условия за оптимизиране на масовия пътнически транспорт и неговото функциониране;
ж) развитие, оразмеряване и провеждане на елементите на инженерната мрежа;
з) организиране, диференциране и оразмеряване на елементите от зелени площи;
и) създаване на условия за поддържане на екологическото равновесие и опазване на околната среда от неблагоприятни антропогенни въздействия;
к) разработване на програма от мероприятия и система за управление и реализация на ОУП.

2. РАЗДЕЛ II – Функционално-пространствена организация и баланс на територията включващ:
а) обосновка на функционално-пространствената организация;
В тази част ще се представят функционалното предназначение и режимите за устройство на територията, както и обосновка на устройствените решения за:

- структурата на територията предвидена за функциите, свързани с: производството, обитаването, рекреацията, природозащитата, природовъзстановяването, комуникацията и инфраструктурата;
- строителните граници в това число и терените предвидени за пространственото нарастване на урбанизираните територии, при отчитане собствеността на гражданите, ограничителите и стимулаторите за териториално развитие;
- строителните зони, границите и съответстващите им режими - начин на застрояване и основни параметри на застрояване (интензивност, плътност, височина и др.);
- трасетата и обектите (точковите и линейни елементи) на отделните подсистеми на инженерната инфраструктура;
- културно-историческото наследство – защитените архитектурни, културни и др. зони (ансамблови и групови) и единични обекти - паметници на културата;
- обектите на социалната инфраструктура
- екологически мероприятия, параметри и изисквания за повишаване стандарта и качествата на околната среда;
- ландшафтно и композиционно естетическо оформяне.

б) баланс на територията с анализ на площните устройствени показатели;
В тази част ще се анализират площните устройствени показатели, ще се представи баланс на територията на общината и основни технико-икономически показатели.
3. РАЗДЕЛ III – Опазване и възстановяване на средата, включващ технически, технологически, организационни, устройствени и др. мероприятия с програма за етапна реализация.
Изпълнителят ще заложи осигуряване на устройствени условия и благоприятни устройствени предпоставки за развитие на територията при спазване на изискванията за

устойчивост в развитието.
Ще бъдат подробно изложени условията за поддържане на екологическото равновесие и опазване на природната среда от неблагоприятни антропогенни въздействия. Ще бъдат заложени технически, технологически, огранизационни, устройствени и др. мероприятия с програма за етапна реализация.
Екологическите мероприятия, параметри и изисквания за повишаване стандарта и качествата на околната среда ще съдържат:

- мероприятия за ландшафтно и композиционно естетическо оформяне на крайселищната територия;
- мероприятия за устойчивост на социално-икономическото развитие и съпътстващите ги устройствени условия;
- разчети за баланса на територията и други важни териториални показатели;

ОУПО ще отчита предвижданията на Общинския план за развитие на Община Каспичан – 2007-2013 г.
4. РАЗДЕЛ IV – Предложение за разпределение на устройствените операции във времето (във варианти) в съответствие с приетите приоритети и възможни финансови ресурси.
В тази част ще бъдат обосновани конкретни функционални и устройствени решения, заложени в ОУПО и в последващите Програми за реализация и управление на плана.
Програмата за реализация ще осигури координация и съгласуваност между приоритетите и целите за развитие на Общината и ресурсите за реализация на плана, като интегрира възможностите за финансиране и институционалната подкрепа.
Компонентите на програмата за реализация ще обхващат:

- определените приоритети и цели за развитие до 2035 г.,
- планираните средства за тяхната реализация;
- източниците на финансиране
- разпределение на устройствените операции във времето (във варианти) в съответствие с приетите приоритети и възможни финансови ресурси

Източниците за финансиране за реализация на ОУПО ще включват следните финансови източници:

- местни публични източници: общински бюджет, общински или други местни публични фондове и сметки (бюджетни и извънбюджетни);
- външни публични източници: централния (републиканския) бюджет, Структурни фондове и Кохезионен фонд на ЕС, фондове на ЕС в областта на земеделието/ развитие на селските райони, други източници – банки, фондове и фондации, програми на ЕС, международни финансови институции, средства на неправителствени организации в обществена полза и др. публични финансови източници;
- частни финансови източници: средства от частни банки, фондове, инициативи, проекти и средства на частни фирми и неправителствени организации в частна полза.
- Финансови инструменти др.

Изпълнителят ще аргументира разработената програма от мероприятия и система за управление на реализацията на ОУПО.
Подробно ще бъда представена избраната алтернатива в работни програми, под-програми, мерки, инвестиционни предложения.
Ще бъдат сравнени предложените стратегии по отношение степента на възможно постигане на приетите задачи и цели и по отношение на себестойността.
Изпълнителят ще разработи подробни процедури за мониторинг на реализацията на ОУПО, които ще гарантират необходимата координация и публичност, привличане на съфинансиране от национални, международни, публични и частни източници.
Правилата за прилагане на плана ще съдържат параметрите и технико-икономическите показатели за отделните територии, особени правила и норми за устройство и процедури по

прилагане на плана, система за управление и контрол.
Графичните материали ще съдържат:
1. Опорен план в мащаб посочен в заданието, в който се отразяват функционалното предназначение на терените.
2. Основен чертеж в мащаб посочен в заданието, в който се отразяват:
а) съществуващите и новопредложените селищни граници;
б) функционално зониране и определяне на устройствени зони с техните параметри, съгласно Наредба № 7;
в) съществуващите и новоопределени терени за производствени дейности, складови стопанства и обекти на обслужващата сфера;
д) съществуващите и новите терени за отдих;
е) съществуващите и новите терени за обекти на социалния сервиз;
ж) съществуващите и новите терени за обслужване на транспорта;
з) съществуващите и новите терени, съоръжения, магистрални трасета и елементи на инженерната инфраструктура;
и) съществуващите и новите елементи на зелената система, разграничени по предназначение, в т.ч. гробищни и спортни паркове;
й) съществуващите и новопредложените зони и ядра на културно-историческото наследство и техните контактни зони;
к) специални терени;
л) терените за третиране на отпадъци;
м) техническите данни за ветровия режим, посоките на света, баланса на територията по съществуващото положение и по проекта(съгласно посочения в Наредба 01-8),
Допълнителни планови схеми, отразяващи:
а) санитарно-хигиенни условия;
б) водоснабдяване;
д) канализацията и пречистването на отпадните води;
е) електрификация;
ж) телефонизация;
з) радиофикация;
и) недвижимите паметници на културата;
Към плана ще се разработят съпътстващи и осигуряващи нормативни документи - Наредба "Норми и правила към Общия устройствен план на Община Каспичан", в която ще бъдат регламентирани различните устройствени зони с техните устройствени параметри /плътност на застрояване, Кинт, озеленена площ, максимална кота корниз/, предназначението, основните и допълващи функции и ограничения, индекс, цвят и графично изображение. В Наредбата ще бъдат заложени специфични изисквания, правила и норми към плана.

Методи и подходи за изпълнение на поддейността:

- **Математически модели за изготвяне на демографски и икономически прогнози**

Тези методи ще бъдат използвани например при разработване на част прогноза – за определяне на демографското развитие /оптимистичен, песимистичен и реализтичен вариант/ и други.

- **Интердисциплинарен метод**

Заключава се в предвиденото от нашата методология комбиниране на разнообразни инструменти за прогнозиране и планиране.

- **Локализационен метод**

Методът включва извършване на LQ анализ за определяне на икономическата специализация на Община Каспичан спрямо област Шумен и страната.

- **Методи прогнозиране: метод на кохортите, линеен, геометричен и параболичен модел**

Демографската прогноза ще бъде изготвена на база данни от Националния статистически институт или чрез методите на кохортите, линеен, геометричен и параболичен модел на популацията.

- **Балансов метод**

При оразмеряване териториите ще се използват бруто показатели, като на базата на балансовия метод ще се определят нуждите от нови жилищни територии, територии за озеленяване, гробищни паркове и терени за социална инфраструктура.

Инструменти за изпълнение на дейността:

- Специализиран софтуер
- Географски информационни системи - съвременни високотехнологични инструменти за пространствени анализи: растерен анализ, геостратегически анализ, клъстерен анализ, Over Lay анализ, автокорелации
- Картографски методи и инструменти

Очаквани резултати:

- **Изработен Предварителен проект на ОУП на Община Каспичан, съдържащ:**

- проектна документация съгласно действащата нормативна уредба, в т.ч. Наредба № 8/2001 г. на МРРБ за обем и съдържание на устройствените схеми и планове (ОСУСП) и „Техническо задание за изработване на Общ устройствен план на Община Каспичан";

Разработеният предварителен проект на ОУП на Община Каспичан ще се представи на Възложителя с текстови и графични материали, съобразно изискванията на Наредба No8 за обема и съдържанието на устройствените схеми и планове.

Графичните материали към ОУПО илюстрират текстовите материали и са основни и допълнителни.

Основните графични материали са задължителни, а допълнителните графични материали се определят от възложителя.

Основните графични материали на предварителния проект ще съдържат:

1. опорен план на общината, изработен върху топографска карта, с отразени кадастрални и други данни съгласно чл. 115 ЗУТ - в случаите, когато такъв не е изработен със заданието; мащабът на опорния план се определя със заданието;

2. общ устройствен план на общината в мащаба на опорния план, изработен върху картата по т. 1, в който се отразяват бъдещото развитие и устройство на териториите, включващо:

а) режим за устройство и строителните граници на урбанизираните територии: населени места, групови и единични паметници на културата, промишлени комплекси и други селищни образувания;

б) земеделски земи, в които не се допуска промяна на предназначението им, и останалите земи, в които това е допустимо;

в) горски територии (гори и земи от горския фонд) с разграничение съгласно буква "б";

г) територии със специфични характеристики (резервати, национални паркове, природни забележителности, поддържани резервати, природни паркове, защитени местности, паметници на културата, гробищни паркове, минерални извори, калонаходища, обекти на сигурността и отбраната);

д) нарушени територии (рудници, кариери, насипища, свлачища, срутища, мочурища, депа за отпадъци и др.) за етапно възстановяване и рекултивация;

е) водни площи и течения – реки, езера, язовири, напоителни и отводнителни канали;

ж) пътната мрежа по класове, железопътни линии, гари, пристанища, летища;

з) техническа инфраструктура – електропроводи, газопроводи, нефтопроводи, магистрални водопроводи, магистрални топлопроводи, магистрални канализационни колектори,

пречиствателни станции, далекосъобщителни мрежи;

3. схеми в мащаб, определен в заданието за транспортната мрежа и другите мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура.

Основните графични материали на предварителния проект ще съдържат:

- Опорен план на общината в М 1:25 000, изработен върху топографска карта, с отразени кадастрални и други данни съгласно чл. 115 ЗУТ
- Общ устройствен план на общината в мащаба на опорния план, изработен върху картата по опорния план, в който се отразяват бъдещото развитие и устройството на териториите, включващо: режим за устройство и строителните граници на урбанизираните територии /населени места, групови и единични паметници на културата, промишлени комплекси и други селищни образувания/; земеделски земи, в които не се допуска промяна на предназначението им, и останалите земи, в които това е допустимо; горски територии /гори и земи от горския фонд/; територии със специфични характеристики /резервати, национални паркове, природни забележителности, поддържани резервати, природни паркове, защитени местности, групови и единични недвижими културни ценности, гробищни паркове, минерални извори, калонаходища, обекти на сигурността и отбраната/; нарушени територии /рудници, кариери, насипища, свлачища, срутища, мочурища, депа за отпадъци и др./ за етапно възстановяване и рекултивация; водни площи и течения - реки, езера, язовири, напоителни и отводнителни канали; елементи на транспортната техническа инфраструктура - пътна мрежа по класове, железопътни линии, гари; елементи на другата техническа инфраструктура - електропроводи, газопроводи, нефтопроводи, нефтопродуктопроводи, топлопроводи, далекосъобщителни мрежи, водопроводи, канализационни колектори и съоръженията към тях /електрически подстанции, пречиствателни станции за питейни и отпадъчни води, понижителни и разпределителни станции и др./; *баланс на територията*, съгласно Таблица №4Б на Приложение №2 към чл.69 от Наредба №8:
- *план схеми* в М 1:50 000 за:
  - вид собственост;
  - начин на трайно ползване;
  - вид територия;
  - водоснабдяване, канализация и пречистване на отпадни води;
  - електроснабдяване;
  - транспортно-комуникационна система;
  - зелена система;
  - защитени територии;

Допълнителните графични материали към ОУПО съдържат карти, схеми, графики, фотоси и други материали, определени в заданието и по преценка на изпълнителя.

Изпълнителят ще разработи ОУП на Община Каспичан с помощта на ГИС-софтуер.

Географска информационна система (ГИС) е информационна система, съвкупност от софтуер, хардуер, данни, процедури и обучени кадри за създаване, манипулиране, съхраняване, анализ и визуализация на пространствено определени данни. ГИС технологията може да се използва за специфични изследвания, управление на ресурси, регионално и териториално планиране, картография и във все повече области на човешкия живот.

Сред предимствата на ГИС е по-голямата гъвкавост на крайния продукт – лесна смяна на мащабите и проекциите, както и лесна преработка на картите.

Използването на системи за управление на бази данни е особено важно в съвременните концепции на ГИС, тъй като позволява интегриране на пространствени и непространствени данни. Системата за управление на бази данни е съвкупност от софтуер за организиране на информацията във вид на база данни. Тя може да включва модули за въвеждане на данните, проверка, съхранение, извличане, обработка, управление, сигурност и др.

ГИС може да използва информация от много на брой различни източници, може да помогне

при пространствени анализи. Основното изискване към изходните данни е да се знае местоположението на различните стойности на променливите. Местоположението може да се обозначи с x, y и z координати за дължина, ширина и височина или чрез други географски кодове като пощенски кодове или километрични знаци по пътищата. Всяка променлива, която може да се разположи в пространството, може да се въведе в една ГИС. В ГИС могат да бъдат въведени различни видове данни под формата на карти. Една ГИС може също така да преобразува съществуваща информация в цифров вид, която може още да не е под формата на карта, във форми, които тя може да разпознава и използва. По същия начин таблични данни от преброяване на населението или хидроложки измервания могат да се определят в географското пространство и да служат като слоеве в ГИС.

Данните в ГИС представят обекти от реалния свят (пътища, земеползване, релеф, населени места, хидрографска мрежа и т.н.) с цифрови данни. Обектите от реалния свят са два вида от гледна точка на представянето си в ГИС чрез два вида абстракции: дискретни обекти (напр. къща) и непрекъснати или индискретни (напр. количество валежи или надморска височина). Има два основни метода за представяне на данните в ГИС посредством тези двете абстракции: растерен и векторен.

По този начин Изпълнителят ще актуализира, допълни и доокомплектова наличната информация, като създаде „Комплексната информационна база" на ОУПО, служеща за основа по създаването на „Общия координиран опорен план" на проекта на ОУПО.

Обосновани решения за формиране основните зони

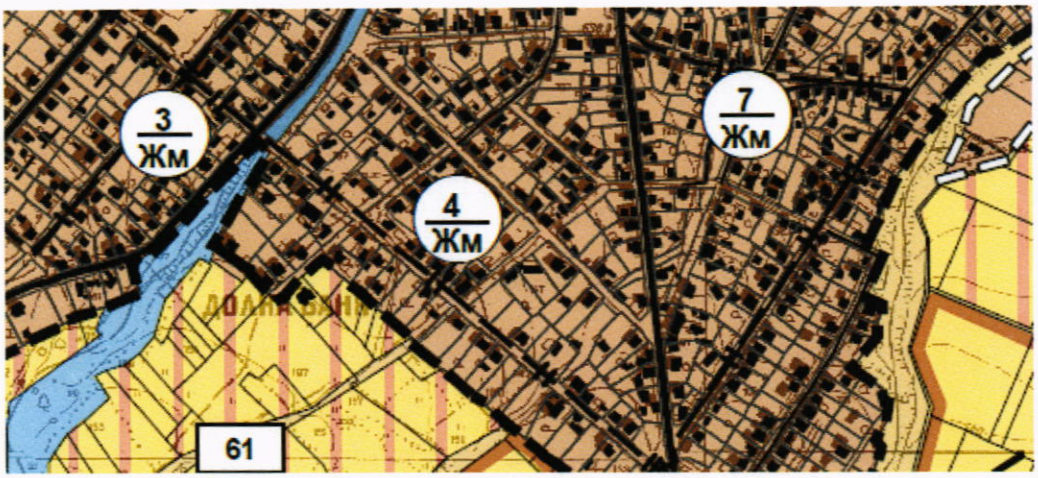
Общият устройствен план на Община Каспичан ще очертае пространственото развитие на общината за период от 20 г. чрез определяне на основното и преобладаващото предназначение, режимите на устройство, правилата и нормативите за прилагането на плана, изискванията към подробните устройствени планове и планирането на мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура.

В модела на урбанистично развитие в пространствената структура на общината в пространствено и функционално отношение ще се очертае главен център и вторични центрове /при доказана необходимост/. При наличие единствено на главен център ще се очертаят две групи от населени места – близко разположени, т. нар. „привилегировани" населени места, разположени в границите на 10 мин. изохрон, както и по-отдалечените, т. нар. „дискриминирани" населени места, разположени в границата на 20 мин. изохрон.

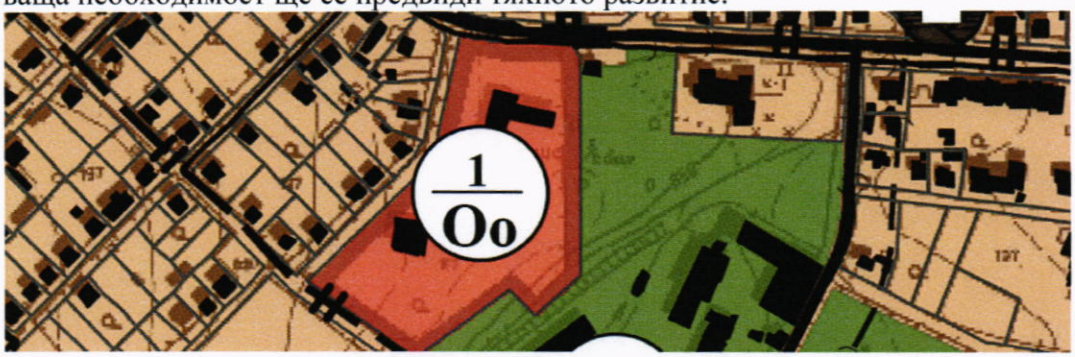
По този начин ще се формира моделът на бъдещото урбанистично развитие с моноцентрична или с полицентрична структура.

На база анализа на територията на общината в отделните сфери: обитаване, обществено обслужване, производство, отдих и рекреация, ще се очертаят бъдещите устройствени зони с техните устройствени параметри.

Развитието на **жилищните територии** ще бъде предвидено на база прогнозата за демографското развитие на общината в реалистичния вариант. Ще се използват нормативите за нето и бруто жилищни територии съглано Наредба №7 за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени зони, като за целта ще се следи всяко от населените места съгласно неговата категория да отговаря на посочените нормативи за нето и бруто жилищни територии.



Към **териториите за обществено обслужване** спадат териториите за образование, здравеопазване, социални грижи, култура, религия, административни услуги, търговия, обществено хранене и битови услуги и други обществено-обслужващи дейности. На база съществуваща необходимост ще се предвиди тяхното развитие.



Към **териториите за озеленяване** спадат паркове, градини, улично озеленяване и гробищни паркове. При планирането ще се спазват следните нормативи за необходима площ на територии за озеленяване и гробища са:

- Норматив за площ на територии за озеленяване в много малки градове - 8 кв.м./жител
- Норматив за площ на територии за озеленяване във всички села - 4 кв.м./жител
- Норматив за площ на територии за гробища - много малки градове - 1,30 кв.м./жител
- Норматив за площ на територии за гробища - големи села - 1,40 кв.м./жител
- Норматив за площ на територии за гробища - средни села - 2,90 кв.м./жител
- Норматив за площ на територии за гробища - малки и много малки села - 4,00 кв.м./жител

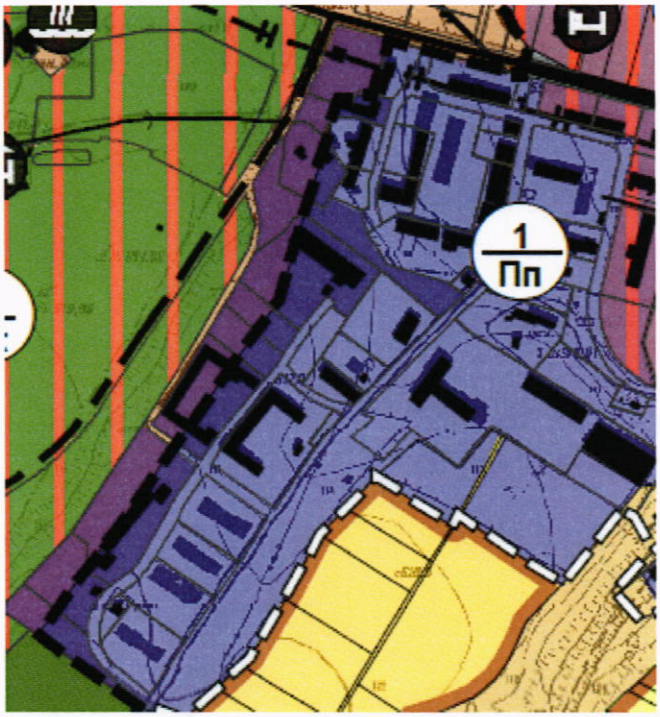
При бъдещото планиране на развитие на тези територии ще се заложи покриване на необходимия норматив за озеленена и гробищна площ на жител.

ОУПО ще предвиди развитието на **териториите за спорт и развлечения**, като се използват следните нормативи:

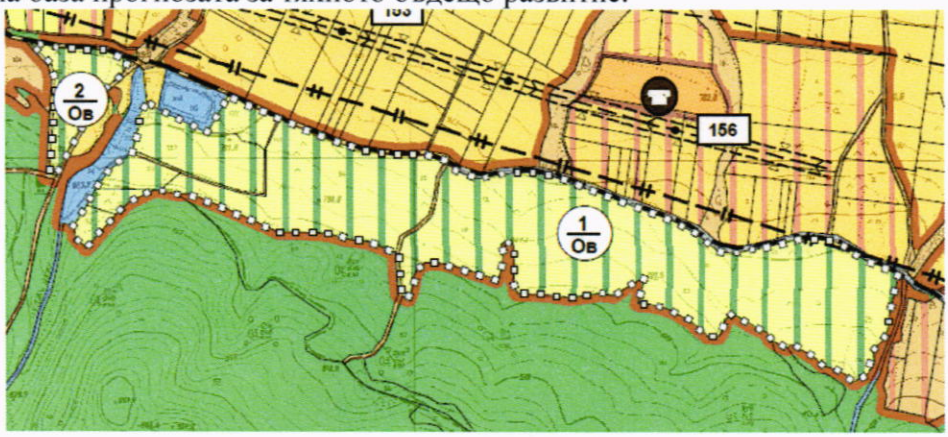
Нормативите за необходима площ на територии за спорт и развлечения са:

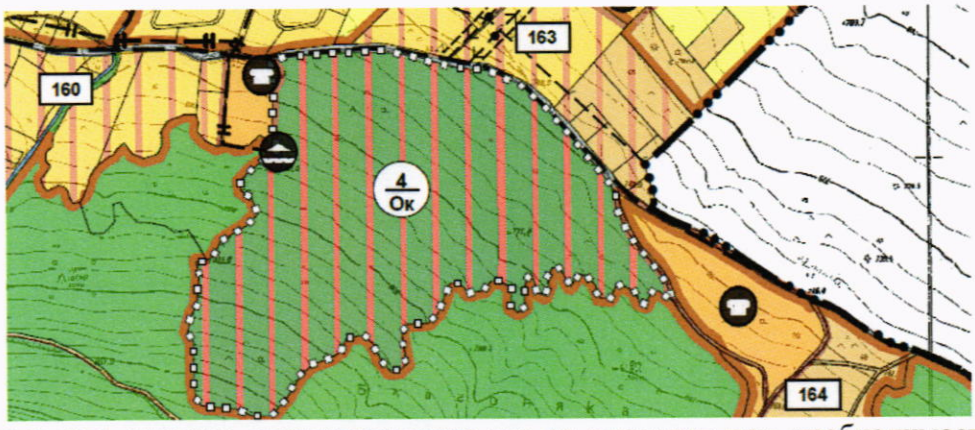
- Норматив за площ на територии за спорт и развлечения в малки и много малки градове - 10-12 кв.м./жител
- Норматив за площ на територии за спорт и развлечения в села - 15-20 кв.м./жител

Производствените територии обхващат всички стопански дворове, животновъдни ферми и комплекси, производствено-складови бази, за електроенергийно, строително, хранително-вкусово производство, дървообработване и други видове производствени обекти. Целесъобразно е производствените територии да бъдат до 30% от площта на урбанизираната територия на населеното място. По този критерий ще се осъществи и планирането на тяхното бъдещо развитие.

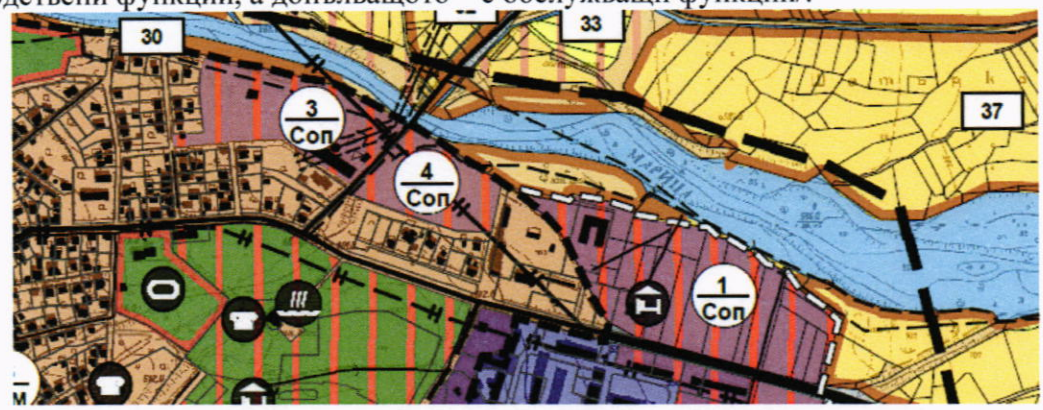


Територии за рекреационни дейности са предимно извън границите на населените места, като преобладават територии от типа вилни зони, към които спадат: вилни зони, санаториуми, къмпинги и мотели. Планирането на бъдещото развитие на тези територии ще се осъществи на база на прогнозите за туристопотока и оразмеряването на рекреационните капацитети на териториите на база прогнозата за тяхното бъдещо развитие.





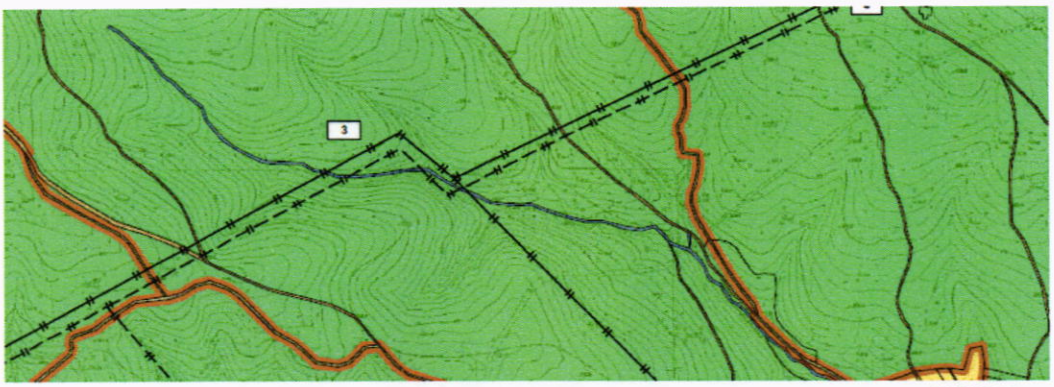
Териториите със смесено предназначение ще се планират при необходимост. При тях едната територия е с преобладаващо предназначение, а другата – с допълващо/напр. смесена производствено-обслужваща зона, в която преобладаващото предназначение е за производствени функции, а допълващото – с обслужващи функции/.



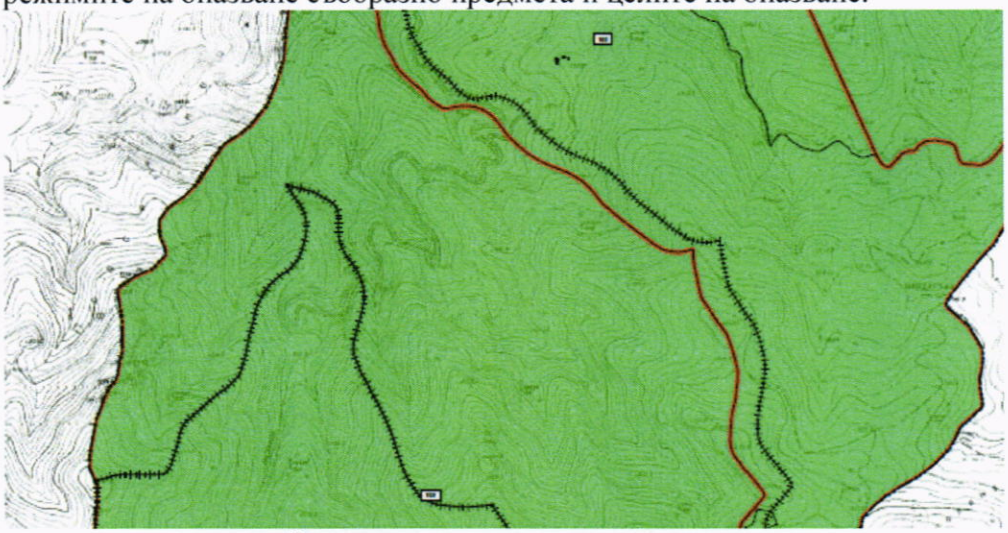
ОУПО ще предвиди **резервни територии** за далекоперспективно развитие. Във всички населени места, в които има възможност, ще се предвидят минимум 5% резервни територии. За резервни територии ще се използвато земи (ниви) с допустима промяна на предназначението, които са в близост до строителните граници на населените места.

При бъдещото развитие на **земеделските територии** ще се изключва намесата в плодородни земи с висока бонитетна катрегория. Ще се предвиди определен % от земедеслките територии да бъдат с режим със забрана промяна на предназначението, а други – с режим за допустима промяна на предназначението. Ще се изготви баланс на на земеделските територии по преобладаващо предназначение и режим.

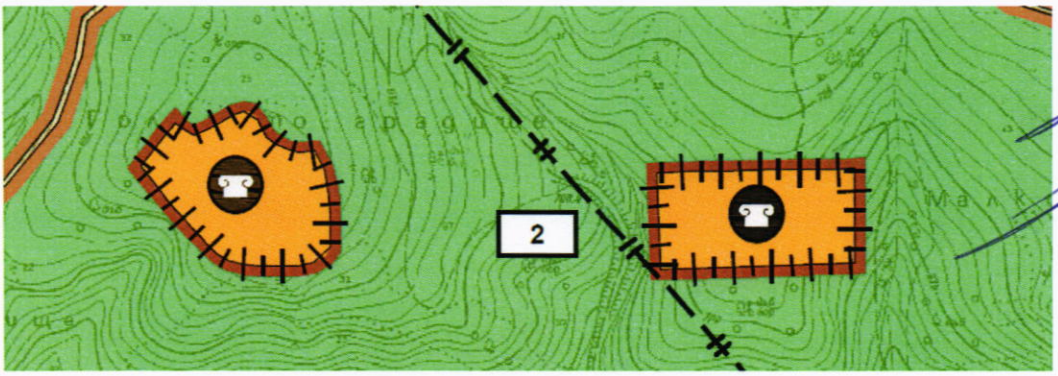
Предвид стопанското, рекреационното, екологичното и естетическо значение на горите, Общият устройствен план ще предвиди запазване на **горските територии** и ограничаване на възможностите за промяна на предназначението им като се даде режим на устройство - забрана за промяна на предназначението.



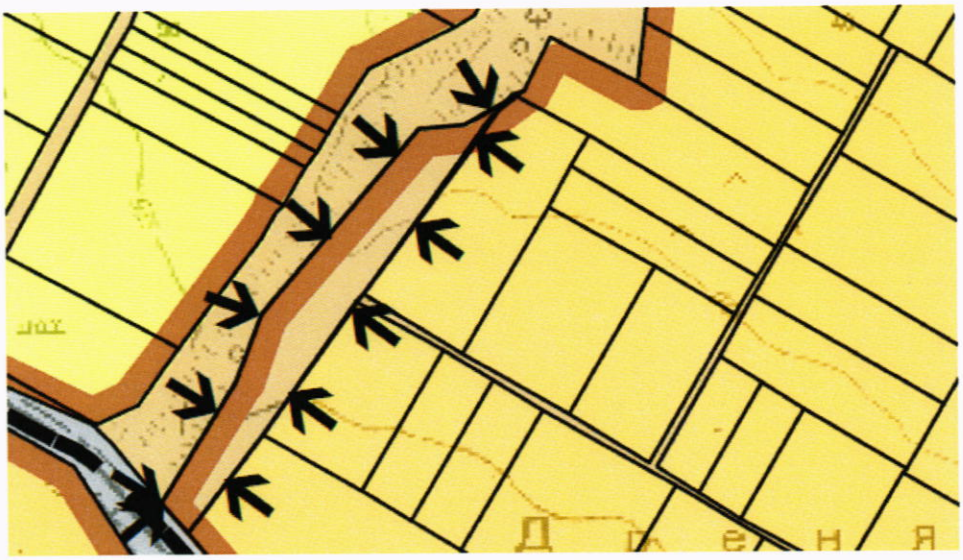
По отношение развитието на **защитените територии и защитените зони** ОУПО ще залага спазване режимите на опазване съобразно предмета и целите на опазване.



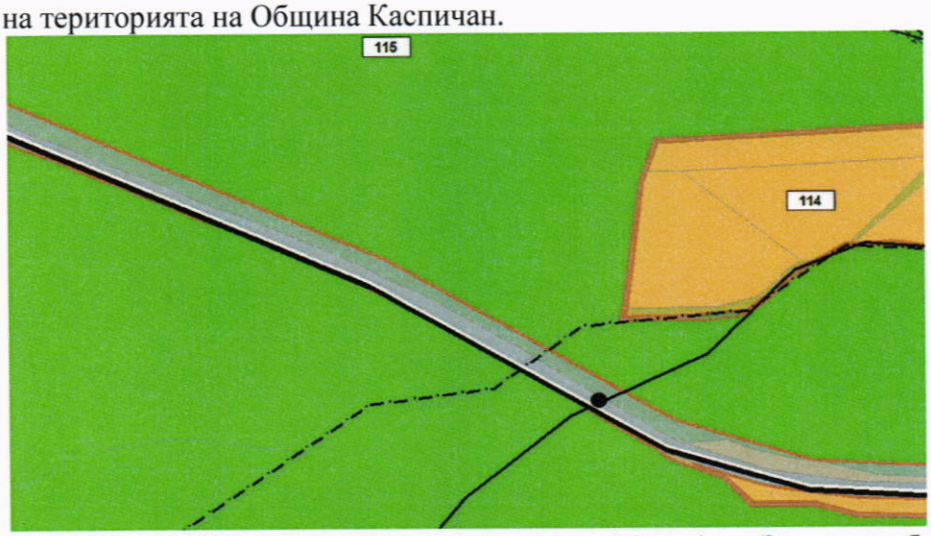
По отношение развитието на Защитените територии за опазване на недвижимото културно наследство, те ще се устройват съобразно режими за опазване, които папдат в категории от А до Г.



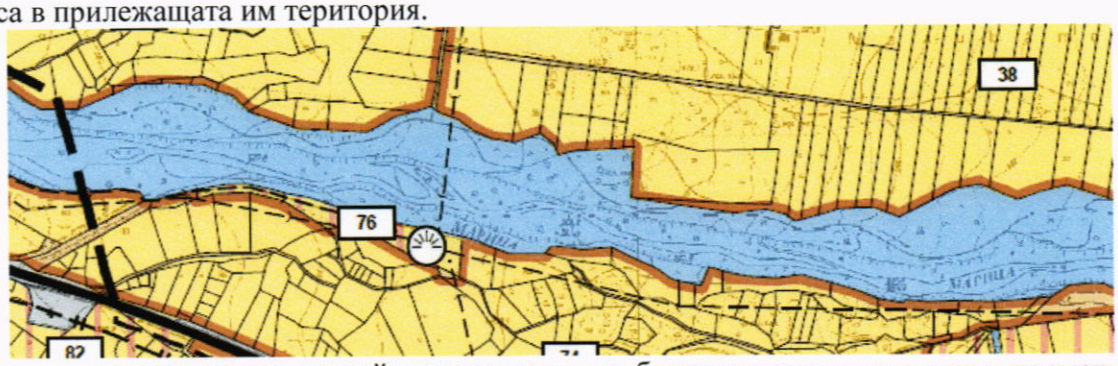
По отношение развитието на **нарушените територии** ще се предвидят мероприятия за ландшафтно възстановяване и рекултивация на средата въз основа на подробни ландшафтноустройствени планове и технико-устройствени проекти.



Териториите на транспорта са заети от пътища на републиканската пътна мрежа, общински пътища и полски, черни пътища и ЖП линия. ОУПО ще залага тяхното бъдещо развитие в зависимост от необходимостта от планиране на нови трасета и транспортни съоръжения на територията на Община Каспичан.



В изпълнение на разпоредбите на чл.30, ал.2 и ал.3, т.1,2 и 6 от Закона за биологичното разнообразие, ОУПО ще осигурява устройствени условия за опазване на **водните течения**, в т.ч. суходолията, водните площи и за съхраняване на средовите характеристики на непосредствените им крайбрежия като: запазване на посочените обекти като елемент на физическата структура на общинската територия и отразяване защитните режими за онези от тях, които са обхванати в екологичната мрежа Натура 2000, като не предвижда строителна намеса в прилежащата им територия.



За всяка от териториите и устройствените зони ще бъдат разписани правила и нормативи за прилагане на плана.

85

прилагане на плана.

- ***Действащите планове и програмни документи с които трябва да се съобрази новия проект***

Новият проект ще се съобрази със следните стратегически, планови и програмни документи:

- **Европейски и трансгранични стратегически документи:**
  - Стратегия „Европа 2020" - Визията на Стратегията „Европа 2020" е превръщането на Европейския съюз в интелигентна, устойчива и приобщаваща икономика с високи равнища на заетост, производителност и социално сближаване. Тази стратегия има три приоритета за развитие, насочени към изграждане на социалната пазарна икономика на Европа за 21-ви век: интелигентен растеж; устойчив растеж; приобщаващ растеж. В обхвата на тези три приоритета са очертани пет водещи цели: Заетост за 75% от хората на възраст 20-64 г.; Инвестиции в научноизследователска и развойна дейност - 3% от БВП на ЕС; Постигане на целите „20/20/20" по отношение на климата и енергията; Дял на преждевременно напусналите училище под 10%; дял на младото поколение с висше образование от най-малко 40%; Намаление на застрашените от бедност с 20 млн.
  - Териториален дневен ред на ЕС 2020;
  - Лайпцигска харта за устойчиви градове;
  - Дунавска стратегия на ЕС;
  - Програми за транснационално и междурегионално сътрудничество, в които България участва;
- **Национални стратегически документи:**
  - **Национална програма за развитие „България 2020"**

Визията и целите на Националната програма за развитието на страната, респ. свързаните с тях приоритети са с общо целенасочващо значение за ОУПО. От осемте й приоритета, за устройственото планиране на община Разград от съществено значение са следните:

Приоритет 3: Постигане на устойчиво регионално развитие и използване на местния потенциал със следните подприоритети:

3.4. „Подкрепата за ефективно и устойчиво усвояване на туристическия потенциал на регионите и развитие на културните и креативни индустрии в регионите, който предвижда:

- развитие на инфраструктурата за специализирани форми на туризъм;
- маркетинг на туристическите региони и формиране на регионални туристически продукти;
- създаване на условия за развитие на културни и творчески индустрии в регионите.

3.5. „Създаването на условия за опазване и подобряване на околната среда в регионите, адаптиране към настъпващите климатични промени и постигане на устойчиво и ефективно използване на природните ресурси", включващ:

- подобряване качеството и ефективността на водоснабдителните услуги за бизнеса и населението в регионите;
- устойчиво управление на водните ресурси в регионите чрез изграждане и модернизиране на канализационни системи и пречистване на отпадъчни води;
- превенция на риска от наводнения, бедствия и аварии на територията на регионите;
- опазване, поддържане и възстановяване на биологичното разнообразие като част от природния потенциал за устойчиво развитие на регионите;
- повишаване качеството на атмосферния въздух на територията на страната.

Приоритет 4: Развитие на земеделието за осигуряване на хранителна сигурност и за производство на продукти с висока добавена стойност при устойчиво управление на природните ресурси със следните подприоритети:

4.1. Балансирано секторно и структурно развитие на аграрния отрасъл, респ. мерките:

- Насърчаване процеса на консолидиране на земеделските земи (комасация) по собственост;
- Възстановяване и модернизиране на хидромелиоративната инфраструктура;

4.2. Модернизиране и технологично обновяване на стопанствата и инфраструктурата в отрасъла, респ. мярката:

- Насърчаване на инвестиции в материални и нематериални активи;

4.4. Превръщане на земеделското производство в привлекателен бизнес, осигуряващ стабилни и справедливи доходи на заетите в него, респ. мярката:

- Насърчаване развитието на биологичното земеделие;

Приоритет 5 „Подкрепа на иновационните и инвестиционни дейности за повишаване на конкурентоспособността на икономиката" и в частност неговия 5-ти подприоритет „Подкрепа на сектор Туризъм", респективно мерките:

- Подобряване на качеството на туристическите услуги;
- Национален туристически маркетинг;

Приоритет 7 „Изграждане на адекватна енергийна инфраструктура, подкрепа за повишаване на ресурсната ефективност и намаляване на енергийната зависимост", респ. следните негови подприоритети:

7.2. „Повишаване на енергийната ефективност", респективно мерките:

- повишаване на ефективността на потреблението на енергия в обществения сектор;
- повишаване на енергийната ефективност на сградите;

7.3. „Достигане на 16% на енергията от възобновяеми източници в брутното крайно потребление на енергия до 2020 г.", респективно мерките:

- стимулиране на децентрализирано производство на енергия за отопление и охлаждане от ВИ;
- стимулиране на инвестициите в производството и потреблението на енергия от ВИ в домакинствата;

Приоритет 8: „Подобряване на транспортната свързаност и достъпа до пазари" и по-специално неговия подприоритет 8.6. Подобряване свързаността и интеграцията на българските региони в национален и международен план и свързаността с големите градски центрове в съседните страни, респ. мярката:

- Подобряване на пътната инфраструктура;
- Подобряване на мрежата от републикански и общински пътища.

- **Националната програма за реформи на Р България в изпълнение на стратегията „Европа 2020" /Актуализация 2016 г./**

Националната програма за реформи е основен стратегически документ на национално ниво. Целите на програмата обхващат областите на различни секторни политики и са разработвани в изпълнение на Лисабонската стратегия (за периода до 2010 г.) и Стратегия "Европа 2020":

- Национална цел 1: „Достигане на 76% заетост сред населението на възраст 20-64 г. до 2020 г.
- Национална цел 2: „Инвестиции в НИРД в размер на 1,5% от БВП
- Национална цел 3: по Пакет „Климат-енергетика – „Достигане на 16% дял на възобновяемите енергийни източници в брутното крайно потребление на енергия и повишаване на енергийната ефективност с 25% към 2020 г.
- Национална цел 4: „Дял на преждевременно напусналите образователната система от 11% до 2020 г. и дял на 30-34 годишните със завършено висше образование - 36% до 2020г.
- Национална цел 5: „Намаляване на броя на живеещите в бедност с 260 хил. души

- **Националната концепция за пространствено развитие /2013-2025 г./**

Връзките на ОУПО с Националната концепция за пространствено развитие (НКПР) са по линията на заложените в нея цели, приоритети и стратегия за развитие на националното

пространство, с които той задължително се съобразява.
Към Стратегическа цел 3 – Пространствена свързаност и достъп до услуги – връзката е по линия на приоритет 3.2. „Развитие на електронната съобщителна инфраструктура и осигуряване на условия за широколентов достъп до Интернет на домакинствата и предприятията, като една от най-важните предпоставки за развитие и широкото използване на електронни услуги от администрацията, бизнеса и гражданите".
Към Стратегическа цел 4 – Съхранено природно и културно наследство – връзката е по линия на приоритет 4.1. „Опазване на идентичността на природното и културно наследство чрез ефективна защита и интелигентно използване на икономическия потенциал на защитените природни и културни ценности".
Към Стратегическа цел 5 – Стимулирано развитие на специфични територии – връзката е по линия на приоритети: 5.2. „Приобщаване на българските крайдунавски общини и области в общоевропейския Дунавски регион и развитие на трансгранични партньорства и еврорегиони за интегрираю управление на басейна на реката, опазване на водите, почвите и биоразнообразието и стимулиране на икономическото развитие и културния обмен" и 5.6. „Възстановяване на нарушените територии, екологичното равновесие и биологичното разнообразие, адаптиране към измененията на климата и намаляване на риска от природни бедствия."
От стратегията за пространствените измерения на икономическото развитие съществени за ОУПО са насоките за:
– подпомагане на развитието на селското стопанство чрез изграждане/възстановяване на хидромелиорациите и на инфраструктурата за предпазване на земеделските земи от вредното въздействие на водите;
– стопанските функции на горите със средообразуващата им роля, значението им на биологично и ландшафтно богатство, рекреационния им потенциал, добива на негорски продукти и ловно-стопанската дейност;
– в областта на туризма противодействие срещу наложилите се сезонност и еднообразие на туристическия продукт, качеството на средата и трансформацията на рекреационните ландшафти в силно урбанизирани като за целта към плановете за развитие на туризма на локално равнище се прилагат изисквания за диверсифициране на туристическото предлагане с нови „алтернативни" форми според ресурсите в районите и общините.
Стратегията на НКПР по отношение на природните и културни ценности за постигане на екологичните й цели е насочена към опазване на идентичността на природното наследство и изключителното биологично разнообразие.

- **Национална стратегия за регионално развитие 2012-2022 г.;**

Връзките на ОУПО с НСРР са по линията на съдържащите се в нея:
- концепция за териториално-урбанистично развитие на българските райони;
- визия, стратегия, цели и приоритети за регионално развитие.

Главната стратегическа цел на НСРР е: „Постигане на устойчиво интегрирано регионално развитие, базирано на използване на местния потенциал и сближаване на районите в икономически, социален и териториален аспект".
Към четирите стратегически цели, които произтичат от главната цел са определени приоритети и специфични цели, част от които имат целеполагащо и инструментално значение за ОУПО, въпреки че са адресирани на ниво райони за планиране.
Към първата стратегическа цел, която визира икономическото сближаване, чрез развитие на собствения потенциал на районите и опазване на околната среда такива приоритети са:
- Развитието на устойчиви форми на туризъм и на културни и творчески индустрии;
- Развитието на инфраструктурата за опазване на околната среда.

Към втората стратегическа цел, посветена на социалното сближаване, от значение са приоритетите, отнасящи се до:
- Подобряване достъпа до образователни, здравни и културни услуги и развитие на

спортната инфраструктура;

- Подкрепа на трудовата географска мобилност в районите, в т.ч. стимулиране мобилността на работната сила за ограничаване миграционните процеси в тях;

Към четвъртата стратегическа цел, третираща балансирано териториално развитие, от важно значение са специфичните цели, ориентирани към:

- Развитие на връзките град – район и подобряване достъпа до културно-исторически обекти, логистични центрове, местата за рекреация и туризъм, производствените и бизнес зоните в района;

- **Трети национален план за действие по изменение на климата 2013-2020 г.;**

Трети национален план за действие по изменение на климата, с който ОУП на Община Каспичан е съобразен, предвижда мерки за намаляване на емисиите парникови газове във всички сектори, съобразени с политиката на страната в областта на изменението на климата и съответно с потенциала на националната икономика за редукция на емисиите. Общият ефект от предвидените мерки ще гарантира изпълнение на поетите ангажименти и постигане на правно обвързващите за страната ни европейски цели.

- **План за управление на речните басейни /ПУРБ/ 2010-2015 г. в Дунавски район, и последващата актуализация 2016-2021 г.**

Планът за управление на речните басейни /ПУРБ/ в Дунавски район е утвърден със заповед на министъра на околната среда и водите.

Основна цел на ПУРБ е оптимизиране управлението на водите чрез интегриран подход на басейново ниво, устойчиво ползване на водните ресурси и постигане добро състояние на всички води.

В ПУРБ е залегнал принципа за опазване на повърхностните и подземните води от изтощаване, замърсяване и увреждане с цел поддържане на необходимото количество и качество на водите и здравословна околна среда, съхраняване на екосистемите, запазване на ландшафта и предотвратяване на стопански щети.

Аспектите, които се имат в предвид при изготвяне на ОУП са следните:

- насърчаване устойчивото използване на водите, основаващо се на дългосрочна защита на водните ресурси;
- обединяване управлението на повърхностните и подземните води;
- насърчаване защитата и подобряването на водната среда чрез специални мерки за продължително намаляване на заустванията, емисиите и загубите на приоритетни вещества, както и спирането или постепенното прекратяване на заустванията, емисиите и загубите на приоритетни опасни вещества;
- гарантиране продължително намаляване на замърсяването на подземните води и предотвратява тяхното по-нататъшно замърсяване;
- преодоляване ефектите от наводнения и засушавания.

- **План за управление на риска от наводнения /ПУРН/**

Планът се изготвя от БД, съгласно изискванията на Директива 2007/60/ЕС и Закона за водите – Глава девета „Защита от вредното въздействие на водите“. И представя предварителна оценка на риска от наводнения /ПОРН/ и определя райони със значителен потенциален риск от наводнения /РЗПРН/. Освен това включва и програма от мерки за управление на риска от наводнения. Със заповед на министъра на МОСВ са утвърдени РЗПРН. Задачата, която е взета под внимание при изготвянето на ОУП на Община Каспичан, е на база на ПОРН на база наличните наводнения да се извърши оценка на потенциалния бъдещ риск от наводнения по отношение на човешкото здраве, стопанската дейност, околната среда и културно-историческото наследство.

- **Национален план за управление на отпадъците 2014-2020 г.**

Оперативните цели на Националния план са както следва:

- Намаляване количеството отпадъци;
- Намаляване вредното въздействие на отпадъците;

89

- Намаляване съдържанието на вредни вещества в материалите и продуктите.

Мерките, които Националния план предвижда за предотвратяване образуването на отпадъците са общо 16, като в пряка или косвена връзка с ОУПО са следните:

Мярка 4.1. Използване на мерки за планиране или други икономически инструменти за насърчаване на ефикасното използване на ресурсите

Същност на мярката – съдържанието на тази мярка може да се раздели на две групи дейности:

- разработване на планове и програми за управление на отпадъците от държавни и общински органи;
- прилагане на икономически мерки, също с две подгрупи;
- въвеждане на допълнителни плащания за ползване на ресурси;
- условия за предоставяне на субсидии.

Предвижданията на плана трябва да включват в себе си и заложените мерки и цели на общинската програма за управление на дейностите по отпадъците.

Мярка 4.8. Използване на разяснителни кампании или оказване на подкрепа на бизнеса - финансова, за вземане на решение или друг вид подкрепа.

Същност на мярката – поради това, че не всички предприятия имат потенциал да идентифицират адекватни мерки за ПО се предвижда за тях да се предвидят разяснителни кампании относно ползите от прилагане на мерки по ПО или внедряването на НДНТ.

Подходящи изпълнители на тези обучения могат да бъдат от една страна регионалните органи, отговарящи за управление на отпадъците и/или организации на бизнеса като браншови камери, търговско-промишлени палати и др.

В по-голямата си част мерките, съдържащи се в този национален план имат отношение към т.н. секторни програми, в разглеждания случай към Програмите за управление на отпадъците на общините и последващи действия от техните предвиждания.

- **Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителство и разрушаване на територията на Р България за периода 2011-2020 г.**

Основната цел на плана е да се допринесе за устойчивото развитие на Р България чрез интегрирана рамка за управление на строителните отпадъци, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните им, подобряване на ефективността на използване на ресурсите, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците. Стратегическият план е разработен в съответствие с изискванията на Рамковата директива 2008/98/ЕС за отпадъците и Тематичната стратегия за предотвратяване образуването на отпадъци и рециклиране. Формулираните цели и приоритети за всички сфери следва да осигурят прилагането на интегрирана и ефективна система за управление на отпадъци на всички нива.

- **Национална стратегия за околна среда 2009-2018 г. и Национален план за действие**

Основен документ на национално ниво, с който е съобразен ОУП на Община Каспичан е Националната стратегия за околна среда 2009-2018 г. и планът за действие към нея, разработени в отговор на съвременните предизвикателства пред света: устойчиво развитие по начин, който „задоволява нуждите на сегашното поколение, без да прави компромис с възможностите на бъдещите поколения да посрещнат своите нужди“. В противен случай са твърде възможни не само екологични последици, но и икономически, социални, здравни и демографски. В този дух е насочен и фокусът на двата нови законодателни пакета – „Климат-енергетика” и „Устойчиво потребление и производство” на Европейската комисия, насочени към развитие на нови производствени системи и модели и възстановяване и опазване на ресурсите.

Националната стратегия за околна среда 2009-2018 г. отчита, че процесите и предизвикателствата, свързани с околната среда рефлектират във всички сектори на икономиката и сфери на живота и обратно, и това изисква нови по-интегрирани и комплексни подходи за тяхното решаване.

Стратегията очертава цели и действия, насочени към опазването, възстановяването и възпроизводството на естествената околна среда, поддържането на разнообразието на живата природа, разумното използване на природните богатства и ресурсите на страната в контекста на устойчивото развитие. Акцентът се поставя върху развитието на нови производствени и потребителски системи и модели и въвеждането на добри практики.

Националната стратегия за околна среда 2009-2018 г. е съобразена с основните стратегически документи на Европейския съюз и ООН, имащи отношение към устойчивата околна среда - Лисабонската стратегия за развитие на Европейския съюз, Стратегията за устойчиво развитие на Европейския съюз, Стратегията за околна среда и тематичните стратегии към нея на Европейския съюз", Целите на хилядолетието за развитие и др.

Стратегията се основава на следните основни принципи: устойчиво развитие, опазване на природните ресурси, принцип на превенцията и предпазливостта, интегриране на политиката по опазване на околната среда в секторните и регионалните политики, субсидираност на политиките, замърсителят плаща за причинените вреди, прилагане на чисти технологии, използване на икономически инструменти за опазване и подобряване състоянието на околната среда, потребителят плаща, споделена отговорност, достъп до информация за околната среда, участие на обществеността във вземането на решения и достъп до правосъдие по въпроси на околната среда.

Стратегията очертава основните предизвикателства за постигането на устойчива околна среда в страната – намаляване и предотвратяване на последиците от изменението на климата, както и адаптирането на страната към тях, достатъчно по количество и по-добро качество на водите, ограничаване на загубата на биоразнообразие, осигуряване на по-здравословна околна среда, по-устойчиво производство и потребление, промяна на нагласите, отношението и поведението на обществото към околната среда и устойчивото развитие, по-качествен мониторинг и информация за околната среда.

За посрещането на тези предизвикателства са формулирани 6 национални цели.

- Намаляване и предотвратяване на последиците от изменението на климата и чиста енергия
- Осигуряване на достатъчно по количество и с добро качество вода
- По-здравословна околна среда за по-добро качество на живот
- Насърчаване на устойчивото потребление и производство
- Ограничаване и спиране на загубата на биологично разнообразие
- Формиране на нови модели на поведение на обществото, щадящи околната среда и съдействащи за устойчивото развитие, както и осигуряване на по-качествена информация и мониторинг за околната среда

- **Национална приоритетна рамка за развитие /НПРД/ за Натура 2000;**

Националната приоритетна рамка за развитие /НПРД/ за Натура 2000 е инструмент за планиране, насочен към засилване на хоризонталната интеграция на НАТУРА 2000 в останалите секторни политики, чрез: признаване на неделимите връзки; стратегически фокус върху най-важните приоритети; интегриран преглед на начина на изпълнение на дейностите в рамките на специфичните финансиращи инструменти.

- **Стратегически план за биологично разнообразие 2011-2020 г.**

Стратегическият план включва постигането на 20 водещи цели до 2015 или 2020 г. („Целите от Аичи за биоразнообразието"), групирани в пет стратегически цели. Целите и задачите предвиждат както стремеж за постигане в глобален мащаб, така и гъвкава рамка за определяне на национални или регионални цели.

Планът зелага реализацията на 5 стратегически цели:

- Стратегическа цел А – Справяне с основните причини за намаляване на биоразнообразието, чрез интегриране на биоразнообразието в работата на правителството и обществото.

- Стратегическа цел B – Да се намали прекият натиск върху биоразнообразието и да се насърчава устойчивото ползване.
- Стратегическа цел C – Да се подобри състоянието на биоразнообразието, чрез опазване на екосистемите, видовете и генетичното разнообразие.
- Стратегическа цел D – Да се увеличат ползите от биоразнообразието и екосистемните услуги за всички.
- Стратегическа цел E – Подобряване на прилагането чрез обществено планиране, управление на знанията и укрепване на капацитета.

- **Стратегия на европейския съюз за биологичното разнообразие до 2020 г. и Глобална стратегия за опазване на растенията 2020 г.**

Стратегията се основава на шест взаимно свързани цели за въздействие върху основните причини на загуба на биоразнообразие и насочени към намаляване на ключовите видове отрицателни дейности върху природата и екосистемните ползи. За всяка от целите е формулиран и набор от насрочени във времето дейности, както и други съпътстващи мерки. В стратегията са формулирани следните цели, с които ОУПО се съобразява:

- Цел 1: Цялостно прилагане на директивата за птиците и директивата за местообитанията
- Цел 2: Запазване и възстановяване на екосистемите и на услугите и ползите, които предоставят
- Цел 3: Повишаване на приноса на селското и горското стопанство за съхраняване и подобряване на биоразнообразието
- Цел 4: Осигуряване на устойчиво използване на рибните ресурси
- Цел 5: Борба с инвазивните чужди биологични видове
- Цел 6: Съдействие за предотвратяване на загубата на биоразнообразие в световен мащаб

- **Енергийна стратегия на Република България до 2020 г.;**

Съгласно Енергийната стратегия на Република България до 2020 г., възобновяемите източници на енергия като важни местни неизчерпаеми ресурси ще бъдат приоритет на националната енергийна политика. За постигане на повече от 16%-ов дял на ЕВИ в брутното крайно потребление на енергия в страната след 2020 г. ще бъдат използвани максимално както водният потенциал, така и другите източници на чиста енергия (вятър, слънце, геотермални води, биомаса). Развитието на сектора на възобновяемата енергия придобива все по-важна роля за достигане политическите цели на ЕС. Използването на ЕВИ се разглежда като един от основните фактори за преминаване към нисковъглеродни икономики, за развитие на нови високотехнологични производства и осигуряване на т. нар. „зелен" растеж и „зелени" работни места.

- **Националния план за действие за енергията от възобновяеми източници до 2020 г.**

Връзката на ОУПО с Националния план за действие за енергията от възобновяеми източници до 2020 г., наричан по-нататък за краткост НПДЕВИ, е по линията на ограниченията за използване на местните възобновяеми източници за производство на електроенергия.

Тези ограничения се съдържат в Становището № 1-2/2012 г. на МОСВ по Екологична оценка на НПДЕВИ, обхващат целия период на действието му и се отнасят до използването на потенциалите на водните течения, слънчевата и вятърната енергии.

Същността на ограниченията е следната:

- по отношение на водноелектрическите централи се забранява провеждането на нови съгласувателни процедури по реда на ЗООС и ЗБР за руслови и деривационни ВЕЦ и МВЕЦ в границите на защитените зони, опазващи водо-зависимите видове и местообитания: 3260, 6420, 6430, 91EO, 91FO, 92AO, 92CO, 92DO, видра, распер, черна мряна, маришка мряна, белопера кротушка, балкански кротушки, сабица, щипок, виюн, балкански щипок, високотел бибан, ивичест бибан, малка и голяма вретенарка, главоч, ручеен рак и бисерна мида;
- по отношение на фотоволтаиците се забранява провеждането на нови съгласувателни процедури по реда на ЗООС и ЗБР за изграждането им в земеделския и горския фонд, в

границите на всички защитени зони от мрежата Натура 2000, с изключение на такива за самостоятелно захранване на обекти или в нарушени терени;
- по отношение на вятърните генератори се забранява провеждането на нови съ- гласувателни процедури по реда на ЗООС и ЗБР за изграждането им на територията на земеделския и горския фонд в границите на всички защитени зони от мрежата Натура 2000, с изключение на такива за самостоятелно захранване на обекти или в нарушени терени.

- **„Иновационната стратегия за интелигентна специализация на Република България“ 2014-2020 г.**

Една от основните цели на „Иновационната стратегия за интелигентна специализация на Република България“ 2014-2020 е „Въвеждане на иновативни методи и идеи, базирани на възобновяемите, а не на изчерпаеми природни ресурси, така че всеки регион да извлече полза от своя природен капитал.“

- **Оперативни програми, съфинансирани от фондовете на ЕС**
  - Оперативната програма „Региони в растеж” 2014-2020 г.
  - Оперативна програма „Околна среда” 2014-2020 г.

- **Регионални стратегически документи:**
  - **Регионалния план за развитие на Североизточен район за планиране от ниво 2 /NUTS 2/**

Регионалният план за развитие е разработен в съответствие с постановките на Националната стратегия за регионално развитие 2012-2022 г. и тези, заложени в Националната програма за развитие „България 2020”.

- **Областна стратегия за развитие на област Шумен /NUTS 3/ за периода 2014-2020 г.**
- **Общински плана за развитие на Община Каспичан**
- **Секторни стратегии на Община Каспичан**

ОУПО ще се съобрази със следните действащи българските и европейските стратегически и планови документи:

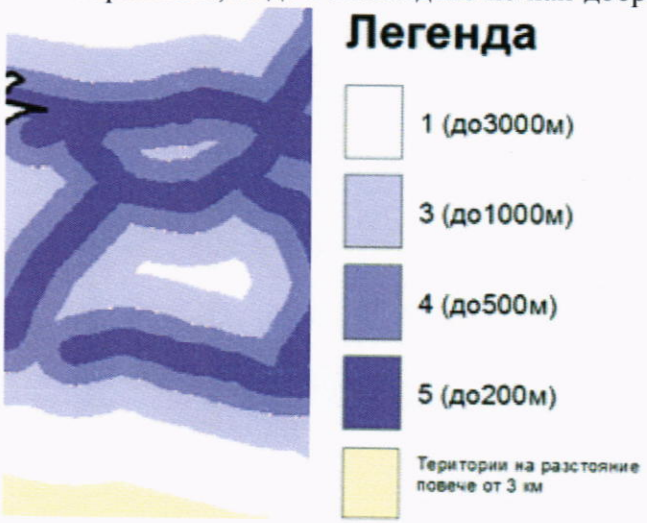
- **Европейска конвенция за ландшафта**

Основната цел на Конвенцията е да насърчи опазването, управлението и планирането на ландшафтите и да организира европейско сътрудничество по въпросите на ландшафта. Сред основните мерки, които трябва да бъдат изпълнявани са популяризиране на разбирането за важността на ландшафтите, тяхната роля и промените в тях сред гражданското общество, частните организации и публичните власти; обучение и квалификация на специалисти по оценка и работа с ландшафта, разработване на мултидисциплинарни обучителни програми, и на училищни и университетски курсове, свързани с ландшафта, и въпросите по неговата защита, управление и планиране; идентифициране и оценка на ландшафтите на територията на страните по Конвенцията; определяне на конкретни цели във връзка с опазване на качеството на вече идентифицираните и оценени ландшафти, след обществено обсъждане. За практическо приложение на политиката за ландшафта, всяка страна се задължава да приеме инструменти, целящи опазване, управление и/или планиране на ландшафта. Тази Конвенция е особено приложима към района на действие на проекта – черноморското крайбрежие, където има особено ценни ландшафти, които да бъдат идентифицирани, оценени и опазени.

- **НКПР – Националната концепция за пространствено развитие**

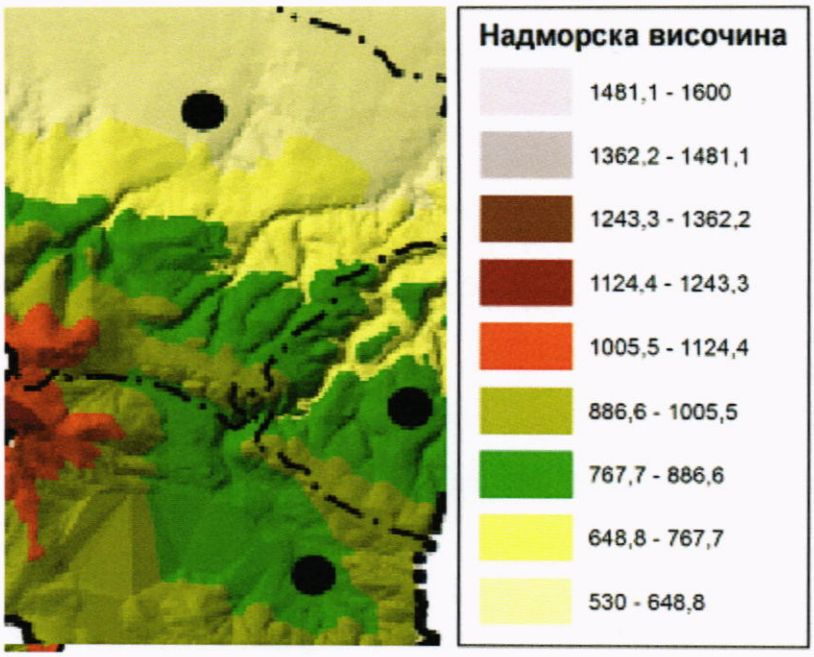
Националната концепция за пространствено развитие за периода 2013-2025 г. дава насоките за устройство, управление и опазване на националната територия и акватория и създава предпоставки за пространствено ориентиране и координиране на секторните политики. Водеща е постановката за подпомагане на балансирано териториално развитие чрез поддържане на йерархична система от градове-центрове на национално и регионално равнище като средство за намаляване на изразените териториални неравновесия в икономическото развитие.
При разработване на аналитичната част на плана ще бъдат ртазработени множество графични материали, които ще онагледяват съответните анализи на територията.

Оценката на територията ще представя анализ на отделните фактори, които са важни от гледна точка бъдещото развитие на територията.
Един от тези анализи ще бъде анализ на близостта до пътища от републиканската пътна мрежа. За целта териториите ще бъдат класифицирани в няколко групи: до 200 м разстояние, до 500 м разстояние, до 1000 м разстояние, до 3000 м разстояние, територии на повече от три км. Колкото по-близо до републиканска пътна мрежа е разположена територията, толкова по ярък ще е цветът на графичното изображение, за да е онагледено по най-добрия начин.

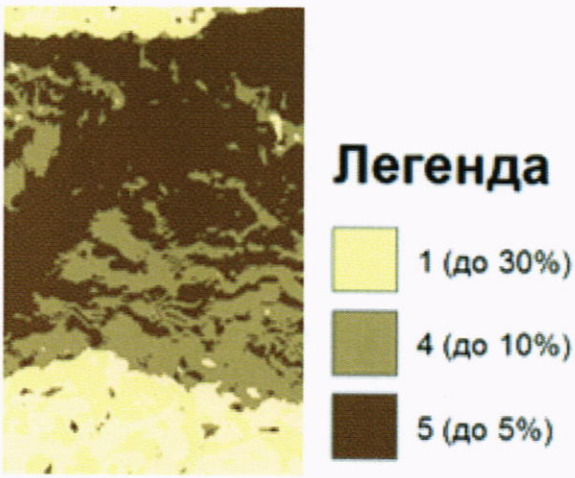


По същият начин ще бъде извършен анализ и на близостта до различните видове техническа инфраструктура: електропроводна, канализационна и водопроводна мрежа. За целта териториите ще бъдат класифицирани в няколко групи: до 200 м разстояние, до 500 м разстояние, до 1000 м разстояние, до 3000 м разстояние, територии на повече от три км. Колкото по-близо до републиканска пътна мрежа е разположена територията, толкова по ярък ще е цветът на графичното изображение, за да е онагледено по най-добрия начин.

Ще бъде представена и анализирана надморската височина, като с различни цветове ще се изобразят различните части на територията от най-ниските до най-високите. По този начин ще се представи една нагледна релефна карта на територията.

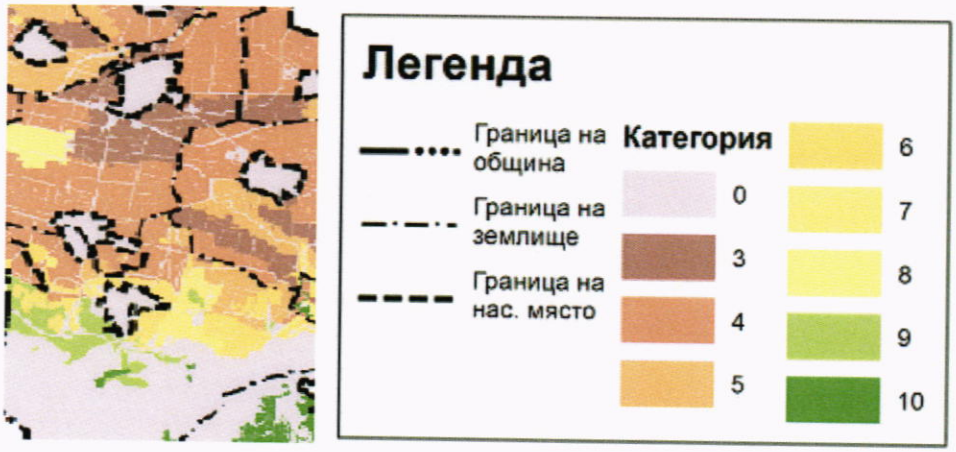


Един от тези анализи ще бъде анализ на наклоните на релефа, като ще бъдат категоризирани в три групи: до 30%, до 10%, до 5%. Ще бъде съставена тематична карта с легенда със съответните видове наклони.

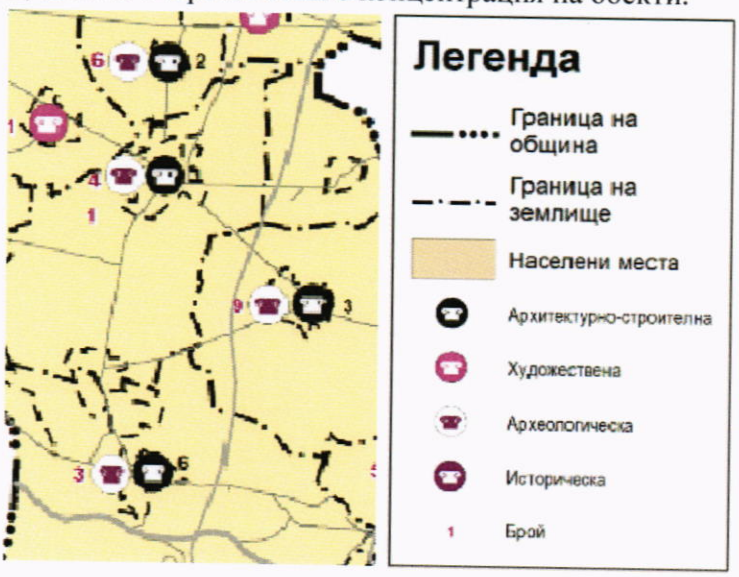


Друг вид анализ, който ще дъде извършен е анализ на видовете тереитории, като ще бъдат идентифицирани горските територии, земеделските територии в т.ч. трайни насаждения, населени места и други урбанизирани територии, защитени територии и защитени зони, територии на транспорта, водни течения и водни площи, нарушени териртории за възстановяване и други в зависимост от конкретната територия в землищата на населените места в Община Каспичан. Ще бъде съставена тематична карта с легенда със съответните видове територии.

Друг вид анализ, който ще дъде извършен е анализ на категорията на земеделските земи.

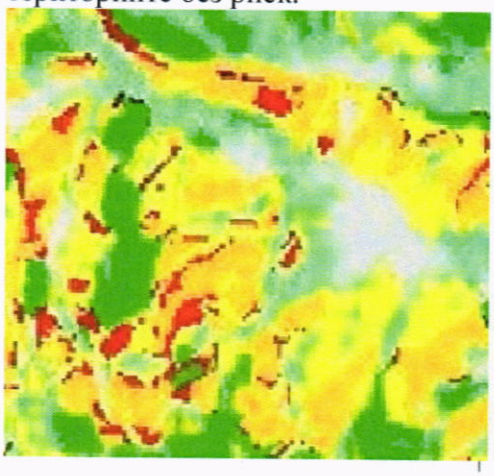


Ще бъде представена карта на местоположението и вида на недвижимите културни ценности на територията на общината: архитектурно-строителни, художествени, археологически, исторически и други, както и тяхното значение: национално, местно. Ще бъде отбелязан и броят на съответните обекти, като се очертаят зони с концентрация на обекти.



Ще бъде анализиран инженерно-геоложката характеристика на територията, като се направи анализ на отделните инженерно-геоложки процеси и явления. Ще бъде разработена карта на геологкия риск и различните типове скали и комплекси от скали.

Ще бъде представена карта на риска от ерозия на територията на общината, като ще бъде представена скала на съответния риск – от слаб до много висок и ще бъдат означени и териториите без риск.



ЛЕГЕНДА
за действителния риск от водоплощна ерозия

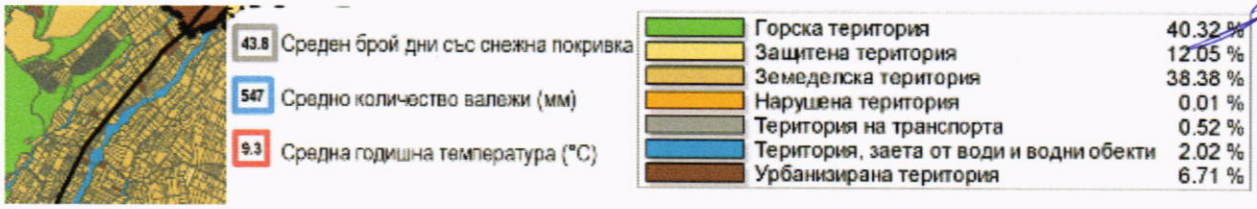
Степен на риск:	Количество ероз. почва:
Без риск	(0 t/ha/y)
Слаб	(< 1 t/ha/y)
Слаб до умерен	(1.01 - 5 t/ha/y)
Умерен	(5.01 - 10 t/ha/y)
Умерен до висок	(10.01 - 20 t/ha/y)
Висок	(20.01 - 40 t/ha/y)
Много висок	(> 40.01 t/ha/y)

На база тези и други фактори ще бъде извършена оценка на територията от гледна точка на това доколко е подходяща за застрояване. Оценката ще се извърши на база определейни критерии по

метода Бенчмаркинг /оценка на анализираните показатели/, като ще се състави скала с нивото на оценка и териториите ще бъдат класифицирани по тази скала в съответната гама на цветовете, където попадат в скалата.

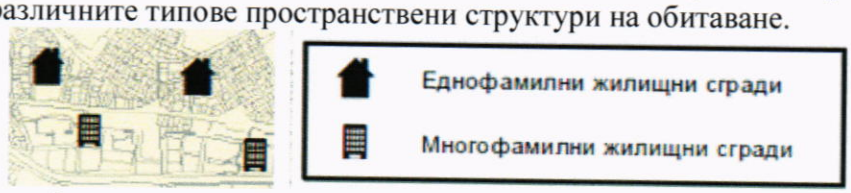
Ще бъде представена и анализирана собствеността на отделните видове територии. Те ще бъдат класифицирани в няколко групи: държавна публична, държавна частна, изключителна държавана собственост, общинска публична, общинска частна, стопанисвано от общината, съсобственост, частна, частна обществени организации.

Ще бъде извършен анализ на поземления ресурс по фондове. Ще се представят и данни за територията в различните видове поземлен ресурс.



По отношение на техническата инфраструктура ще се представят различните трасета и съоръжения и сервитути на техническата инфраструктура, като за целта ще се използва издаденат от Министерството на строителството и селищното устройство – главно управление по геодезия , картография и кадастър през 1984 г. „Инструкция и условни знаци за изработване и поддържане напланове ина подземни проводии съоръжения“. Ще бъдат изобразени електропроводи високо и ниско напрежение, магистрални проводи на канализационната мрежа и водопроводните мрежи - с диаметър на тръбите и материал, от който са направени, коти на капацитета на водопроводните шахти; водовземания; пречиствателни съоръжения; водоеми; топлопроводи, газопроводи, трансформаторни постове; трансформатори, електрически подстанции и т.н.

По отношение на обитаването ще бъдат изобразени еднофамилните и многофамилните жилищни сгради на територията на общината, при което ще се очертаят и териториите, в които се наблюдават различните типове пространствени структури на обитаване.

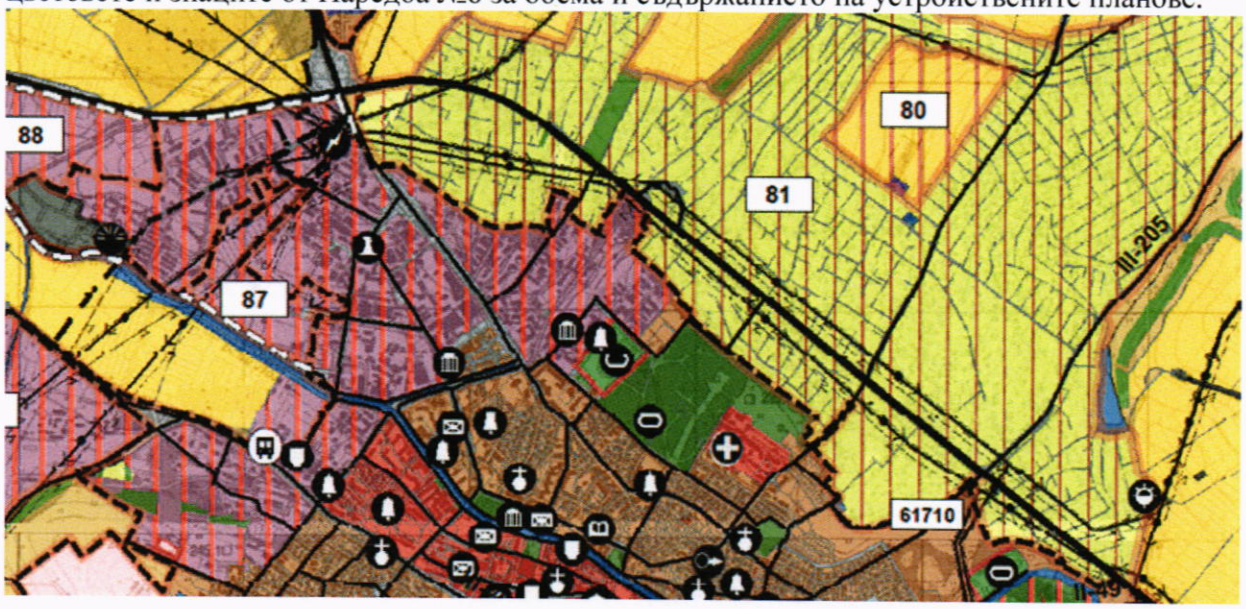


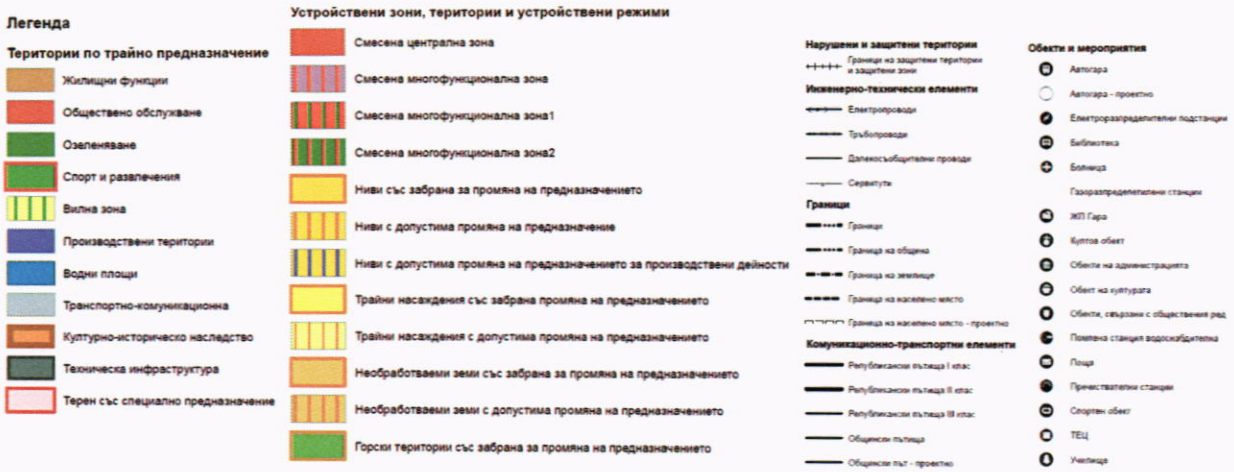
По отношение на сферата на здравеопазването ще бъдат поучени и анализирани обектеите на здравеоопазването в различните нива на обслужване – болнично и доболнично. Ще се извърши класификация ина обектите, като те ще бъдат отбелязани с различни и подходящо подбрани за целта пиктограми. По същият начин ще се отбележат детските ясли, които съглано класификацията на Националния статистически институт също представляват обекти на здравеопазването. На същата или отделна карта ще бъдат отбелязани и обектите на социалната инфраструктура и социалните услуги на територията на различните населени места. Що този начин ще се състави една тематична карта, с която нагледно ще се очертаят зоните с концентрация на обекти, както и необходимостта от изграждане на нови такива обекти или липсата на такава.

По отношение на обектите на образователната инфраструктура те ще бъдат класифицирани според вида им, като ще бъдат отбелязани детските заведения, различните видове училища /начални, основни, средни, общообразователни, помощни/ , както и висши учебни заведения и техни филиали на територията на общината. Що този начин ще се състави една тематична карта, с която нагледно ще се очертаят зоните с концентрация на обекти, както и пешеходните и транспортните изохрони за да се направи по-късно прогноза за развитие на обектите на база необходимостта от изграждане на нови такива обекти или липсата на такава.

По отношени на отдиха и туризма ще се изработи карта, на която ще се отбележат различните обекти на туристическата инфраструктура, които са категоризирани съгласно регистъра на МИЕТ.

На графичната част на самия Общ устройствен план ще бъдат представени териториите по трайно предназначение. Ще бъдат визуализирани различните видове устройствени зони, територии и устройствени режими и пиктограми онагледяващи обекти и мероприятия съгласно цветовете и знаците от Наредба №8 за обема и съдържанието на устройствените планове.





Ще бъде представена в табличен вид към ОУПО идентификация на териториите с общо предназначение, като в първата колонка на таблицата ще се покаже графичното изображение и номера на територията, във втората колонка ще се представи идентификатора на землището, в третата колонка ще се визуализира типа на територията, в четвъртата колонка – локализацията на територията – землище, населено място, кои имоти от кой масив са включени, а в петата колонка ще се представят режими и специфики на конкретната територия /забрана на промяна на предназначението, допустима промяна на предназначението и т.н./

ИДЕНТИФИКАЦИЯ НА ТЕРИТОРИИТЕ С ОБЩО ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ

Графика	Идентификатор	Тип	Локализация	Специфика
1	Землище	Гори	Землище на село с ЕКАТТЕ включва имоти от масив	Горски територии с устройствен режим със забрана промяна на предназначението
2	Землище	Обработваеми земи (ниви)/ необработваеми земи	Землище на село с ЕКАТТЕ включва имоти от масив	Земеделски територии с устройствен режим със забрана промяна на предназначението
3	Землище	Гори	Землище на село с ЕКАТТЕ включва имоти от масив	Горски територии с устройствен режим със забрана промяна на предназначението
4	Землище	Обработваеми земи(ниви)/ необработваеми земи	Землище на село с ЕКАТТЕ включва имоти от масив	Земеделски територии с устройствен режим с допустима промяна на предназначението
5	Землище	Гори	Землище на село с ЕКАТТЕ включва имоти от масив	Горски територии с устройствен режим със забрана промяна на предназначението
	Землище	Обработваеми земи (ниви)/ необработваеми земи		Земеделски територии с устройствен режим с допустима промяна на предназначението
7	Землище	Обработваеми земи (ниви)	Землище на село с ЕКАТТЕ включва имоти от масив	Земеделски територии с устройствен режим с допустима промяна на предназначението
8	Землище	Гори	Землище на село с ЕКАТТЕ включва имоти от масив	Горски територии с устройствен режим със забрана промяна на предназначението
9	Землище	Обработваеми земи (ниви)/ необработваеми/ производствени територии		Земеделски територии с устройствен режим със забрана промяна на предназначението

Дейност 3: ИЗГОТВЯНЕ НА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА И ОЦЕНКА ЗА СЪВМЕСТИМОСТ НА ПРОЕКТА ЗА ОБЩ УСТРОЙСТВЕН ПЛАН

Дейност 3 протича едновременно с Дейност 2, като следва ще се съвмести с етапите по изработване на ОУП, както и с действащата нормативна база за устройство на територията у нас. Изпълнителят, съобразно Заданието за обхват и съдържание на Екологична оценка на Общ устройствен план /ОУП/ на Община Каспичан следва да изготви:

Екологична част на общия устройствен план на Община Каспичан, въз основа на която

съответния компетентен орган издава становището си по екологичната оценка, както и Оценка за съвместимост, като част от екологичната оценка от съответния компетентен орган – РИОСВ – Шумен.

Екологичната част от плана ще съдържа всички изискуеми елементи на доклада за ЕО, съобразно чл. 86, ал. 3 от ЗООС, като ще е в съответствие и с изискванията на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка (НУРИЕО), както и с цялата относима действаща нормативна уредба.

Едновременно с внасянето на схемата за провеждане на консултации и заданието за обхвата и съдържанието на ЕО, ще бъде внесено и уведомление по чл. 10, ал. 1 и ал.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимост на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитени зони. Ако в хода на съгласуване на Заданието за обхвата на ЕО, компетентния органи – РИОСВ – Шумен се произнесе и за необходимостта от изготвяне на доклад за оценка на съвместимостта (ОС).

Изпълнителят следва да подготви и представи на Възложителя проект на уведомление по чл. 10, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони /Наредба за ОС/, към което да приложи изискуемата информация в цифров вид в подходящ формат с цел определяне на местоположението предвижданията на плана спрямо защитените зони.

Изпълнителят ще осигури изпълнението, като в разработената екологична част на плана следва да бъде включена и оценка за съвместимост.

Изпълнителят следва да гарантира, че експертите, ангажирани с извършване на оценката за съвместимост не са лично заинтересовани от реализацията на съответния план, проект, програма или инвестиционно предложение – обект на процедурата по оценка за съвместимост; не са свързани лица по смисъла на Търговския закон; не се намират с възложителя или с компетентния орган в отношения, пораждащи основателни съмнения в тяхното безпристрастие.

Изготвянето на предварителна и окончателна Екологична оценка и Оценка за съвместимостта по чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) следва по обем и съдържание да се реализира в съответствие с действащата нормативна уредба, Заданието за изработване на Общ устройствен план на Община Каспичан и опорен план. В случай, че след обсъждането и разглеждането на предварителен проект на ОУП Каспичан по чл. 127 от ЗУТ, се наложат съществени изменения в проекта, следва екологичната оценка и оценката на съвместимостта да се преработят и съобразят със съществените изменения.

Съгласно чл. 127, ал. 1 от ЗУТ – Обществено обсъждане на ОУП се съвместява и е част от процедурата за провеждане на консултации по екологичната оценка и/или оценката за съвместимост, които Възложителят на проекта организира и провежда по ЗООС и/или ЗБР.

Изисквания за екологична оценка на планове и програми са залегнали в следните документи от европейското и българското законодателство:

- Директива 2001/42/ЕС за оценка на влиянието на някои планове и програми върху околната среда (2.1)
- Регламент 1260/99/ЕС за Структурните фондове и Регламент 1268/99/ЕС за развитие на земеделието и селските райони (САПАРД)
- Българско законодателство - Закон за опазване на околната среда

Екологична оценка на планове и програми се извършва едновременно с изготвянето им, като се вземат предвид техните цели, териториалния обхват и степента на подробност, така че да се идентифицират, опишат и оценят по подходящ начин възможните въздействия от прилагането на инвестиционните предложения, които тези планове и програми включват.

Редица основни документи утвърждават устойчивото развитие като цел на Европейския Съюз и изискват опазването на околната среда да бъде интегрирано във всички политики на ЕС.

През 1998 г. Европейският Съвет потвърди принципа, че главните политики, предложени от Комисията, трябва да бъдат придружени с оценка на влиянието им върху околната среда.

Заявено бе, че устойчивото развитие е понятие, което обединява въпросите за социалното и икономическо развитие заедно с тези за опазването на околната среда и че политика, която води до увреждане на околната среда и изчерпване на природните ресурси, не може да бъде надеждна основа за устойчиво развитие. Един от начините за постигне на тази интеграция, а следователно и устойчиво развитие, е да се прилага екологична оценка.

Българският ЗООС също посочва, че екологичната оценка цели интегриране на предвижданията по отношение на околната среда в процеса на развитие като цяло и въвеждане принципа на устойчиво развитие.

През м. юни 2001 г. е приета Директивата за оценка на влиянието на някои планове и програми върху околната среда. Целта на тази Директива е да осигури високо ниво на защита на околната среда и да допринесе за интегрирането на екологичните въпроси в изготвянето и приемането на планове и програми с оглед, подпомагане на устойчивото развитие, гарантирайки, че екологична оценка на планове и програми, които биха имали значително въздействие върху околната среда ще се извършва в съответствие с Директивата.

През 2001 г. е приета Шеста програма за екологични действия (6ПЕД): "Околна среда 2010: наше бъдеще - наш избор. Новата програма дава стратегическа насока на екологичната политика на Комисията за следващото десетилетие. Един от аспектите, върху който се набляга е необходимостта от продължаване на интегрирането на екологичните въпроси в другите секторни политики като транспорта, енергетиката и селското стопанство, а също и значимостта на устройственото планиране и действие на местно и регионално ниво за подпомагане на устойчивото развитие.

През 2003 г. е приет Протокол за Стратегическа екологична оценка (СЕО). Конвенцията за ОВОС в трансграничен контекст инициира през м. януари 2001 г. преговори върху Протокола на ООН/ИКЕ за Стратегическа екологична оценка. Реши се, че Протоколът трябва да третира екологичната оценка на планове и програми, както и екологичната оценка на политики и законодателство. Освен това той трябва да дава нови възможности за оценка на въздействието върху здравето и за участие на обществеността в СЕО. Протоколът трябва да е готов за подпис от всяка страна-член на ООН/ИКЕ през 2003 г. на Киевската конференция на министрите на околната среда "Околна среда на Европа".

Целите на екологичната оценка на планове и програми могат да бъдат постигнати, ако тя следва приети принципи като:

- Интегриране с процеса на планиране

  Процесът на екологичната оценка трябва да бъде интегриран с процеса на планиране, за да се вземат предвид екологичните проблеми. В идеалния случай оценката трябва да е интегрирана в процеса на изготвянето на плана/програмата. Също така е възможно екипите, отговорни за различните части, да вземат участие в дейността на другите или да си обменят информация по друг подходящ начин, с цел поддържане на постоянна връзка между изготвящите плана/програма-та и изготвящите оценката. Не-добрата интеграция води до несъответствия между приоритети за развитие и екологичните цели и загуба на време и енергия.

- Диалог на най-ранен етап

  Екологичната оценка трябва да се приложи на най-ранния етап на вземането на решение. Препоръчително е планиращите органи да започнат диалог с експертите по оценка на въздействието върху околната среда веднага щом има решение, че е необходимо изготвянето на план или програма. Разполагането на процеса във времето по начин, при който данните свързани с оценката са достъпни по време на изготвянето на плана/програмата, е необходимо условие за оказване на някакво влияние върху решението. Ако екологичната оценка започва след като ключовите решения по плана/програмата са вече взети, то вече е почти невъзможно тя да повлияе на плана/програмата, независимо че те още не са официално приети.

- Отговорност

Възложителят на плана е отговорен за изготвянето на доклада за екологичната оценка. Възложителят е в най-добра позиция да намали въздействията в хода на постигане на целите на плана. Той трябва да се консултира с органите по опазване на околната среда, които са отговорни за постигане на екологичните цели.

- Воля за вземане на решение

Докладът по екологична оценка трябва да бъде представен на вземащите решение заедно с или като част от предлагания план или програма. Компетентните органи, одобряващи плана или програмата, трябва да имат предвид доклада при вземането на решение. Когато компетентният орган взема решение по предлаган план, той трябва да направи ясни препратки към доклада за екологична оценка, обосновавайки своето решение, ако няма възможност да приеме някои от препоръките на доклада.

- Информираност

Екологичната оценка на планове и програми трябва да обхваща както процеса на техническо предвиждане, така и редовното консултиране (официално и неофициално) с органите по опазване на околната среда, други специализирани ведомства и засегнатите обществени групи. Обществеността трябва да участва в процеса на екологичната оценка, като за целта е необходимо тя да е информирана за стъпките на екологичната оценка на планове и програми и за съществуващите възможности за участие. Резултатите от екологичната оценка трябва да са разбираеми за широката общественост.

- Гъвкавост

Конкретните стъпки, предприети в дадена екологична оценка, зависят от процедурата на планиране, с която е свързана самата оценка. Процедурата на планиране е водеща спрямо екологичната оценка и следователно, структурата на процеса на екологична оценка като инструмент за информирано вземане на решение трябва да е гъвкава.

- Демократичност

Признато е, че с прилагането на екологична оценка на планове и програми могат да се реализират принципите на демократично вземане на решения за тяхната реализация.

Най-често използваните процедурни елементи на екологичната оценка на планове и програми са

- Преценяване- определяне на необходимостта от ЕО
- Определяне на обхвата определяне на алтернативите и елементите, които ще бъдат оценявани; изключване на информацията, която няма връзка с разглежданите проблеми
- Оценка на въздействието
- Консултации - търсене на мнения и съвети от други правителствени институции и агенции, независими експерти, групи по интереси и обществеността по време на определянето на обхвата и след завършването на оценката;
- Участие на обществеността - въвличане на обществеността в процеса на ЕО,
- Документация и информация - представяне на ЕО или като отделен документ, или като част от плана/програмата
- Вземане на решение - вземане предвид на заключения и препоръки на екологична оценка
- Мониторинг
- Определяне на последващи мерки при цялостно въздействие върху планове или програми

Разделът от ЗООС, отнасящ се до екологична оценка на планове и програми, очертава рамката за екологична оценка на планове и програми. Тези изисквания ще бъдат използвани от Изпълнителя при разработването на стъпките на екологичната оценка.

Съдържание на доклада за Екологичната оценка (ЗООС):

1. **описание на основните цели на плана и взаимовръзките с други планове и програми**

В ЕО ще бъде направен анализ на връзката между ОУП и стратегически и планови документи и програми, имащи отношение към него.

Ще бъде направено представяне на предвидените с плана устройствени решения относно целевата ориентация на плана, общото зониране на територията, предназначението на отделните видове територии, поемната способност на територията, общата концепция на плана, количественото развитие на транспортната и инженерна инфраструктури, алтернативи и др.; да се опишат упоменатите в т.5.3 проблеми през призмата на целите, изведени в НСОС и Национален план за действие в периода 2009-2018г.; извършва се по 6-те основни стратегически и специфични цели, залегнали в Националната стратегия за околна среда и Националния план за действие за периода 2009-2018г, както следва:

- **намаляване и предотвратяване на последиците от изменението на климата и чиста енергия** със специфични цели - намаляване растежа на емисиите от парникови газове, адаптиране към промените на климата, постигане на устойчиво екологосъобразно развитие на енергетиката в страната;
- **осигуряване на достатъчно по количество и с добро качество вода** - със специфични цели осигуряване на добро състояние на повърхностните води, на добър екологичен потенциал на изкуствените и силно модифицирани водни тела, осигуряване на вода с необходимото количество и качество за населението; възприемане на водите като елемент от националната сигурност, въвеждане на интегрирано управление на водите и крайбрежните зони в Дунавски басейнов регион;
- **По-здравословна околна среда за по-добро качество на живот** - намаляване на здравния риск от замърсяване на околната среда; достигане на общоевропейски норми за КАВ, прекратяване употребата на вещества, нарушаващи озоновият слой, предотвратяване и намаляване на шума в населените места;, устойчиво управление на почвите, възстановяване на увредени почви;
- **Насърчаване на устойчиво потребление** - разширяване използването на екологосъобразни технологии, устойчиво управление и рационално ползване на земните недра и подземни богатства, ограничаване натоварването върху околната среда от дейностите по търсене/проучване добив, преработка на полезни богатства; устойчиво управление на отпадъците, устойчиво развитие на транспортната система, на селското стопанство, на горите, намаляване натиска върху околната среда от туристическия сектор и развитие на устойчив туризъм;
- **Ограничаване и спиране загубите на биологично разнообразие** - устойчиво управление на биологичното разнообразие, опазване на местообитания и видове с европейско и национално значение от НЕМ и извън нея;
- **Формиране на нови модели на поведение на обществата, щадящи околната среда и съдействащи за устойчивото развитие, както и осигуряване на по-качествена информация и мониторинг за околната среда.**

За всяка от посочените цели се извършва анализ на база предвижданията на плана.

2. съществуващо състояние на компонентите на околната среда и тяхното евентуално развитие без прилагането на плана

Текущото състояние на околната среда ще бъде подробно разгледано, анализирано и оценено в ЕО по отношение на всеки компонент и фактор на средата, в т.ч. по отношение на населението и човешкото здраве. За целите на заданието е представена само основна/резюмирана информация за състоянието на околната среда в територията на общината

Анализът на компонентите на околната среда се извършва в последователност, базирана на чл.4 и чл.5 от ЗООС.

По отношение на обхвата, за всеки един от анализираните компоненти и фактори е необходимо да се изведат съответните основни характеристики и се направи обобщение относно неговата роля и значение за предвижданията на ОУПО.

- **Климат и атмосферен въздух**

В тази част ще се извърши прогноза и оценка за въздействие върху атмосферния въздух; възможното въздействие върху въздуха се оценява по вид, вероятност, продължителност, териториален обхват,

106

честота на проявление, рискове за човешкото здраве, кумулативен ефект, превишаване на екологични стандарти, последици върху пространства и пейзажи, които имат признат национален, обществен или международен статут на защита.

- **Състояние на водите**

В тази част ще се опишат и оценят всички възможни въздействия върху количеството и качеството на повърхностните води; ще се анализират предвижданията на ОУПО, свързани с този компонент на околната среда; ще се извърши прогноза и оценка за въздействие по отношение на вида, вероятността, продължителността, териториалният обхват и последиците върху хората и пространствата със статут на защита.

- **Състояние на геоложката основа**

В тази част ще се анализира въздействието на предвижданията на плана върху този компонент по вид, вероятност, териториален обхват, рискове за човешкото здраве, кумулативен ефект, стойност и уязвимост, последици върху пространства и пейзажи със статут на защита; акцентира се върху въздействието на неблагоприятните физико-геоложки процеси и явления, в частност активните свлачищни процеси.

- **Състояние на почвите и земеползването**

В тази част ще се анализира проектният баланс на територията /проектно земеползване/ и конкретните предназначение и начин на устройството й; ще се преценят се възможностите и условията за нарушаване или промяна на категорията земя, увреждане на почвите, промени в почвеното плодородие; ще се извърши прогноза и оценка за въздействие по вид, вероятност, продължителност, териториален обхват, рискове аз човешкото здраве, стойност и уязвимост на пространствата, последици върху пространства и пейзажи със статут на защита.

- **Състояние на биологичното разнообразие**

В тази част ще се анализират и оценят на база предвижданията на плана - общата структура на територията и режима на устройство на отделните територии; предмет на оценка са горските паркове, зелени площи, защитените територии по ЗТТ, защитените зони по ЗБР; оценката за въздействие върху биоразнообразието и защитените зони се определя по вид, вероятност, продължителност, териториален обхват, честота, стойност и уязвимост на пространството, последици върху пространства или пейзажи, които имат признат национален, обществен или международен статут на защита.

- **Състояние на ландшафта**

В тази част ще се извърши анализ на проектния баланс на територията, предложен от плана; ще се оценят ландшафтите според промените, които се очаква да настъпят в структурата им; ще се анализират условията за миграция на замърсители по пътя на атмосферния въздух, повърхностните и подземни води и почвите; въздействието върху ландшафта се оценяват по вид, вероятност, продължителност, кумулативен ефект, последици върху пространства и пейзажи със статут на защита.

- **Състояние на материалните активи**

Като материални активи на територията на общината в ЕО ще бъде анализирано текущото състояние на земите и изградените обекти и съоръжения.

В тази част ще се анализират и ще се оценят предвижданията на плана в сферата на образованието, здравеопазването, социалните дейности, културата, масовият спорт, туристическата инфраструктура, специализираната инфраструктура по опазване на околната среда.

- **Културно-историческо наследство**

Ще се оцени въздействието на предвижданията на плана върху наличието на движими и недвижими културно-исторически паметници.

- **Характеристика на вредните физични фактори**

Ще се анализират и ще се оценят източниците на шум съгласно предвижданията на плана - комуникационно-транспортни, производствени, битови, евентуални източници на вибрации, източници на електромагнитно натоварване, радиационно и топлинно замърсяване; оценката на прогнозното въздействие се извършва по вид, териториален обхват, степен, вероятност, честота, продължителност, комбиниран и кумулативен ефект.

- **Състояние и управление на отпадъците**

В тази част ще се анализират и ще се оценят количествата очаквани отпадъци по видове, източници, начини на събиране и третиране, като нарочно внимание се отделя на

пространствения аспект на компонента - местата за депониране /третиране/ на различните видове отпадъци.

- **Здравно състояние на населението на общината**

В тази част ще се определи потенциално засегнатото население и територии, зони и обекти със специфичен хигиенно-охранителен статут или подлежащи на здравна защита, рисковите фактори за увреждане здравето на хората, възможностите за комбинирано, комплексно, кумулативно и отдалечено действие на установените фактори, оценка на риска, мерки за здравна защита.

Ще се разгледат здравно-хигиенните аспекти на околната среда. Ще се представи информация по отношение на взаимното разположение на жилищните зони спрямо промишлени и стопански източници/обекти – потенциални замърсители на околната среда. Ще се анализира възможността за наднормено натоварване на средата от дейности, произтичащи от прилагането на плана и очаквани неблагоприятни въздействия върху населението, като се оцени здравния риск и предложат мерки за неговото предотвратяване и минимизиране.

Ще се представят подробни данни за съществуващите в района водоизточници за питейно-битови цели, с утвърдени или предвидени за учредяване санитарно-охранителни зони, както и съответствието на предвижданията и режима за експлоатация на тези зони

В ЕО ще бъде направена подробна демографска характеристика, както и анализ на здравното състояние на населението по данни на Националния статистически институт за последните години, ще се представи информация за спазването на изискванията на здравното законодателство по отношение на взаимното разположение на жилищни и рекреационни зони спрямо обекти и дейности, потенциални замърсители на околната среда.

- **Евентуално развитие на околната среда без прилагането на ОУП**

Въз основа на подробната характеристика на аспектите на околната среда, в която ще бъде направена в доклада за ЕО, в тази част ще бъде направен анализ на евентуално развитие на аспектите на околната среда, в т.ч. по отношение на човешкото здраве, без прилагането на ОУП на общината.

3. **характеристики на околната среда за територии, които вероятно ще да бъдат засегнати значително**

Въз основа на характеристиката на аспектите на околната среда към момента, както и на предвижданията на ОУП, в тази точка ще бъде обърнато внимание на онези територии, които ще са най-значително засегнати от ОУП. Ще бъдат подробно разгледани чувствителни територии като защитените зони, населени места и други обекти, подлежащи на здравна защита, санитарно-охранителни зони около водоизточници и др.

Ще се представят по аспекти нерешени екологични проблеми или такива, произтичащи от предвижданията на плана; резултатите от анализа се представят в табличен вид, като срещу всеки компоненти фактор на околната среда се представя очакваното развитие на аспектите на околната среда и възможните въздействия върху тях.

4. **съществуващи екологични проблеми, имащи отношение към плана**

В тази част ще бъдат описани установени съществуващи екологични проблеми в района на общината и в близост до нея. Ще бъде направен анализ на връзката между екологичните проблеми и предвижданията на ОУП, съответно – изводи дали ОУП води до подобряване на екологичната обстановка или до влошаване и задълбочаване на съществуващи и/или възникване на нови екологични проблеми.

Ще бъде представена характеристика на взаимовръзките на аспектите с нерешени екологични проблеми или произтичащи от предвижданията на плана, свързани с или произтичащи от:

- общата концепция на плана;
- земеползването и устройственото зониране;
- комуникационно-транспортната инфраструктура;
- техническата инфраструктура и др.

5. **цели на опазването на околната среда на национално и международно ниво, имащи отношение към плана и начин, по който са взети под внимание екологични цели/съображения при изготвяне на плана**

В този раздел ще бъде направен анализ на европейските, националните, регионалните, областните и местните стратегически, планови и програмни документи, които имат отношение към конкретния ОУП, като въз основа на анализа ще бъдат направени изводи за начина и степента, в които в ОУП тези цели и екологични съображения са взети предвид. При установяване на противоречие между екологичните цели и съображения и предвижданията на ОУП ще бъдат направени съответните подходящи препоръки, които да бъдат отразени в проекта на устройствения план с цел постигане на неговото съответствие с екологичната политика на национално и международно ниво.

6. **вероятни значителни въздействия върху околната среда и връзките между тях**

В този раздел на ЕО ще бъде направена оценка на очакваните въздействия на ОУП върху околната среда и човешкото здраве като се ползва структурата, по която са описани аспектите на околната среда и човешкото здраве в настоящото задание. При тази оценка ще бъде извършено следното:

- ще се анализират вероятните значителни въздействия върху околната среда, в т.ч. вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, средносрочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от осъществяване на предвижданията на ОУП;
- ще се направят подробен анализ и оценка на потенциалния ефект и риск за здравето на хората от осъществяване на предвижданията на ОУП.

7. **мерки за предотвратяване, намаляване и отстраняване на неблагоприятните последствия от осъществяването на плана върху околната среда**

На база на резултатите от извършените в предходната част анализи и оценки на предполагаемото въздействие върху околната среда и човешкото здраве в резултат на осъществяването на предвижданията на ОУП на общината ще бъдат предложени мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните последствия от прилагането на ОУП върху околната среда и за предотвратяване или редуциране на предполагаемите негативни здравни въздействия. Мерките ще бъдат мотивирани, в т.ч. и по отношение на очакваните резултати от прилагането им. Същите ще бъдат представени като мерки за отразяване в окончателния вариант на плана и мерки за изпълнение при прилагане на плана.

При предлагането на мерките ще бъдат съобразени и получените резултати от провежданите консултации и общественото обсъждане по време на изготвяне на ОУП и на ЕО.

8. **мерки по отношение на мониторинга**

Въз основа на резултатите и изводите от прогнозите за въздействие върху околната среда и човешкото здраве в резултат на прилагането на ОУП ще бъдат препоръчани мерки, на база на които да се извършват наблюдението и контрола на въздействието върху околната среда и човешкото здраве в резултат на прилагането на плана. Мерките ще съдържат измеримо индикатори за наблюдение и контрол, по чиято стойност ще се определя наличието или липсата на значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве при прилагането на ОУП. За всеки индикатор ще се посочат периодичност за измерване , мерна единица и орган, отговорен за наблюдението и контрола.

9. **мотиви за избор на алтернатива и описание на метода на оценяването (10) нетехническо резюме на екологичната оценка**

В тази част ще бъде направено описание на мотивите за избор на разгледаните алтернативи, в т.ч. от гледна точка на опазване на околната среда и човешкото здраве, които са довели до избора на приетата за ОУПО алтернатива.

Като отделно приложение към ЕО ще бъде изготвено нетехническо резюме, в което ще бъде представена съкратена информация по основните раздели на ЕО, несъдържаща технически

термини.
Освен нормативно изискващото се нетехническо резюме, което е отделно приложение към ЕО, под формата на приложения към ЕО ще бъдат предоставени и копия на становища, получени в резултат на консултациите по заданието за определяне на обхвата на ЕО.
Стъпките на процеса на планиране и на процеса на изготвяне на екологична оценка се "трансформират" в задачи за планиращия екип и екипа по ЕО.

Цели на процеса на ЕО и задачите на екипа по ЕО

Стъпка 1: Иницииране на плана

Цели на процеса на ЕО: Да определи необходимостта от извършване на ЕО.

Задачи на екипа по ЕО

Екипът по ЕО ще предложи обхват и съдържание на ЕО, съобразени с основните цели и евентуалната връзка на разглеждания/та план с други планове и програми.

Много е важно екипът по ЕО да даде добри препоръки на планиращата инстанция относно обществеността, имаща отношение към плана, която може да бъде информирана и чието мнение трябва да бъде взето под внимание по време на изготвянето на плана. Групите, които ще бъдат привлечени към процеса на изготвяне на ЕО /заинтересованите страни/ могат да бъдат правителствени и обществени групи, както е посочено по-долу.

Групи, които ще бъдат информирани и чието мнение ще бъде взето под внимание по време на процеса на ЕО	
Правителствени	• Национални, регионални и местни власти и организации, отговарящи за опазване на околната среда, съхраняване на природата, историческото наследство, ландшафта, (териториалното) планиране на земеползването и контрол на замърсяванията • Секторни правителствени организации, които могат да бъдат засегнати, в сектори като земеделие, енергетика, рибно стопанство, горско стопанство • Международни агенции, напр. тези, отговарящи за определянето на области от международно значение • Правителства и организации от съседни страни
Обществени	• Местни представители на обществеността, собственици на имоти и граждански сдружения • Научни институти • Организации на работодатели и служители • Неправителствени организации в областта на околната среда • Обществеността в съседните страни

Стъпка 2: Анализ на съществуващото положение

Цели на процеса на ЕО:

- Да предостави на планиращата инстанция подходяща информация относно текущото състояние на околната среда в проучвания район и предвидимите промени в нея;
- Да изясни връзката между плана и околната среда;
- Да попълни липсващите данни в базовото проучване на околната среда.

Задачи на екипа по ЕО

Екипът по ЕО ще опише екологичното състояние на територията на общината. Може да се наложи обхватът на базовото проучване да бъде преразгледан на по-късен етап от процеса на изготвяне на екологичната оценка, тъй като е възможно да се появят нови подробности по ключови аспекти на плана.

Екипът по ЕО ще даде характеристика на:

- Природните ресурси и екосистеми в областта на проучване, за да се определи

състоянието на околната среда. Тази информация ще покрива компоненти като вода, въздух, природни ресурси и защитени територии;

- Бъдещото състояние на тези компоненти на околната среда без прилагането на плана. Екипът по ЕО ще опише каква би била екологичната картина ако не се реализира плана. Това е важно за изготвянето на добра екологична оценка. Бъдещото състояние може да бъде прогнозирано, като се обърне внимание на тенденциите в развитието - въздействията върху околната среда от такива сектори като транспорт, промишленост, земеделие, енергетика трябва да бъдат отчетени от гледна точка на тяхното въздействие върху състоянието на околната среда;
- Силните и слабите страни, които ще допринесат за или ще повлияят негативно върху целите на развитие.

Информацията за базови проучвания на околната среда често се съхранявана от широк кръг институции, включително министерството на околната среда и водите, министерства отговорни за разработването на плана, местни и регионални власти, Национален статистически институт и неправителствени организации. Ако планът покрива конкретен район, обратната информация от консултации с местни групи и общности също може да бъде много полезна. Могат да бъдат използвани и резултати от предишни екологични оценки.

Много е важно анализът на базовото състояние на околната среда да указва ясно къде липсва информация или има недостатъчна такава. От една страна, това е важно, защото пропуските в данните могат да повлияят при разработването на плана и вземането на решение. От друга страна, в резултат на идентифицирането на пропуски в данните могат да се дадат препоръки за оптимизиране на съществуващите бази данни или да се създадат нови регулярни системи за мониторинг, които да осигурят данни за бъдещи оценки.

В края на тази стъпка екипът по ЕО ще предостави резултатите от оценката и съответните препоръки на планиращия екип. Двата екипа ще се съберат и ще обсъдят тези препоръки. Резултатите от оценката ще станат достояние на обществеността. Екипът по ЕО ще включи всички направени коментари и предложения в базовата документация на ЕО на плана.

Участие на обществеността в ЕО

Участието на обществеността ще бъде неразделна част от процеса на ЕО. То осигурява процедурна цялост и предлага съответната информация и база за разработване на плана. Избраната форма на участие на обществеността ще съответства на естеството и обхвата на проблемите свързани с плана и ще отразява засегнатите интереси и ценности. В зависимост от това може да бъде избрано едно от следните нива на въвличане на обществеността:

- Информация;
- Консултация;
- Участие;
- Посредничество.

По отношение на прилагането им важни са следните аспекти:

- Поставяне на ясни времеви рамки за въвличане на обществеността;
- Осигуряване на подходяща информация за участващите страни;
- При необходимост да се осигури на всички участници подходяща възможност да изложат своето мнение.

Някои аспекти на създаването на политика за развитие могат да изискват малко повече от обществено внимание към процеса; други - широко участие; а в някои случаи може да бъде по-подходящо да се включат НПО, например за планове и програми, при които въздействието върху околната среда е непряко или неясно и широката общественост може да бъде по-малко заинтересована.

<u>Стъпка 3: Определяне на задачи и поставяне на цели</u>

Цели на процеса на ЕО

- Да се определят и конкретизират съответните екологични цели на плана;

- Да се направи оценка дали тези цели са взети предвид при формулирането на стратегическите цели на плана;
- Да се осигури правилно съотношение между приоритетите за развитие и приоритетите по отношение на околната среда в процеса на планиране.

Задачи на екипа по ЕО

По време на подготовката на плана е важно да се интегрират екологичните цели с целите на развитието. Доброто формулиране на екологичните цели дава значителна възможност да се осигури равновесие между приоритетите за развитие и приоритетите на околната среда. То ще подпомогне дефинирането и избора на алтернатива и ще улесни оценката на въздействие на плана върху околната среда.

За да формулира екологичните цели, екипът по ЕО ще:

- проучи съществуващото национално и международно законодателство в областта на околната среда и съответните политически документи;
- наблегне на възможностите и ползата от интегрирането на екологични аспекти в плана (настоящо положение, бъдещо състояние от стъпка 2).

След като екипът по ЕО определи екологичните цели за конкретна област/сектор, той ще направи оценка дали тези екологични цели са взети под внимание от планиращия екип при формулиране на стратегическите цели и задачи за плана. Също така екипът по ЕО ще провери дали няма потенциални конфликтни точки между целите и задачите на плана и екологичните цели.

След оценката на тези цели и задачи екипът по ЕО ще направи препоръки към планиращия екип. Това ще стане в дискусия между планиращия екип и екипа по ЕО, на която те ще сравнят целите и задачите си и ще разрешат потенциални конфликти. За въпроси, по които не може да се постигне консенсус, ще се приложи обяснение, излагащо причините за съответния избор.

Резултатите от оценката ще станат достояние на обществеността. При документирането екипът по ЕО ще включи всички направени коментари и предложения в базовата документация на ЕО по плана.

<u>Стъпка 4: Проектиране на възможните алтернативи</u>

Цели на процеса на ЕО

- Да се оцени дали предлаганите алтернативи отговарят на екологичните цели по отношение на района/сектора на плана;
- Да осигури на екипа за планиране препоръки и условия за по-нататъшно разработване на алтернативи.

Задачи на екипа по ЕО

На този етап екипът за планиране развива целите във възможни алтернативи. Задачата на екипа по ЕО е да направи оценка дали и до каква степен тези алтернативи на плана отговарят на целите за опазване на околната среда на района/сектора.

Методи за оценка

Един от методите на оценка е определяне на качеството на въздействията чрез матрици на въздействията. Неговото удобство е нагледното и достъпно представяне на резултатите от оценката.

Други методи за оценка са:

- *Въпросници, интервюта и обсъждания.* Подходящи са за набиране на информация от различни видове групи. Предимствата на този метод са, че той може да доведе до постигане на консенсус (кои видове въздействия са значителни) и се осигурява прозрачност;
- *Списъци за проверка.* Могат да бъдат прилагани за определяне на значителни въздействия. Те трябва да бъдат внимателно изготвени, тъй като комбинираните и кумулативните въздействия обикновено предполагат по-сложни причинно-следствени връзки, отколкото тези на ниво инвестиционно предложение, където често се използват

списъци за проверка;

- *Анализ на тенденциите.* Използва се за оценяване на състоянието на природните ресурси, екосистеми или чувствителни зони за определен период от време. Обикновено се онагледява чрез графична проекция на миналото и бъдещото състояние и може да бъде използван за определяне на промените;
- *Географски информационни системи (ГИС).* Използват се за анализ на събраните данни и пространствено представяне на резултатите от анализа. Подходящи са за определяне на зони, в които въздействието върху околната среда ще бъде най- значително, или в които се наблюдава тенденция за концентрация на напреженивследствие развитието;
- *Анализ на екосистемите и биологичното разнообразие.* Концентрира се върху подхода на цялостна оценка и регионални и междурегионални перспективи. Спомага за насочване на вниманието към устойчивото използване на природните ресурси;
- *Диаграми на мрежи и системи.* Спомагат за разбирането, обясняването и онагледяването на причинно-следствените връзки, както и за определянето на непреки и кумулативни въздействия.

Възможно е оценката на алтернативите да е много несигурна, тъй като оценките се основават на стратегически предложения, които не са толкова подробно разработени, колкото проектните алтернативи. Един метод за прогнозиране и определяне на риска да не бъдат постигнати конкретните и общите екологични цели по различните алтернативи е експертната оценка. Този метод е особено полезен за постигане на консенсус сред различните участници в оценката.

При екологична оценка на ниво план може да има:

- Научна несигурност (поради голяма продължителност във времето, комплексни взаимодействия или липсата на знания);
- Липса на прецизност при измерване на въздействията;
- Несигурност по отношение на точните дейности и мерки, с които ще се изпълнява плана;
- Липса на базова информация

Това може да доведе до несигурност в прогнозите за степента на въздействията или в оценката за значимостта на въздействията.

Въз основа на резултатите от оценката, екипът за ЕО дава ясни препоръки на екипа за планиране, за предпочитане под формата на практически решения. Екипите по планиране и ЕО ще обсъдят тези препоръки и ще видят дали и по какъв начин тези препоръки биха могли да бъдат взети под внимание.

Резултатите от оценката ще бъдат достъпни за обществеността. Документацията на екипа за ЕО ще осигури включването на всички получени бележки и предложения в общата документация на ЕО по плана.

<u>Стъпка 5: Подробно разработване на избрания вариант</u>

Цели на процеса на ЕО

- да се определят екологични критерии;
- да се оцени избрания вариант като се използват екологичните критерии;
- да се предложат алтернативни начини за постигане на целите на плана и мерки за намаляване на отрицателни му въздействия върху околната среда;
- да се предоставят на екипа за планиране препоръки за детайлно разработване на избрания вариант.

Задачи на екипа за ЕО

С разработването на плана по избрания вариант ще се улесни извършването на една по-подробна оценка. Степента на детайлност на оценката съответства на степента на детайлност на плана.

При изготвяне на оценката, екипът за ЕО ще вземе предвид преките, непреките, вторичните, кумулативните, синергичните, временните и постоянните въздействия.

Важно е резултатите от оценката да са представени по разбираем начин. Ще бъдат използвани матрици, които са опростен и ясен инструмент за представяне на резултатите от оценката. Чрез използването на матрици могат да се посочат потенциалните взаимодействия между плана и екологичните аспекти, като например се използват символи и числа. Ще се има предвид, че използването на символи и числа в матрицата не обяснява причинно-следствените връзки. По тази причина, ще се обобщават ключовите въпроси и направените заключения на база на матрицата в писмен вид. Това ще се направи в самата матрица или в текста.

Когато възможното въздействие на плана се счита за отрицателно, екипът по ЕО ще предложи алтернативни начини за постигане на целите. Ако няма варианти, те щепредложат мерки за намаляване на влиянието на негативните екологични въздействия.

Резултатите от оценката (алтернативни решения, мерки за намаляване на въздействията и други препоръки) ще бъдат предоставени на екипа за планиране. Двата екипа ще обсъдят заедно резултатите.

Резултатите от проучването ще са достъпни за обществеността. Документацията на екипа за ЕО ще осигури включването на всички получени бележки и предложения в общата документация за ЕО на плана.

Стъпка 5: Мониторинг и оценка

Цели на процеса на ЕО

- да оцени реализацията на плана;
- да предложи и обсъди мерки за мониторинг на околната среда, които да бъдат включени в плана;
- да се представят резултатите от ЕО като доклад;

Задачи на екипа за ЕО

На този етап екипът за ЕО прави оценка на предложената програма за мониторинг на реализацията. Задача на екипа за ЕО е да предложи мерки за мониторинг на околната среда и оценка, за да гарантира изпълнението на мерките за защита на околната среда предвидени в плана. По този начин се гарантира, че по време на реализацията, на въздействията върху околната среда ще бъде отделено необходимото внимание. Мерките за мониторинг на околната среда и оценка трябва да бъдат обсъдени с екипа за планиране.

По време на всички етапи на екологична оценка, екипът за ЕО ще документира резултатите от оценката (включително получените коментари от участието на обществеността). По време на тази стъпка, екипът за ЕО трябва да обобщи цялата тази информация в доклад за ЕО. Функцията на доклада за ЕО е да информира относно въздействията върху околната среда. За да изпълни тази функция, докладът за ЕО ще бъде разбираем, а подробностите от анализа ще бъдат включени в отделни приложения. Ще се изготви и нетехническо резюме на доклада за ЕО, което да бъде разбираемо за широката общественост.

Оценката за съвместимост се извършва по реда на Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, и съобразно чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони.

Оценка за съвместимостта (ОС) се извършва за защитените зони, които са:

1. разгледани и одобрени по принцип от Националния съвет по биологично разнообразие (НСБР) независимо дали са отложени за допълнително проучване и разглеждане или са включени в списъка по чл. 10, ал. 3 ЗБР за внасяне в Министерския съвет, или
2. включени в списъка по чл. 10, ал. 4 ЗБР, обнародван в "Държавен вестник", или
3. обявени със заповед на министъра на околната среда и водите по чл. 12, ал. 6 ЗБР.

Оценка за съвместимостта се извършва чрез процедурата по екологична оценка, съответно чрез процедурата по оценка на въздействието върху околната среда, по реда на Закона за опазване на околната среда и при спазване на специалните разпоредби на ЗБР.

Оценката за съвместимостта ще се извърши в следната последователност:
1. уведомяване на компетентния орган от страна на възложителя
2. проверка за допустимост;
3. преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитените зони;
4. оценка на степента на въздействие върху защитените зони;
5. оценка на качеството на доклада за степента на въздействие върху защитените зони;
6. провеждане на консултации с обществеността;
7. издаване на решение по ОС от компетентния орган и контрол по изпълнението му.

Оценката за съвместимост ще се съобрази с екологичната оценка на Националния план за действие за енергия от възобновяеми източници (2011 – 2020 г.).

При установяване на допустимост компетентният орган преценява вероятната степен на въздействие на плана върху конкретните местообитания и/или видове - предмет на опазване в защитените зони.

Преценката се извършва въз основа на следните критерии:

1. характеристики на плана: обхват, подробност, времева рамка, местоположение на предвижданите инвестиционни предложения спрямо защитената зона или нейни ключови елементи, кумулативни въздействия с други планове, програми и проекти и др.;

2. характеристики на инвестиционните предложения: обем, площ, генерирани емисии и отпадъци, необходима инфраструктура, природни ресурси, предвидени за използване, продължителност на строителството, местоположение на инвестиционните предложения спрямо защитената зона или нейни ключови елементи, възможни кумулативни въздействия с други инвестиционни предложения и др.;

3. значимост на вероятните въздействия по отношение на:

а) процент на загубената площ от дадено местообитание спрямо площта на местообитанието в защитената зона или в мрежата като цяло;

б) степен на фрагментация на местообитанието/местообитанията или популацията на вида/видовете спрямо първоначалното им състояние, продължителност;

в) времетраене на безпокойството на видове;

г) време за възстановяване на засегната популация;

4. природозащитно състояние на засяганите местообитания и видове (благоприятно или не).

Ако прецени, че има вероятност планът да окаже значително отрицателно въздействие върху съответната защитена зона, компетентният орган издава решение да се извърши оценка за степента на въздействие.

Степента на въздействие на плана върху защитените зони се определя по следните критерии:

1. пълна характеристика на плана: териториален обхват, обем, мащаб и други спецификации на плановете, програмите и проектите/инвестиционните предложения, връзки на плановете, програмите и проектите/инвестиционните предложения със защитената зона (ключови разстояния) и т.н.;

2. характеристики на други планове, програми и проекти/инвестиционни предложения, съществуващи и/или в процес на разработване или одобряване, които в съчетание с оценявания план могат да окажат неблагоприятно въздействие върху защитените зони;

3. характеристики на защитената зона - предмет и цели на опазване, наличие на приоритетни типове природни местообитания и видове, фактори, допринасящи за природозащитната стойност на зоната, специфична значимост и/или уязвимост, елементи на защитената зона, чувствителни към промени, природозащитно състояние (благоприятно или не);

4. област на въздействие:

а) типове природни местообитания - предмет на опазване на защитените зони, в областта на въздействие на плановете, програмите и проектите/инвестиционните предложения - площ, местоположение, приоритетност, уязвимост, състояние;

б) местообитания и популации на видовете - предмет на опазване на защитените зони, в областта на въздействие на плановете, програмите и проектите/инвестиционните

предложения - структура и динамика на популациите, приоритетност на видовете, състояние;
5. степен на въздействия върху типове природни местообитания - предмет на опазване на защитените зони, в областта на въздействие на плановете, програмите и проектите/инвестиционните предложения;
6. степен на въздействия върху местообитания и популации на видовете - предмет на опазване на защитените зони, в областта на въздействие на плановете, програмите и проектите/инвестиционните предложения;
7. въздействия върху природозащитните цели и целостта на защитените зони;
8. възможни смекчаващи и/или възстановителни мерки;
9. наличие на алтернативни решения и свързаните с тях възможности за промени на плановете, програмите и проектите/инвестиционните предложения;
10. наличие на причини от първостепенен обществен интерес за реализирането на плановете, програмите и проектите/инвестиционните предложения или съображения във връзка с човешкото здраве, обществената сигурност или благоприятни въздействия върху околната среда;
11. предложени компенсиращи мерки.

Оценката се представя под формата на доклад, който се състои от:
1. анотация на плана;
2. описание на характеристиките на други планове, програми и проекти/инвестиционни предложения, съществуващи и/или в процес на разработване или одобряване, които в съчетание с оценявания план, могат да окажат неблагоприятно въздействие върху защитената зона;
3. описание на елементите на плана, които самостоятелно или в комбинация с други планове, програми и проекти/инвестиционни предложения биха могли да окажат значително въздействие върху защитената зона или нейните елементи;
4. описание на защитената зона, местообитанията, видовете и целите на управление на национално и международно ниво и тяхното отразяване (отчитане) при изготвянето на план, програма и проект/инвестиционно предложение;
5. описание и анализ на вероятността и степента на въздействие на плана върху предмета и целите на опазване на защитената зона:
а) описание и анализ на въздействието на плана върху типовете природни местообитания и видовете - предмет на опазване в защитените зони;
б) описание и анализ на въздействието на плана върху целостта на защитената зона с оглед на нейната структура, функции и природозащитни цели (загуба на местообитания, фрагментация, обезпокояване на видове, нарушаване на видовия състав, химически, хидроложки и геоложки промени и др.) както по време на реализацията, така и при експлоатацията на инвестиционното предложение;
6. предложения за смекчаващи мерки, предвидени за предотвратяване, намаляване и възможно отстраняване на неблагоприятните въздействия от осъществяване на плана върху защитената зона и определяне на степента им на въздействие върху предмета на опазване на защитените зони в резултат на прилагането на предложените смекчаващи мерки;
7. разглеждане на алтернативни решения и оценка на тяхното въздействие върху защитената зона, включително нулева алтернатива;
8. картен материал с местоположението на обектите/трасетата на плана, програмата и проекта/инвестиционното предложение спрямо защитената зона и нейните елементи;
9. заключение за вида и степента на отрицателно въздействие съобразно
10. наличие на обстоятелства по чл. 33 ЗБР и предложение за конкретни компенсиращи мерки по чл. 34 ЗБР - когато заключението по т. 9 е, че предметът на опазване на съответната защитена зона ще бъде значително увреден от реализирането на плана, програмата и проекта

или от реализирането и експлоатацията на инвестиционното предложение и че не е налице друго алтернативно решение;

11. информация за използваните методи на изследване, методи за прогноза и оценка на въздействието, източници на информация, трудности при събиране на необходимата информация;

Възложителят и експертите, изготвящи доклада, могат да провеждат консултации с дирекциите на националните паркове, басейновите дирекции, с Изпълнителната агенция по околна среда, както и с други централни и регионални органи и техните специализирани структури, с научни институции/организации, резултатите от които се прилагат към доклада.

След завършване на доклада за ЕО и оценка засъвместимост, Изпълнителят ще го предаде на Възложителя. Екипът по ЕО ще участва в общественото обсъждане на доклада за ЕО, за да отговаря на въпроси и да дава допълнителна информация.

Очаквани резултати:

- Разработена екологичната оценка (ЕО) и Оценката за съвместимост (ОС), съгласно становището на Регионална инспекция по околната среда и водите (РИОСВ) – Шумен

Дейност 4: Обществено обсъждане и мерки за осигуряване на публичност и прозрачност на Предварителни проект на ОУПО Каспичан

Поддейност 4.1. Подготовка и провеждане на общественото обсъждане

Предварителният проект за общия устройствен план ще бъде дискутиран на обществено обсъждане преди внасянето му в Общинския експертен съвет. За целта Възложителят ще организира и проведе общественото обсъждане, като разгласи мястото, датата и часа на провеждане с обявление, което ще се постави на определените за това места в сградата на общината, района или кметството, както и на други предварително оповестени обществено достъпни места в съответната територия - предмет на плана, и ще се публикува на интернет страницата на възложителя и на общината, в един национален всекидневник и в един местен вестник.

Изпълнителят ще направи добра предварителна подготовка за събитието, като предварително изпрати покани до заинтересованите страни, подготви своите експерти каква в част от събитието ще бъдат ангажирани, предварително уговори с Възложителя и организира запазването на достатъчно голяма както капацитет зала за преовеждане на обсъждането. За събитието ща бъда ангажиран опитен модератор от екипа на Изпълнителя, който до момента е модерирал над 40 събития, свързани с обществно участие – обществени обсъждания, фокус-групи, експертни форуми, кръгли маси, публични форуми и конференции, вкл. във връзка с изработване на общи устройствени планове и интетгрирани планове за градско възстановяване и развитие.

Изпълнителят ще организира общественото обсъждане като подготви предварително структурата на събитието. Изпълнителят предлага събитието да се проведе в три части. Първата част ще бъде представена информация за ОУПО, вкл. резултати от анализа на територият, диагноза и прогноза. Във втората част на събитието ще бъдат представени резултати от извършената екологична оценка. В третата част Изпълнителят ще остави време на присъстващите участници в събитието да зададат своите въпроси, да изкажат мнения и препоръки и коментари, които да бъдат отразени в плана.

Екипът на Изпълнителя ще присъства на общественото обсъждане и ще отговаря на възникнали въпроси.

На общественото обсъждане ще се води писмен протокол, който се прилага към документацията за експертния съвет и за общинския съвет.

Общественото обсъждане ще се съвмести като част от процедурата за провеждане на консултации по екологичната оценка и оценката за съвместимост по Закона за опазване на околната среда и/или Закона за биологичното разнообразие.

Изпълнителят ще разработи Методика за провеждане на Общественото обсъждане, която ще съдържа предложения за:

А. Структура на общественото обсъждане

В това приложение ще се представи Визията на Изпълнителя за структурата на събитието – вкл. отделни части, теми, които ще се дискутират във всеки от етапите, кафе-паузи, различните заинтересовани страни, до които ще се изпрати покана за събитито.

Б. Програма за провеждането му

В това приложение Изпълнителят ще представи подробна програма за провеждане на събитието по часове, като представи подробно какво ще се обсъжда в детайли.

Ще бъдат описани всички кафе-паузи и почивки между отделните фази на обсъждането и последната част за въпроси и дискусия.

В. Модератор на форума

В това приложение Изпълнитеялт ще представи биографията на модератора, който ще води събитието, като представи и опише богатия му опит при провеждане на подобен вид събития.

Г. Външни експерти – специалисти в устройственото планиране

В това приложение Изпълнителя ще представи своите външни експерти – специалисти по устройствено планиране като опише тяхната роля и значение за провеждане на общественото обсъждане, както и в коя част на събитието те че бъдат ключови и за кои въпроси ще отговарят.

Изпълнителят подготвя Доклад, съдържащ обобщена картина за състоянието на общината, с основните аспекти на нейното развитие, разкритите проблеми и предложените в Предварителния проект на ОУПО мероприятия, за тяхното решаване.

Отправените препоръки, забележки и допълнения ще се отразят в Протокол, който е документ за приложение при изготвянето на Окончателния проект на ОУПО.

Очаквани резултати от изпълнението на тази поддейност:

- Дискутиран публично и одобрен от широката общественост Общ устройствен план на Община Каспичан
- Публичност и прозрачност на процеса
- Осигурено участие на всички заинтересовани страни

Поддейност 4.2. Съгласуване на предварителния проект на ОУПО Каспичан със заинтересовани страни

Възложителят ще съгласува проекта за общ устройствен план със заинтересуваните централни и териториални администрации, а при необходимост - и със специализираните контролни органи и експлоатационните дружества. Съгласуването се изразява във:

1. издаване на необходимите актове при условията, по реда и в сроковете, определени в специален закон;

2. издаване на писмени становища и/или участие на представители на заинтересувани ведомства в заседанието на експертния съвет, когато за съгласуването не се изисква издаване на акт по т. 1; в този случай, ако в едномесечен срок от постъпване на искането за съгласуване не е представено писмено становище и на заседанието на експертния съвет не присъства представител на заинтересуваното ведомство или в 14-дневен срок след заседанието не бъде подписан протоколът на съвета, се смята, че проектът е съгласуван без забележки; отказите за съгласуване трябва да бъдат мотивирани.

Във всеки работен ден, до датата и часа на провежданото обсъждане, в общината ще се приемат и писмени мнения, възражения и въпроси, относно документа.

Заинтересованите страни, които ще бъдат поканени да изкажат свото мнение и дадат своите препоръки, са:

- Населението на Община Каспичан;
- Компетентния орган РИОСВ-Шумен;

- Национален исторически музей – Шумен
- Регионална здравна инспекция област Шумен
- Регионален инспекторат по образование –област Шумен
- Басейнова дирекция Дунавски район
- "Водоснабдяване и Канализация - Шумен" ООД
- ЕНЕРГО-ПРО Мрежи АД
- Изпълнителна агенция „Електронни съобщителни мрежи и информационни системи"
- Дирекция "Бюро по труда"
- Министерство на културата
- Министерство на околната среда и водите
- Министерство на туризма
- Напоителни системи ЕАД
- Заинтересовани НПО
- Агенция „Пътна инфраструктура" – Областно пътно управление
- ТП „Държавно горско стопанство"
- Регионална дирекция по горите
- НСИ - Териториално статистическо бюро
- Областна дирекция Земеделие
- Областно управление „ПБЗН"
- Национален институт за недвижимо културно наследство (НИНКН);

Очаквани резултати от изпълнението на тази дейност:

- Публичност и прозрачност на процеса
- Осигурено участие на всички заинтересовани страни
- Даване право на всички заинтересовани страни и местното население да изкажат своето мнени, възгледи и препоръки за развитието на територията на общината
- Задоволяване на обществените интереси

Фаза II

Дейност 5: Изработване на окончателен проект на ОУП на Община Каспичан

След провеждането на общественото обсъждане, съгласуването на проекта за общ устройствен план със заинтересуваните централни и териториални администрации, специализирани контролни органи и експлоатационните дружества и приемането на ОУПО от Общинския експертен съвет по устройство на територията и регионална политика по предложение на общинския съвет, изпълнителят ще нанесе корекции на предварителния проект съгласно предписанията на Експерния съвет, ако има такива.

Непосредствено след това ще се изработи окончателният проект на ОУПО и ще се изготви доклад с нанесените корекции.

ОУПО ще се одобри със заповед на Общинския експертен съвет, която се обнародва в "Държавен вестник".

Окончателният проект на ОУПО ще съдържа текстовите и графичните материали на предварителния проект, коригирани и допълнени съобразно решенията на експертния съвет, проведените обществени обсъждания и становищата на заинтересуваните централни и териториални администрации.

Текстовите материали към предварителния проект на ОУПО ще се допълнят с доклад за изпълнение на препоръките.

Графичните материали към окончателния проект на ОУПО, към които има препоръки и забележки, ще се изработват наново.

Графичните материали ще са изработени в цифров вид във формат за GIS върху цифрова

картна основа, предоставена от възложителя

Цифровият модел на плана ще съдържа база данни за устройството и застрояването на различните видове територии, устройствени зони и терени и да дава възможност за извличане на автоматизирани паспорти на видове територии, устройствени зони, терени и обекти, както и справки по зададени критерии.

Очаквани резултати от изпълнение на дейността

- **Изработен Окончателен проект на ОУП на Община Каспичан, съдържащ:**

- допълнения съобразно решенията на Общинския експертен съвет, проведените обществени обсъждания и становищата на заинтересуваните централни и териториални администрации
- графични материали, изработени в цифров вид във формат за GIS върху цифрова картна основа, предоставена от възложителя, съдържащи база данни за устройството и застрояването на различните видове територии, устройствени зони и терени и да дава възможност за извличане на автоматизирани паспорти на видове територии, устройствени зони, терени и обекти, както и справки по зададени критерии.

Времеви график за изпълнение на поръчката:

Дейности и поддейности	Месец 1	Месец 2	Месец 3	Месец 4	Месец 5	Месец 6	Месец 7		Месец 1	Месец 2	Месец 3	Месец 4
Дейност 1: Предпроектни проучвания	X	X										
Поддейност 1.1. Събиране и агрегиране на изходна информация	X	X										
Поддейност 1.2. Създаване на Общ координиран опорен план		X										
Дейност 2: Изработване на предварителен проект на Общ устройствен план на община Каспичан	X	X	X	X	X	X	X					
Поддейност 2.1: Извършване на анализ на съществуващото положение /диагноза/	X	X	X	X								
Поддейност 2.2: Разработване на прогноза за развитието на общината				X	X	X						
Поддейност 2.3. Разработване на правила и нормативи за прилагане на ОУПО							X					
Поддейност 2.4. Изработване на програма на реализация на ОУПО							X					
Дейност 3: Разработване на Екологична оценка и Оценка за съвместимост	X	X	X	X	X	X	X					
Дейност 4: Обществено обсъждане и мерки за осигуряване на публичност и прозрачност на Предварителни проект на ОУПО Каспичан							X	X				
Поддейност 4.1. Подготовка и провеждане на общественото обсъждане							X					

Поддейност 4.2. Съгласуване на предварителния проект на ОУПО Каспичан със заинтересовани страни /вкл. централни и териториални администрации и със специализираните контролни органи и експлоатационните дружества/								X				
Внасяне на искане за издаване на становище по ЕО до компетентния орган								X				
Положително становище по ЕО от страна на МОСВ									X			
Дейност 5: Изработване на окончателен проект на ОУП на Община Каспичан									X	X	X	X

Ключовите моменти от изпълнението на поръчката са следните:
1. Събиране и агегиранена информация
2. Идентифициране на регионалните проблеми на територията на общината
3. Оценка на територията на общината
4. Разработване на прогноза за развитието на територията
5. Правила и нормативи за прилагане на ОУПО
6. Обществено обсъждане на плана
7. Приемане на предварителния проект
8. Приемане на окончателния проект
9. Набелязване на процедури за мониторинг и контрол на реализацията на плана

Ключовите дати и времевите зависимости в изпълнението на поръчката са следните:
1. Датата на започване изпълнението на дейностите
2. Датата на предаване на предварителния проект
3. Датата на общественото обсъждане
4. Датата на одобряване на предварителния проект
5. Датата на получаване на положително становище по ЕО от страна на МОСВ
6. Датата на предаване на окончателния проект
7. Датата на одобряване на окончателния проект

Последователност и съвместимост на предложения времеви график с предложения подход и методология за изпълнение на поръчката:
Изпълнителят предлага да изпълни поръчката в следните срокове:

- Проектно-проучвателни работи и изготвяне на подробен опорен план –2 (два) месеца, считано след началото на действие на договора;

- Изготвяне на Предварителен проект, заедно с Правила и нормативи за прилагане на ОУПО, План за реализация, Екологична оценка и Оценка за съвместимост –7 (седем) месеца, считано след началото на действие на договора;

- Изготвяне на Окончателен проект, Правила и нормативи за прилагане на ОУПО и План за реализация на плана – 4 (четири) месеца, считано от крайната дата на приключване на необходимите процедури по обсъждане и съгласуване на предварителния проект за ОУПО съгласно изискванията на чл. 127 от Закона за устройство на територията.

В сроковете се включват сроковете за предоставяне на информация по чл. 115 и чл. 116 от ЗУТ, както и тези за съгласуване, приемане, обществено обсъждане и одобряване на съответните етапи.

Йерархично и експертно структуриране на екипа за изпълнение на поръчката

Компетенции на Ключов Експерт 1 - Ръководител на екипа (РЕ):

- лидерски и комуникационни умения
- професионални знания и умения в областта на регионалното развитие, териториалното устройство и градоустройство
- умения за работа в екип и справяне с конфликти
- умения за управление на ресурси /времеви, финансови, кадрови/
- опит в управлението на проекти, администрирането на процеси и ръководенето на екипи.
- отлични познания на нормативната уредба, касаеща регионалното развитие, устройственото планиране и инвестиционното проектиране.
- познаване на европейските политики за териториално и социално икономическо развитие, финансирани от европейски фондове.
- опит в разработване/управление на мултидисциплинарни програми/проекти в областта на социално икономическото развитие на местно и национално ниво.
- участие в изработване и актуализация на стратегически документи за пространствено планиране на устройство на територията и в анализ на стратегически документи за регионално развитие;
- участие в разработване, изпълнение, управление на програми, проекти, финансирани от европейски фондове;
- опит в изпълнение на задачи, свързани с контактуване с местни власти, бизнес и неправителствен сектор за постигане на консенсус по важни въпроси от широк обществен интерес

Компетенции на Ключов Експерт 2 „Селищна структура":

- умения за управление и реализация на проекти в областта на териториалните анализи, устройственото планиране, инвестиционното проектиране, градоустройство и градско планиране
- опит в изготвянето на общи устройствени планове и подробни устройствени планове
- организационни и комуникационни умения, умения за работа в екип

Компетенции на Ключов Експерт 3 „Културно историческо наследство":

- умения за управление и реализация на проекти в областта на териториалните анализи, устройственото планиране, инвестиционното проектиране, градоустройство и градско планиране
- опит в изготвянето на общи устройствени планове и подробни устройствени планове
- организационни и комуникационни умения, умения за работа в екип
- широки теоретични и практически познания за особеностите на културното наследство на България
- знания за основни видове наследство, представено по хронологичен (от предантичната и античната епоха до периода на социализма и постсоциализма), типологичен (археологическо, историческо, етнографско, книжовно, художествено и др) и формален признак (материално, нематериално, виртуално и пр.)
- разработване на стратегии за опазване и интеграция на културното наследство
- Анализи и експертизи на културно наследство.
- Способност за работа в екип и спазване на професионална етика
- Разработване предложения за опазване, използване и социализация на културното наследство

Компетенции на Ключов Експерт 4 „Транспортна мрежа" включват:

- познаване отлично нормите за планиране и проектиране на комуникационно-транспортните системи на урбанизираните територии при тяхното изграждане, реконструкция и преустройство
- познаване отлично организацията на инвестиционния процес в строителството
- изпълнение на дейности по проучване, проектиране и изпълнение на обекти на техническата инфраструктура и устройствени проекти

Компетенции на Ключов Експерт 5 „ГИС":

- Архивиране на паметници на културата и архитектурата
- Изготвяне на кадастрални и топографски планове
- Аналитична фототриангулация
- Отлично боравене с Географски информационни системи
- Обработка на данни за създаване на цифрови модели на релефа
- Инженерна фотограметрия
- Работа със специализиран софтуер
- Вертикална планировка

Компетенции на Ключов Експерт 6 „Ел. мрежи":

- умения за работа с всякакви технически средства за измерване и контрол на технологически процеси;
- практически умения-електро, слаботокови инсталации и ОВИ;

Компетенции на Ключов Експерт 7 „ВиК" включват:

- умения за изготвяне на оптимални схеми за водоснабдяване и канализация на населени места, промишлени предприятия, курортни комплекси, селскостопански обекти, жилищни и обществени сгради и др.
- използване съвременните информационни технологии при проучване, проектиране, строителство и експлоатация на водоснабдителни и канализационни системи, и на пречиствателни станции;
- умения за извършване на предварителни проучвания, включително геодезически, хидроложки, и за качества на водите, необходими за проектирането, изграждането и експлоатацията на водоснабдителни и канализационни системи и съоръженията по тях, както и при пречиствателни станции за питейни и отпадъчни води
- опит в разработване на проекти на водоснабдителни и канализационни системи и съоръженията по тях
- оразмеряване и конструиране на съоръженията и елементите на водоснабдителните и канализационните системи и пречиствателните станции като тръбопроводи, черпателни и напорни резервоари, шахти, дъждопреливници, дюкери, пречиствателни съоръжения / утаители,филтри и др./
- решава компетентно екологичните проблеми в областта на водоснабдяването и канализацията
- проектира реконструкция и модернизация на съществуващите водоснабдителни и канализационни системи и пречиствателни станции

Компетенции на Ключов Експерт 8 „Зелени системи":

- отлични познания за парковата перспектива и парковото изкуство,
- компетенции, свързани с теоретични, научни и експериментални методи за паркоустрояване на селищата и паркова архитектура

- отлично владеене на компютърна графика,
- опит в управлението на ландшафтната архитектура,
- отлично познаване на принципите за устройство на ландшафта,
- практически опит в дизайн на зелени площи

Компетенции на Ключов Експерт 9 – Ръководител ЕО/ОС:

- отлични познания на нормативната уредба в областта на опазване на околната среда;
- познаване на европейските политики в областта на екологичното законодателство..
- участие в разработване, изпълнение, управление на програми, проекти, финансирани от европейски фондове;
- опит в изготвяне на Екологични оценки
- практически опит в подготовка и изпълнение на проучвания свързани с регионални, национални и/или международни планови документи (планове за развитие, програми, стратегии или еквивалентни;
- практически опит в изготвянето на анализи за състоянието, проблемите и перспективите по отношение на: опазване на води, въздух, почви и защита от шум, повишаване качествата на градската среда, управление на зелени системи, енергийна ефективност и възобновяеми източници, предотвратяване и отстраняване на екологични щети, управление на отпадъците.

Компетенции на Ключов Експерт 10 „Биоразнообразие":

- интегративни и интердисциплинарни знания за състава, структурата и функционирането на природните екосистми, анализ на биотичните съобщества в различни местообитания,
- отлични познания за биологичните структури и процеси
- използване на методи и подходи за изучаването на живите системи, за оценка на състоянието на околната среда
- познаване българското и международно законодателство в областта на околната среда.
- практически опит в изготвянето на анализи за състоянието, проблемите и перспективите по отношение на: опазване на води, въздух, почви и защита от шум, повишаване качествата на градската среда, управление на зелени системи, енергийна ефективност и възобновяеми източници, предотвратяване и отстраняване на екологични щети, управление на отпадъците

Компетенции на Ключов Експерт 11 „Земи и почви":

- отлични познания на нормативната уредба в областта на опазване на околната среда;
- познаване на европейските политики в областта на екологичното законодателство..
- участие в разработване, изпълнение, управление на програми, проекти, финансирани от европейски фондове;
- опит в изготвяне на Екологични оценки
- практически опит в подготовка и изпълнение на проучвания свързани с регионални, национални и/или международни планови документи (планове за развитие, програми, стратегии или еквивалентни;
- практически опит в изготвянето на анализи за състоянието, проблемите и перспективите по отношение на: опазване на води, въздух, почви и защита от шум, повишаване качествата на градската среда, управление на зелени системи, енергийна ефективност и възобновяеми източници, предотвратяване и отстраняване на екологични щети, управление на отпадъците.

Компетенции на Ключов Експерт 12 „Отпадъци":

- отлични познания на нормативната уредба в областта на опазване на околната среда;

- познаване на европейските политики в областта на екологичното законодателство..
- участие в разработване, изпълнение, управление на програми, проекти, финансирани от европейски фондове;
- опит в изготвяне на Екологични оценки
- практически опит в подготовка и изпълнение на проучвания свързани с регионални, национални и/или международни планови документи (планове за развитие, програми, стратегии или еквивалентни;
- практически опит в изготвянето на анализи за състоянието, проблемите и перспективите по отношение на: опазване на води, въздух, почви и защита от шум, повишаване качествата на градската среда, управление на зелени системи, енергийна ефективност и възобновяеми източници, предотвратяване и отстраняване на екологични щети, управление на отпадъците.

Структуриране на членовете на персонала и ръководителите за изпълнение на поръчката

Отговорностите, функциите и задачите на Ключов експерт 1 - Ръководител на екипа (РЕ) включват:

- участва в цялостния процес по изпълнение на дейностите и е отговорен за качеството на крайните резултати от услугата и продукта
- синхронизира работата на екипа и заинтересованите страни;
- контролира процеса на планиране и изпълнение на договора чрез правилна координация и интеграция
- преглежда и оценява изпълнението на целите на проекта
- установява бюджетни ограничения, процедурни, нормативни и административни изисквания;
- докладва редовно на Възложителя за постигнатия напредък и резултати
- отговаря, че проектната разработка ще бъде ясна, коректна и стратегически изработена
- решава проблеми или затруднения, в случай, че възникнат такива;
- гарантира, че планираните дейности се изпълняват възможно най-ефективно съгласно изискванията за качество и времевите графици
- отговаря за изготвянето на докладите, отчитането, съгласуването и поддържането в актуалност на цялата проектна документация;
- отговаря за изработването на проектната разработка както се изисква - професионално, качествено, в съответствие със заданието, с действащите нормативни актове, одобрената предшестваща фаза и в сроковете съгласно настоящия договор
- осигурява възможност на възложителя да следи процеса на работа и съгласува с него предварително всички решения
- участва в идентифицирането на заинтересованите страни
- участва в общественото обсъждане
- отговаря за гаранцията на изпълнението;
- следи за коректни отношения по вписаните данни в документацията, за изпълнение на законовите изисквания
- отговаря за мониторинг и контрол на риска

Отговорностите, функциите и задачите на Ключов експерт 2 „Селищна структура" включват:

- комуникира с ключовите и неключовите експерти по направления
- докладва на ръководител проекта относно постигнатите резултати и напредък

- участва в събирането и анализа на допълнителна информация за територията
- анализира общата структура на територията и преобладаващото предназначение на съставните и структурните и части
- анализира урбанизираните и извънурбанизираните територии
- анализира устройството на поземлените имоти
- анализира и прави оценка на сградния фонд в общината
- анализира пространствените структури на обитаване в общината и технико-икономическите им характеристики
- анализира териториалното разположение на мрежата от обекти на различните функционални системи и тяхната значимост
- оценява съществуващите и потенциални регионални пространствени проблеми на територията

Отговорностите, функциите и задачите на Ключов експерт 3 „Културно историческо наследство" включват:

- комуникира с ключовите и неключовите експерти по направления
- докладва на ръководител проекта относно постигнатите резултати и напредък
- участва в събирането и анализа на допълнителна информация за територията
- изследва и анализира териториите със статут на паметници на културно-историческото наследство
- анализира териториалното рзположение и характеристиките на обектите на културата и тяхната значимост
- прави оценка на културното наследство за неговото състояние, заплахи и рискови фактори, за които да се предвидят проектни мерки за опазването на културното наследство
- участва в изработката на карти - схеми към съответните области на проучване
- участва в изработването на опорен план на общината, изработен върху топографска карта, с отразени кадастрални и други данни
- участва в изработването на общ устройствен план на общината в мащаба на опорния план
- участва в изработването на допълнителните графични материали към ОУПО - карти, схеми, графики и други материали
- отговаря за определяне на насоките за териториално развитие на урбанизираните територии и екологичното им съвместяване със земеделските, горските и защитените територии с оглед постигане на оптимална териториална структура

Отговорностите, функциите и задачите на Ключов експерт 4 „Транспортна мрежа" включват:

- комуникира с ключовите и неключовите експерти по направления
- докладва на ръководител проекта относно постигнатите резултати и напредък
- анализира и съпоставя действащите планове за развитието на транспортните мрежи и съоръжения;
- анализира разположението на мрежите и съоръженията на комуникационно-транспортните ситеми на територията на общината и връзките им с териториите на съседните общини
- ръководи анализа и обследването на транспортните мрежи и съоръжения за липсващи или в лошо състояние съществуващи елементи
- ръководи анализа на актуалното състояние и перспективно развитие на всички видове комуникации

- отговаря за планирането на транспортно-комуникационната система
- предлага технически решения за свързване и интегрирано функциониране на транспортните мрежи и съоръжения, координирано с общия пространствен модел и устройствените зони и режими
- участва в изработката на карти - схеми към съответните области на проучване
- участва в изработването на опорен план на общината, изработен върху топографска карта, с отразени кадастрални и други данни
- участва в изработването на общ устройствен план на общината в мащаба на опорния план
- участва в изработването на допълнителните графични материали към ОУПО - карти, схеми, графики и други материали

Отговорностите, функциите и задачите на Ключов експерт 5 „ГИС" включват::

- комуникира с ключовите и неключовите експерти по направления
- докладва на ръководител проекта относно постигнатите резултати и напредък
- ръководи анализа и съпоставянето на действащите картни материали
- участва в събирането на географски данни от различни източници, включително преброявания на населението, теренни наблюдения, сателитни изображения, въздушни снимки и съществуващи карти;
- ръководи събирането, анализа и интеграцията на данни от останалите експерти за включване в интегрирана база данни;
- ръководи съвместяването на топографски и други карти;
- ръководи обработката на информация и привеждането и в ГИС стандарти;
- отговоря за изработката на карти - схеми към съответните области на проучване;
- изработва аналитични пространствени бази данни за онагледяване на проблемите и потенциалите на територията
- изработва цифров модел на ОУПО към графичните материали за предварителния и окончателния проектна ОУПО
- изработва опорен план на общината в М 1:25000, изработен върху топографска карта, с отразени кадастрални и други данни
- изработва общ устройствен план на общината в мащаба на опорния план
- изработва допълнителните графични материали към ОУПО - карти, схеми, графики, фотоси и други материали

Отговорностите, фунцкиите и задачите на Ключов експерт 6 „Ел. мрежи" включват:

- комуникира с ключовите и неключовите експерти по направления
- докладва на ръководител проекта относно постигнатите резултати и напредък
- анализира и съпоставя действащите планове за развитието на електроснабдителната мрежа;
- ръководи анализа и обследването на електроснабдителната мрежа за липсващи или в лошо състояние съществуващи мрежи и съоръжения
- ръководи обследването и анализа на актуалното състояние и перспективно развитие на всички видове електроснабдителна мрежа
- предлага технически решения за свързване и интегрирано функциониране на електроснабдителната мрежа, координирано с общия пространствен модел и устройствените зони и режими
- участва в изработката на карти - схеми към съответните области на проучване
- участва в изработването на опорен план на общината в М 1:25000, изработен върху топографска карта, с отразени кадастрални и други данни

- участва в изработването на общ устройствен план на общината в мащаба на опорния план
- участва в изработването на допълнителните графични материали към ОУПО - карти, схеми, графики и други материали

Отговорностите, фунцкиите и задачите на Ключов експерт 7 „ВиК" включват:

- комуникира с ключовите и неключовите експерти по направления
- докладва на ръководител проекта относно постигнатите резултати и напредък
- анализира и съпоставя действащите планове за развитието на ВИК мрежите;
- ръководи анализа и обследването на ВИК мрежите за липсващи или в лошо състояние съществуващи мрежи и съоръжения
- ръководи обследването и анализа на актуалното състояние и перспективно развитие на всички видове ВИК мрежи и съоръжения
- предлага технически решения за свързване и интегрирано функциониране на ВИК мрежите, координирано с общия пространствен модел и устройствените зони и режими
- участва в изработката на карти - схеми към съответните области на проучване
- участва в изработването на опорен план на общината, изработен върху топографска карта, с отразени кадастрални и други данни
- участва в изработването на общ устройствен план на общината в мащаба на опорния план
- участва в изработването на допълнителните графични материали към ОУПО - карти, схеми, графики и други материали

Отговорностите и задачите на Ключов експерт 8 „Зелени системи" включват:

- комуникира с ключовите и неключовите експерти по направления
- докладва на ръководител проекта относно постигнатите резултати и напредък
- участва в събирането на данни за ландшафта от различни източници
- анализира и прогнозира развитието на "зелените системи"
- планира развитието на природните среди за отдих, селищни и крайселищни паркове
- планира устойчиво развитие на ландшафта като среда за отдих и туризъм
- планира пространственото развитие на зелени пояси и шумоизолираща зеленина по главни елемантина транспортно-комуникационната мрежа
- анализира териториите със защитни и рекреационни гори, както и териториите, които ще се устроят като паркове и градини
- участва във формулирането на прогноза за въздействието върху околната среда от социално-икономическото и пространственото развитие и мероприятия за подобряване на средата
- участва в изработката на карти - схеми към съответните области на проучване
- участва в изработването на опорен план на общината в М 1:25000, изработен върху топографска карта, с отразени кадастрални и други данни
- участва в изработването на общ устройствен план на общината в мащаба на опорния план
- участва в изработването на допълнителните графични материали към ОУПО - карти, схеми, графики и други материали

Отговорностите и задачите на Ключов Експерт 9 – Ръководител ЕО/ОС включват:

- комуникира с ключовите и неключовите експерти по направления
- докладва на ръководителя на проекта относно постигнатите резултати и напредък

- отговаря за изготвянето на анализи за състоянието, проблемите и перспективите по отношение на: опазване на водите, въздуха, почвите и защита от шум,
- отговаря за предотвратяване и отстраняване на екологични щети и управление на отпадъците
- анализира и съпоставя действащите планове и стратегически документи за развитието на източници на замърсяване
- участва в анализа на допълнителна информация за екологията
- събира данни от РИОСВ
- прави оценка за въздействието на околната среда
- идентифицира източниците на замърсяване – точкови, линейни, площни
- анализира и оценява защитените територии в общината и гарантира за опазването им
- изследва и анализира териториите с вероятно разпространение на предвидими природни бедствия
- формулира необходимите превантивни мерки и начини на устройство и защита, необходими мероприятия за саниране, възстановяване и подобряване на естетическите качества на територията
- формулира мерки за опазване на ландшафта
- участва във изготвянето на вариантни решения за опазване на природата
- отговаря за разработването на Екологичната оценка и оценката за съвместимост
- отговаря за изработване на експертизи, писмени консултации или екологични анализи и други в областта на опазване на местообитанията и видовете
- участва във формулирането на прогноза за въздействието върху околната среда от социално-икономическото и пространственото развитие и мероприятия за подобряване на средата
- участва в общественото обсъждане

Отговорностите, функциите и задачите на Ключов експерт 10 „Биоразнообразие" включват:

- анализира текущото състояние на биологичното разнообразие и неговите елементи, елементи на националната екологична мрежа, и тяхното евентуално развитие без прилагане на плана
- проучва и оценява биогеографската характеристика на района
- анализира и оценява състоянието на флората и фауната
- анализира състоянието на защитените природни територии и защитените зони от гледна точка на флората и фауната
- идентифицира съществуващи екологични проблеми, свързани с биологичното разнообразие на флората и фауната и нейните елементи
- следи за спазване целите на опазване на околната среда по отношение на флората и фауната
- оценява въздействието върху биологичното разнообразия
  набелязва мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните последствия от осъществяване на плана върху биологичното разнообразие и неговите елементи

Отговорностите и задачите на Ключов експерт 11 „Земи и почви" включват:

- комуникира с ключовите и неключовите експерти по направления
- докладва на ръководител проекта относно постигнатите резултати и напредък

- анализира инженерно-геоложките и хидроложките условия на територията на общината – геоложки строеж, носимоспособност на почвите, сеизмичност, водни течения, подпочвени води, заблатявания, свлачища,срутища, ерозия и абразия
- формулира оценка на територията във връзка със съществуващите условия и проблеми
- участва в изработката на карти - схеми към съответните области на проучване
- участва в изработването на опорен план на общината в М 1:25000, изработен върху топографска карта, с отразени кадастрални и други данни
- участва в изработването на общ устройствен план на общината в мащаба на опорния план
- участва в изработването на допълнителните графични материали към ОУПО - карти, схеми, графики и други материали

Отговорностите и задачите на Ключов експерт 12 „Отпадъци" включват:

- анализира текущото състояние на компонент отпадъци
- идентифицира съществуващи екологични проблеми, свързани с отпадъците
- следи за спазване целите на опазване на околната среда по отношение на управление на отпадъците
- анализира различните видове отпадъци
- оценява въздействието на компонента отпадъци
- набелязва мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните последствия от осъществяване на плана във връзка с управлението на отпадъците

Взаимодействие между експертите, отговорни за планирането на територията и експертите, отговорни заизготвяне на екологичната оценка. Взаимодействие с други участници и заинтересовани страни в процеса

(Общи) Стъпки на процеса на планиране	Основни задачи на планиращия екип	Съответни задачи на екипа по ЕО и ОС
1. Инициране на ОУПО	- Анализ на миналия опит и настоящото положение	- Описание на съдържанието, основните цели на плана и връзките с други планове и програми - Консултации с компетентните органи и други заинтересовани страни - Определяне на обществеността, която трябва да бъде привлечена за участие
2. Анализ на настоящото състояние - базово проучване	- Анализ на проблемите/заплахите по области/сектори - Анализ на силните страни и възможностите за развитие (т.нар. SWOT анализ) - Съчетаване на силните страни/възможности за развитие в насоки за развитие и приоритети - Съгласуване на насоките за развитие с приоритетите на	- Анализ на съществуващото състояние на околната среда и евентуалното развитие без прилагането на плана/програмата - Оценка на очакваното въздействие на насоките за развитие/приоритетите върху околната среда - Предоставяне и обсъждане на резултатите от оценката и препоръките на планиращия екип

	планиращите инстанции (секторни министерства, областни и общински управи)	- Участие на обществеността
3. Определяне на задачите и поставяне на цели	- Разработване на задачи и поставяне на цели, съобразени с препоръките на екипа по ЕО и ОС, формулирани в стъпка 2 - Координиране на задачите и целите с планиращите инстанции (получаване на одобрение, ако е необходимо).	- Описание на целите по опазване на околната среда на национално и международно ниво, имащи отношение към ОУПО - Оценка дали горните цели по опазване на околната среда и други съображения са били взети предвид при изготвяне на ОУПО - Изготвяне на препоръки за планиращия екип. - Предоставяне на резултатите от оценката и препоръките на планиращия екип - Участие на обществеността
4. Изготвяне на възможни "стратегически" алтернативи	- Изготвяне на възможни "стратегически" алтернативи за постигане на приетите задачи и цели - Проверка дали стратегиите отговарят на основните приоритети за развитие на централната и местна власт, бизнеса, НПО, академичната и научна общност, обществеността и др. - Сравняване на предложените стратегии по отношение степента на възможно постигане на приетите задачи и цели и по отношение на себестойността - Избор на предпочитаната алтернатива на база резултатите от сравнението и препоръките на екипа по ЕО и ОС	- Оценка за това, до каква степен различните алтернативи на ОУПО спомагат за постигане целите за опазване на околната среда за конкретната област/сектор: - Предоставяне и обсъждане на резултатите от тази оценка и препоръки на планиращия екип - Участие на обществеността
5.Подробно разработване на избраната алтернатива	- Подробно разработване на избраната алтернатива в работни програми, под-програми, мерки, инвестиционни предложения	- Оценка на въздействие върху околната среда на избраната алтернатива, програми, под-програми, мерки, чрез използване на критерии за определяне на вероятното значително въздействие

		- Предлагане на мерки за предотвратяване, намаляване и доколкото е възможно, пълно отстраняване на неблагоприятните последствия от реализацията на ОУПО - Предоставяне и обсъждане на резултатите от тази оценка и препоръки на планиращия екип.
6. Изработване на окончателно проектопредложение за ОУПО	- Включване на мерки за намаляване на въздействието върху околната среда в ОУПО; - Изготвяне на подробни процедури за мониторинг на реализацията на ОУПО; - Предоставяне окончателното проектопредложение за ОУПО на планиращата инстанция	- Предложение и описание на мерки за мониторинг на околната среда - Изготвяне на доклада за ЕО и ОС на ОУПО и нетехническото резюме - Предоставяне на доклада за ЕО и нетехническото резюме на Възложителя на ОУПО - Участие в обществено обсъждане - Представяне на резултатите от ЕО и ОС на ОУПО пред компетентните власти по околната среда
7. Одобряване на ОУПО	- Необходима координация и публичност, привличане на съфинансиране от национални, международни, публични и частни източници; - Обсъждане на ОУПО в специализираните звена на планиращата инстанция - Одобряване на ОУПО с решение на планиращата инстанция	- Участие в обсъжданията на ОУПО

Добрата вътрешна организация е много важна предпоставка за успешно изпълнение и приключване на обществената поръчка. Изпълнителя ще организира работата по начин, който да позволява изпълнение на задачите синхронизирано и в последователност, гарантиращ постигането на целите при максимално оптимизиране на времевия график, ефективно използване на екипа от експерти и ефикасно изразходване на средствата, съответно недопускане на евентуалните рискове или при случване – ефективни и навременни действия за справяне с последиците.

При изпълнението на всяка от дейностите, екипът на Изпълнителя ще има ясна цел и добра предварителна подготовка - предварително разработен план за работа, с ясно дефинирани цели и етапи на процеса, участници, форми и подходи на работа, очаквани продукти и резултати и процедури за тяхното обществено одобрение и приемане.

През целия цикъл на изпълнение на проекта ще експертите в екипа на Изпълнителя ще обменят актуална информация и компетентни становища помежду си при решаване на задачите за постигане целите на поръчката, ще споделяне и прилагат добри практики и професионален

опит от предишни изпълнени проекти.

През целия период на изпълнение на поръчката екипа на Изпълнителя ще осъществява комуникация и взаимодействие с компетентните органи – Възложителя, МРРБ, РИОСВ, институции и заинтересовани страни. При необходимост Изпълнителят има готовност да ангажира и други неключови експерти, освен минимално заложеният екип съгласно Документацията.

Разполагаме с експерти от всяка една сфера на дейност в обхвата на ОУПО, които имат богат опит в изпълнението на сходни поръчки – разработване на общи и подробни устройствени планове и схеми, общински планове за развитие, концепции, аналитични и стратегически разработки, интегрирани планове за градско възстановяване и развитие, оценки на изпълнението и оценки на въздействието, екологични разработки – екологични оценки и оценки за съвместимост.

Професионалният ни екип познава отлично нормативната база и фокуса на общата европейска стратегическа рамка за програмния период 2014-2020 г. и постоянно се усъвършенства като следи за промеи и изменения по отношение на принципите и методите на работа в сферата на устройственото планиране, стратегическото планитране и регионалното развитие.

По време на изпълнението на дейностите Изпълнителят ще извършва извършва непрекъснат мониторинг и контрол на изпълненито, като за целта в екипа на изпълнителя ще се осигурят следните предпоставки:

- Сформиран работен екип, осигуряващ участието или представянето на очакванията и интересите на всички засегнати и/или заинтересовани страни, включително график и необходими ресурси, експерти и арсенал от методи (техники) за изпълнение на дейностите и вземане на решения.
- Поставяне на висок приоритет от страна на ръководството върху мониторинга и контрола на процесите.
- Развиване на организационна култура, която възприема мониторинга и контрола като средство за организационно съвършенство
- Осигуряване на необходимите човешки ресурси за наблюдение и контрол при изпълнението на процесите.
- Осигуряване на необходимите информационни системи, които чрез следене на индикатори, да дават своевременна информация за изпълнението.
- Осигуряване на ангажираност и подкрепа от страна на експертите
- Достъпност, достоверност и яснота на информацията, която се събира при контрола на процесите
- Обвързване на индикаторите с конкретни експерти, които да носят пряка отговорност за изпълнението.
- Дефиниране на набор от адекватни индикатори за измерване на процесите.
- Осигуряване на своевременна и обективна информация за измерване на индикаторите и следене на процесите.

… …

… … *Участникът следва да изложи своето разбирането относно целите на поръчката и постигането на очакваните резултати; подход за изпълнение на дейностите, попадащи в предмета на поръчката; йерархично и експертно структуриране на членовете на персонала и ръководителите за изпълнение на поръчката от Техническата спецификация, с конкретно разпределени и описани функции, задачи и отговорности на всеки един от тях.*

III.Управление на риска

Рискове са евентуални проблеми, които могат да възникнат в процеса на работа и могат да окажат негативно влияние върху проекта. Ето защо, по време на целия жизнен цикъл на проекта рисковете трябва да се идентифицират и оценяват и да се следи тяхното влияние. Подходът за управление на риска включва идентифициране, оценка и планиране на дейности за контролиране и избягване на риска.

Планът за управление на риска включва:

- Идентифициране на всички потенциални рискове на ключови моменти от изпълнението за всяка от дейностите
- Оценка и планиране за контролиране и избягване на риска

Идентифицирането на рисковете е продължителен процес за разкриване на потенциалните заплахи, застрашаващи проекта. В резултат на този процес се създава списък на възможните рискове. Ключовите моменти от изпълнението са различните дейности, включени в техническата спецификация.

Анализът на риска цели да се създаде списък на потенциалните рискове, тяхната класификация и анализ от гледна точка на очакваните последствия и ефекти от тях при подготовката, изпълнението и устойчивостта на проекта.

Оценка и планиране за контролиране и избягване на риска включва набелязване на мерки за преодоляване на риска и минимизиране на негативните ефекти върху ефективността и качеството на процеса.

Оценка и планиране за контролиране и избягване на риска включва участие на всички отговорни лица и стриктно прилагане на набелязаните мерки за отстраняване и предотвратяване на рисковите фактори, възможности за адекватни и навременно предприети действия с цел спазване на условията по договора и ефикасно изпълнение на всички дейности.

Планът за управление на риска набелязва основните рискове при изпълнение на дейностите, което ще спомогне за висока степен на предвидимост и информираност и ще гарантира внимателно спазване на ангажиментите по договора и непозволяване сбъдването на идентифицираните рискове и минимизиране на рисковите фактори.

По този начин на всеки един от основните етапи от договора ще бъдат стриктно преглеждани идентифицираните рискове и използване на надеждни мерки за тяхното преодоляване.

Особено важно при анализа на рисковете е да се предложат инструменти и мерки за намаляване на тяхното въздействие, както и да се определи дали рисковете пряко застрашават разработването на качествени инвестиционни проекти.

Стандартна процедура при свеждане до минимум на риска е управление на качеството на изпълнението през целия процес по изготвяне на инвестиционните проекти, постоянен контрол на всички нива с цел елиминиране на негативното влияние на идентифицираните рискови фактори. Факторите с по-ниска степен на риск (допустими) ще бъдат наблюдавани по време на изпълнението на различните дейности, като се предприемат действия за намаляване на тяхното въздействие.

Възможни решения и мерки за справяне с рисковете са: готовност, многостепенно управление, качество на екипа, чрез използване на опита от изпълнението на проекти, финансирани от структурните фондове, внимателна подготовка на реализацията на дейностите, непрекъсната комуникация с Възложителя, засегнатите страни и експерти, мониторинг и други.

Важно е таблицата с рискове да се преразглежда и преоценява редовно, тъй като съществува възможност някои рискове да отпаднат, да се добавят нови или да се променят техните оценки.

Следващият етап в управлението на риска е планирането на мерките, които ще бъдат приложени при управлението на всеки от дефинираните ключови рискове като се цели ограничаване на вероятността от случване на риска; намаляване степента на въздействието от риска; разработване на планове за действие за готовност за справяне с риска.

Последната фаза от управлението на риска е контролът, който има няколко основни задачи:

потвърждение за случването на даден риск; гарантиране изпълнението на дейностите по ограничаване или решаване на проблемите, произхождащи от рисковете; установяване кой риск е причина за възникване на конкретните проблеми; изготвяне на документация с на информация, полезна за друг анализ на риска.

Риск	Оценка на вероятността от възникване (P)	Степен на въздействие (D)	Оценка на стойността на риска V=P*D	Мерки за предотвратяване настъпването на риска	Мерки за минимизиране/ преодоляване настъпването на риска	Конкретни похвати, посредством които настъпването на риска да не окаже негативното влияние върху изпълнението на дейностите, предмет на договора	Ефикасни и ефективни контролни дейности
Липса на информация или недостатъчна и непълна информация необходима за изготвяне на проектите	2	3	6	**Мярка 1:** Постоянна комуникация и взаимодействие с работната група на Възложителя за дискутиране и идентифициране на неясноти, непълноти и проблеми, свързани с изпълнението на дейностите и под-дейностите **Мярка 2:** Добра вътрешна организация - организиране работата по начин, който да позволява изпълнение на задачите синхронизирано и в последователност, гарантиращ постигането на целите при максимално оптимизиране на времевия график **Мярка 3:** Добра предварителна подготовка - предварително разработен план за работа, с ясно дефинирани цели и етапи на процеса,	**Мярка 1:** Предприемане на коригиращи действия **Мярка 2:** Събиране на информация от други източници, с които да се разрешат неточностите и непълнотите **Мярка 3:** Използване на разнообразни методи /описани в методологията за изпълнерние на поръчката/ за агрегиране на качествени и количествени данни за изпълнението на дейностите	• идентифициране на слаби места и проблеми, свързани с непълноти и/или неточности в документацията и реализация на мерки за тяхното навременно и адекватно разрешаване по отношение изпълнението на дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка • ефективна организационна структура и осигуряване на допълнителна експертна подкрепа при изпълнението на дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка • формулирана система от индикатори за измерване изпълнението на дейностите и задачите в рамките на конкретната поръчка • обвързване на индикаторите с конкретни експерти, които да носят пряка отговорност за изпълнението на дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка	• осигуряване на необходимите човешки ресурси за наблюдение и контрол при изпълнението на процесите свързани с дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка • Качествен контрол – проследяване на конкретни резултати, за да се определи дали отговарят на зададените стандарти и да се набележат начини за отстраняване на причините за незадоволителните резултати.

				участници, форми и подходи на работа, очаквани продукти и резултати и процедури за тяхното обществено одобрение и приемане			
Противоречиви, некоректни изходни данни	2	3	6	**Мярка 1:** Непрекъснат мониторинг на базите от данни **Мярка 2:** Прецизно структуриране на базата данни **Мярка 3:** Добра предварителна подготовка - предварително разработен план за работа, с ясно дефинирани цели и етапи на процеса, участници, форми и подходи на работа, очаквани продукти и резултати и процедури за тяхното обществено одобрение и приемане Неправилно идентифициране на регионалните проблеми на общината и некоректно формулирана прогноза за развитието на общината - Ако Възложителят избере Апликанта този риска няма как да се случи. Богатият ни опит в изпълнението на идентични и сходни	**Мярка 1:** Предприемане на коригиращи действия **Мярка 2:** Събиране на информация от други източници, с които да се разрешат неточностите и непълнотите **Мярка 3:** Използване на разнообразни методи /описани в методологията за изпълнерние на поръчката/ за агрегиране на качествени и количествени данни за изпълнението на дейностите Ако Възложителят избере апликанта този риск няма как да се случи. Изпълнителят има опит в изработването на общи и подробни устройствени планове и никога не е допускал непостигане на индикаторите и целите по проекта. Гарантирано е качествено и ефективно	• идентифициране на слаби места и проблеми, свързани с непълноти и/или неточности в документацията и реализация на мерки за тяхното навременно и адекватно разрешаване по отношение изпълнението на дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка • ефективна организационна структура и осигуряване на допълнителна експертна подкрепа при изпълнението на дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка • формулирана система от индикатори за измерване изпълнението на дейностите и задачите в рамките на конкретната поръчка • обвързване на индикаторите с конкретни експерти, които да носят пряка отговорност за изпълнението на дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка	• осигуряване на необходимите човешки ресурси за наблюдение и контрол при изпълнението на процесите свързани с дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка • Качествен контрол – проследяване на конкретни резултати, за да се определи дали отговарят на зададените стандарти и да се набележат начини за отстраняване на причините за незадоволителните резултати.

				проекти и екипътот професионалисти – експерти в сферата на устройственото планиране ни позволява да гарантираме качество на нашите разработки, постигане на заложените резултати.	изпълнение.		
Изготвяне на неточни и непълни количествени сметки	1	3	3	**Мярка 1:** Постоянна комуникация и взаимодействие с работната група на Възложителя за дискутиране и идентифициране на неясноти, непълноти и проблеми, свързани с изпълнението на дейностите и под-дейностите **Мярка 2:** Добра вътрешна организация - организиране работата по начин, който да позволява изпълнение на задачите синхронизирано и в последователност, гарантиращ постигането на целите при максимално оптимизиране на времевия график **Мярка 3:** Добра предварителна подготовка - предварително разработен план за работа, с ясно	**Мярка 1:** Предприемане на коригиращи действия **Мярка 2:** Събиране на информация от други източници, с които да се разрешат неточностите и непълнотите **Мярка 3:** Използване на разнообразни методи /описани в методологията за изпълнерние на поръчката/ за агрегиране на качествени и количествени данни за изпълнението на дейностите	• идентифициране на слаби места и проблеми, свързани с непълноти и/или неточности в документацията и реализация на мерки за тяхното навременно и адекватно разрешаване по отношение изпълнението на дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка • ефективна организационна структура и осигуряване на допълнителна експертна подкрепа при изпълнението на дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка • формулирана система от индикатори за измерване изпълнението на дейностите и задачите в рамките на конкретната поръчка • обвързване на индикаторите с конкретни експерти, които да носят пряка отговорност за изпълнението на дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка	• осигуряване на необходимите човешки ресурси за наблюдение и контрол при изпълнението на процесите свързани с дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка • Качествен контрол – проследяване на конкретни резултати, за да се определи дали отговарят на зададените стандарти и да се набележат начини за отстраняване на причините за незадоволителните резултати.

				дефинирани цели и етапи на процеса, участници, форми и подходи на работа, очаквани продукти и резултати и процедури за тяхното обществено одобрение и приемане			
Забава в процедурата по одобряване на проектите вследствие на непълноти и грешки в проектната документация	3	3	9	**Мярка 1:** Организиране на регулярни работни срещи с представителите на работната група на Възложителя с цел запознаване на Възложителя с разработката на всеки един етап от изпълнението на договора. Това познаване ще е предпоставка несъответствия и забележки към разработката да се отразяват навременно в нея и общият устройствен плана да бъде одобрен в срок. **Мярка 2:** Добра вътрешна организация - организиране работата по начин, който да позволява изпълнение на задачите синхронизирано и в последователност, гарантиращ постигането на целите при максимално	**Мярка 1:** Целесъобразно преразпределяне на времето според целите **Мярка 2:** Ускоряване на процесите по съгласуване чрез преговори с отговорните звена за постигане на консенсус в полза наместното развитие **Мярка 3:** Провеждане на дискусии и срещи с презентационни материали за изясняване ролята и значението и важността на по-бързото съгласуване и одобряване на плана	• Идентифициране на слаби места и проблеми, свързани с ресурсите и реализация на мерки за тяхното навременно и адекватно разрешаване по отношение изпълнението на дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка • ефективна организационна структура и осигуряване на допълнителна експертна подкрепа при изпълнението на дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка • Формулирана система от индикатори за измерване изпълнението на дейностите и задачите в рамките на конкретната поръчка • Идентифициране и разкриване на проблеми – анализ на сигнали и симптоми на проблеми, разкриване на първопричините, развиване и оценяване на варианти на възможни решения, оценяване на налични ресурси, обосновка на критерии за избор на решения	• Осигуряване на необходимите човешки ресурси за наблюдение и контрол при изпълнението на процесите свързани с дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка • Качествен контрол – проследяване на конкретни резултати, за да се определи дали отговарят на зададените стандарти и да се набележат начини за отстраняване на причините за незадоволителните резултати. • Обосновка на решения за промяна – постигане на съгласувани и одобрени варианти на коригиращи и превантивни мерки; съгласуване на решенията за конкретни действия с всички заинтересовани страни

				оптимизиране на времевия график **Мярка 3:** Добра предварителна подготовка - предварително разработен план за работа, с ясно дефинирани цели и етапи на процеса, участници, форми и подходи на работа, очаквани продукти и резултати и процедури за тяхното обществено одобрение и приемане Ако Възложителят избере Апликанта този риска няма как да се случи. Богатият ни опит в изпълнението на идентични и сходни проекти и екипът от професионалисти – експерти в сферата на устройственото планиране ни позволява да гарантираме качество на нашите разработки, постигане на заложените резултати			
Възникване на допълнителни и/или непредвидени разходи свързани с изпълнение	1	2	2	**Мярка 1:** Постоянен контрол върху изразходваните средства, стриктно отчитане на всеки разход по проекта. **Мярка 2:** Допълнителен	**Мярка 1:** Оптимизиране на разходите **Мярка 2:** Целесъобразно преразпределяне на средствата **Мярка 3:** Справяне с	• идентифициране на слаби места и проблеми, свързани с разходване на финансовите ресурси и реализация на мерки за тяхното навременно и адекватно разрешаване по отношение изпълнението на дейностите и под-дейностите	• осигуряване на необходимите човешки ресурси за наблюдение и контрол на разходите • Качествен контрол – проследяване на допълнителни и/или непредвидени разходи и

на договора				ангажимент към Апликанта за осигуряване на средства с оглед на качественото изпълнение съгласно изискванията на Възложителя. **Мярка 3:** Предварителен анализ на финансовите ресурси с цел идентифициране на всякакви видове непредвидени разходи Ако Възложителят избере Апликанта този риска няма как да се случи, тъй като разполагаме с достатъчен финансов ресурс, за да реагираме при необходимост в подобна ситуация.	наличния финансов ресурс	в рамките на конкретната поръчка • ефективно счетоводство и сигнализиране при евентуално възникване на проблеми	идендентифициране на причини за тахната поява

Таблица 1. Определяне степените на вероятността

Ниска вероятност

Висока вероятност

1	Много ниска вероятност, възможна само в отделни изолирани случаи
2	Ниска вероятност възможна при определени случаи, но рядко при нормални условия
3	Средно изразна вероятност при нормални условия
4	Висока вероятност
5	Много висока вероятност със сигурност водеща до тежки последици

Таблица 2. Определяне степента на влияние (последиците)

Ниска

Висока степен

1	Незначително влияние
2	Слабо влияние
3	Средна степен на влияние
4	Силно влияние
5	Значително влияние

Дефинираните от Възложителя рискове могат да се появят по различните етапи от изпълнение на дейностите. Въпреки това, Изпълнителят има богат опит при изпълнението на дейности от подобен вид, ето защо е подготвен да реагира навременно и адекватно, в случай, че настъпи подобен риск. При всеки един от тези рискове, Изпълнителят е готов да реагира бързо и адекватно на ситуацията благодарение на широкия набор експерти с богат опит, работа в екип и стриктна организация на изпълнението.

Дейности за контролиране и избягване на риска

Добрата вътрешна организация е много важна предпоставка за успешно изпълнение и приключване на обществената поръчка. Изпълнителя ще организира работата по начин, който да позволява изпълнение на задачите синхронизирано и в последователност, гарантиращ постигането на целите при максимално оптимизиране на времевия график, ефективно използване на екипа от експерти и ефикасно изразходване на средствата, съответно недопускане на евентуалните рискове или при случване – ефективни и навременни действия за справяне с последиците.

При изпълнението на всяка от дейностите, екипът на Изпълнителя ще има ясна цел и добра предварителна подготовка - предварително разработен план за работа, с ясно дефинирани цели и етапи на процеса, участници, форми и подходи на работа, очаквани продукти и резултати и процедури за тяхното обществено одобрение и приемане.

През целия цикъл на изпълнение на проекта ще експертите в екипа на Изпълнителя ще обменят актуална информация и компетентни становища помежду си при решаване на задачите за постигане целите на поръчката, ще споделяне и прилагат добри практики и професионален опит от предишни изпълнени проекти.

През целия период на изпълнение на поръчката екипа на Изпълнителя ще осъществява комуникация и взаимодействие с компетентните органи – Възложителя, МРРБ, РИОСВ, институции и заинтересовани страни. При необходимост Изпълнителят има готовност да ангажира и други неключови експерти, освен минимално заложеният екип съгласно Документацията.

Разполагаме с експерти от всяка една сфера на дейност в обхвата на ОУПО, които имат богат опит в изпълнението на сходни поръчки – разработване на общи и подробни устройствени планове и схеми, общински планове за развитие, концепции, аналитични и стратегически разработки, интегрирани планове за градско възстановяване и развитие, оценки на изпълнението и оценки на въздействието, екологични разработки – екологични оценки и оценки за съвместимост.

Професионалният ни екип познава отлично нормативната база и фокуса на общата европейска стратегическа рамка за програмния период 2014-2020 г. и постоянно се усъвършенства като следи за промени и изменения по отношение на принципите и методите на работа в сферата на устройственото планиране, стратегическото планитране и регионалното развитие.

По време на изпълнението на дейностите Изпълнителят ще извършва извършва непрекъснат мониторинг и контрол на изпълнените, като за целта в екипа на изпълнителя ще се осигурят следните предпоставки:

- Сформиран работен екип, осигуряващ участието или представянето на очакванията и интересите на всички засегнати и/или заинтересовани страни, включително график и необходими ресурси, експерти и арсенал от методи (техники) за изпълнение на дейностите и вземане на решения.
- Поставяне на висок приоритет от страна на ръководството върху мониторинга и контрола на процесите.
- Развиване на организационна култура, която възприема мониторинга и контрола като средство за организационно съвършенство
- Осигуряване на необходимите човешки ресурси за наблюдение и контрол при изпълнението на процесите.
- Осигуряване на необходимите информационни системи, които чрез следене на индикатори, да дават своевременна информация за изпълнението.
- Осигуряване на ангажираност и подкрепа от страна на експертите
- Достъпност, достоверност и яснота на информацията, която се събира при контрола на процесите
- Обвързване на индикаторите с конкретни експерти, които да носят пряка отговорност за изпълнението.
- Дефиниране на набор от адекватни индикатори за измерване на процесите.
- Осигуряване на своевременна и обективна информация за измерване на индикаторите и следене на процесите.

Изпълнителят предлага следните мерки за осигуряване на качеството, които са насочени към навременна и качествена реализация на отделните дейности и поддейности и гарантират постигане на целите и задачите:

- осъществяване на вътрешен контрол, свързан с гарантиране на качеството и постигане на резултатите съобразно изискванията на обществената поръчка;
- действия по прилагане на действащото законодателство и нормативните изисквания, относими към осъществяването на дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка
- постоянна комуникация и взаимодействие с работната група на Възложителя за дискутиране и идентифициране на неясноти, непълноти и проблеми, свързани с изпълнението на дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка
- постоянен мониторинг и контрол върху изпълнението на дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка, отчитане на напредъка и предприемане на корективни действия при установяване на отклонения
- работа по предварително утвърдена методика по определен план-график с използване на добри практики и ноу-хау от предишен опит на експертите при изпълнението на дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка
- идентифициране на слаби места и проблеми, свързани с ресурсите и реализация на мерки за тяхното навременно и адекватно разрешаване по отношение изпълнението на дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка
- ефективна организационна структура и осигуряване на допълнителна експертна подкрепа при изпълнението на дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка
- формулирана система от индикатори за измерване изпълнението на дейностите и задачите в рамките на конкретната поръчка
- осигуряване на необходимите човешки ресурси за наблюдение и контрол при изпълнението

на процесите свързани с дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка

- обвързване на индикаторите с конкретни експерти, които да носят пряка отговорност за изпълнението на дейностите и под-дейностите в рамките на конкретната поръчка

Мерки по управление на качеството

Целта на процесите по управление на качеството е да бъдат изпълнени целите на поръчката. Тези процеси включват всички дейности от цялостното управление на проекта, които определят политиката, целите и отговорностите по качеството и ги осъществяват чрез планиране на качеството, гарантиране на качеството, качествен контрол и подобряване на качеството в рамките на системата за качество.

- Планиране на качеството – идентифициране на стандартите за качество за проекта и начините за спазването им. Това е един от ключовите процеси при планиране на качеството и ще се извършва редовно, успоредно с останалите процеси по планиране на проекта.
- Гарантиране на качеството – всички планирани и систематични действия в рамките на системата за качество, които дават увереност, че проектът ще отговаря на съответните стандарти. Ще се извърша в хода на целия проект от вътрешни специалисти по качеството.
- Качествен контрол – проследяване на конкретни резултати, за да се определи дали отговарят на зададените стандарти и да се набележат начини за отстраняване на причините за незадоволителните резултати. Ще се извърша в хода на целия проект. Резултатите включват както доставката на конкретен резултат/продукт, така и резултати от управлението на проекта (изпълнение на бюджета и графика).

Международният стандарт БДС EN ISO 9001:2008 се основава на процесен подход за разработването, внедряването и подобряването на ефикасността на системата за управление на качеството, за да нарасне удовлетвореността на клиентите чрез изпълнението на техните изисквания. В стандарта понятието процесен подход е дефинирано по следния начин: прилагането на система от процеси в една организация, както и идентифицирането и взаимодействието на тези процеси и тяхното управление означава процесен подход.

Усъвършенстването на работните процеси се основава на системния подход – разглеждане на проекта като интегрирана система от взаимосвързани компоненти. При извършването на промени в един от компонентите е необходимо да се анализира влиянието им върху останалите компоненти: човешки ресурси; работни процеси; информационни технологии – софтуерни приложения, хардуер, комуникационна свързаност; правна рамка, в която се извършват дейностите. Усъвършенстването означава, че Ръководителят на проекта ще планира какви инициативи е необходимо да се изпълнят и ще осъществява мониторинг и контрол върху изпълнението. При установяване на отклонения, ще се предприемат корективни действия, които могат да се отнасят до промяна или подобрение на работен процес.

Анализът на работните процеси ще преминава през следните етапи:

- Подготовка за изпълнение на дейностите;
- Анализ и подобряване на работните процеси;
- Проектиране на процесите в бъдещо състояние и внедряване;
- Мониторинг и контрол на работните процеси.

Основните стъпки са:

- Сформиране на работен екип;
- Избор на средства за качествено изпълнение на работните процеси;
- Информиране и ангажиране на експертите

Резултатите са: сформиран работен екип; утвърдена методика за работа; комуникирани цели и задачи с експертите

Важен елемент от подготвителния етап е сформирането на екип от експерти с опит в областта на устройственото планиране, които ще участват в изпълнението на дейностите, както и ангажиране на ръководител, който да осъществява връзката и координацията между отделните експерти. За успешната работа на екипа е осигурена добра методическа подготовка. За да започне ефективна работа, е необходимо членовете на екипа първоначално да унифицират принципите и методите за работа.

Към техническите аспекти се отнася изборът на софтуерно средство за моделиране на работните процеси. Критериите за избор на софтуерно средство зависят от целите. Софтуерните средства за моделиране на работните процеси могат да се разгледат в няколко категории:

- Софтуерни средства за създаване на графични диаграми на работните процеси с ограничени възможности за анализ и създаване на интегрирана процесна архитектура.
- Специализирани софтуерни средства за моделиране и анализ на работни процеси, които притежават следните характеристики: поддържане на множество нотации и подходи за моделиране; наличие на база данни; едновременно работа от множество потребители; неограничено ниво на детайлизация на процесите; възможности за извличане на отчети, анализи; възможности за симулация на работни процеси; възможности за управление на версиите на моделите; споделяне на знанието за процесите в организацията чрез уеб-базиран достъп.
- Софтуерни средства за моделиране и анализ на работни процеси, които са част от цялостна платформа за автоматизация и управление на работните потоци.

Информиране и ангажиране на експертите

Експертите от екипа ще бъдат информирани от Ръководителя и мотивирани да участват в инициативите за описание и подобрение на процесите. По този начин ще се осигури тяхната подкрепа и съпричастност към промяната.

Изпълнителят ще използва следните методи и техники в процеса на информиране и ангажиране на експертите:

Анализ на заинтересованите лица – дефиниране на експертите, които имат отношение към конкретните задачи и работни процеси.

- Бенчмаркинг – извършва се сравнителен анализ на дадена ситуация или процес с други структури в рамките или извън екипа
- Брейнсторминг (мозъчна атака) – чрез сформиране на работни сесии с участниците в процесите за генериране на идеи, подходи и възможни решения.
- Фокус групи – чрез привличане на експерти и опитни ръководители, за да се проучи тяхното мнение относно очакваните резултати.
- Матрица за приоритизиране на процесите– процесите се оценяват по предварително дефинирани критерии, които съответстват на очакваните ползи и резултати.

Дефиниране на проблеми и потребности:

Потребностите могат да бъдат идентифицирани по различни начини:

- Отгоре-надолу – произтичат от Ръководителя и са свързани с изпълнение на целите на поръчката
- Отдолу-нагоре – произтичат от оперативните процеси, софтуерни системи или експертите
- От външната среда – отнасят се до настъпили изменения в законодателството, инициативи или изисквания

При дефинирането на проблемите и потребностите ще се отчитат:

- заинтересованите лица, които имат отношение към промяната или
- препроектирането на работните процеси.

На следващо място ще се определи с кои работни процеси са свързани идентифицираните потребности и проблеми в екипа. Избраните работни процеси са вход за следващите етапи, в рамките на които ще бъдат моделирани и анализирани. Възможно е да се използва т. нар. матрица за приоритизиране, която предполага дефинирането на критерии и оценка на процесите по всеки от критериите. По този начин процесите ще бъдат структурирани и ще се обособят тези от тях, които следва да бъдат приоритетно разгледани.

Очакваните ползи и резултати не се отнасят до крайното решение или до самите организационни мерки, които ще бъдат внедрени. На този етап се очертава в каква посока се очакват ползите, произтичащи от разрешените проблеми. Ползите и резултатите могат да се отнасят до:

- повишаване удовлетвореността на Възложителя
- облекчаване документооборота в екипа

- подобряване обмена на данни с други институции;
- повишаване удовлетвореността на експертите

Процесният подход е разновидност на системния подход, затова е естествено процесите да се детайлизират на подпроцеси или да се обобщават в „макро"-процеси", или казано по друг начин, процесите се разглеждат на различни нива в екипа на Изпълнителя. Също така ще се разгледа принадлежността на един процес към системата от процеси, за да се оцени влиянието му върху поведението на „цялото", да се търси количествена или друг вид измеримост на входовете и изходите, и формално описание на функциите и алгоритмите на преобразуване на входовете в изходи.

При дефиниране на т.нар. архитектура на процесите ключово понятие е „основен процес" – такъв, който добавя стойност за екипа и от който зависи постигането на нейните основни цели. Допълнителните (или спомагателни) процеси обслужват основните и подпомагат тяхната реализация. Ето защо ще се опишат входовете, изходите и алгоритмите на преобразуване на всички процеси, независимо дали са основни или спомагателни, за да представи пълно тяхната архитектура.

Прилагането на системния подход означава, че ще се опишат и анализират не само процесите, които са пряко насочени към изпълнението на услугата, но и всички процеси, които взаимодействат с тях или ги обезпечават ресурсно.

Процесите ще се дефинират на няколко нива и се представят в йерархична структура.

Детайлно описание на работните процеси в текущо състояние

Работните процеси в текущо състояние ще бъдат описани по няколко начина: в табличен вид, в графичен формат, чрез диаграми.

Методите за създаване на диаграми са важна част от подхода за описание и анализ на процесите. Методът за моделиране, или още нотацията, представлява определен език за описание на обектите от реалния свят с помощта на специален синтаксис, който съдържа графични символи, атрибути и връзки между тях.

Изпълнителят ще използва една от основните нотации за създаване на детайлни диаграми на работни процеси - EPC (Верига от събития и функции, Event-driven Process Chain).

Изпълнителят ще се ръководи от следните правила при моделирането на работните процеси:

- Предварително дефиниране на целите – в самото начало ще бъдат изяснени целите и задачите на поръчката и как ще се постигнат заложените резултати.
- Създаване, уточняване и съгласуване на процесите с експертите – дейностите изискват активно участие на експертите, които изпълняват процесите. За да се постигнат в последствие промени в процесите, е необходимо от самото начало експертите да бъдат ангажирани.
- Използване на език, който е разбираем за експертите – ще се използват понятия и термини, които са възприети в екипа и нормативната система. Диаграмите на процесите ще се създават по начин, който позволява разчитането и използването им от участниците в процесите, Ръководителя на проекта и експертите.
- Координиране работата на отделните експерти

  За подобряване на работните процеси ще се използват следните видове анализ:
- Диагностичен анализ - оценка на състоянието от гледна точка на целите, критериите и изискванията към крайния резултат (качеството на проекта), включващ оценка на наличните ресурси (технически, организационни, човешки, нормативни и др.) и на всички други предпоставки за стартиране и изпълнение (връзки с други процеси, вътрешни и външни).
- Прогностичен анализ - оценка на факторите и тенденциите за промени под влияние на вероятни причини и условия (с неблагоприятен ефект) и за разкриване на възможности за подобрения (фактори с благоприятен ефект)

Като резултат ще се дефинират слабите места в процеса на изпълнение на проекта, ще се дефинират мерки за промяна и подобрение на процесите и ще се синтезират нови знания за процесите.

Диагностичният анализ на процесите включва:

- Детайлно описание какво се прави, как, къде, кой, кога, вкл. колко време е нужно за изпълнението на конкретна задача

- Идентифициране на слаби места и проблеми, свързани с ресурсите
- Оценка на степента на удовлетвореност на Възложителя по отношение на възприетите техники за качество на услугите
- Оценка на степента на съответствие с поставените цели за подобрения (ключови показатели за изпълнение)
- Извършване на наблюдения, регистриране и обобщаване на информация за основните характеристики на процесите (карти на процесите)
- Идентифициране на промени в изискванията
- Идентифициране и разкриване на проблеми – анализ на сигнали и симптоми на проблеми, разкриване на първопричините, развиване и оценяване на варианти на възможни решения, оценяване на налични ресурси, обосновка на критерии за избор на решения.

Прогностичният анализ е продължение на диагностичния и включва:

- Извършване на наблюдения, регистриране и анализиране на информация за компоненти на динамиката в процесите с цел идентифициране на тенденции, прояви (схеми) на неслучайна вариация, които са израз на влиянието на различни неблагоприятни фактори и водят до проблеми
- Извършване на наблюдения и анализ на информацията с цел разкриване на най-добрите възможности на процесите – възможности за подобрения по отношение на качеството, оптимизиране използването на ресурсите, залагане на нови цели.
- Усилията за подобряване на процесите трябва да бъдат насочени по същество към разкриване на причините, поради които нещата стават по определен начин в даден процес, и към използване на цялото знание за процесите с цел премахване на неефективни стъпки и повишаване на удовлетвореността на клиентите.

Анализът на процесите ще се осъществява като последователност от следните стъпки:

1. Избор на процес за анализ и дефиниране на изискванията, на които трябва да отговаря, както и на измерителите (критериите), чрез които се оценява съответствието на резултата от процеса с изискванията към него (операционализиране на дефиницията за изискванията към процеса).

2. Планиране и организиране на наблюдения и регистриране на данни за процеса в реални условия; представяне на данните от наблюденията в обобщен вид, включително с използване на графики и обобщаващи числови характеристики (средни величини и измерители на вариация).

3. Анализ на данните от наблюденията – оценка на процеса от гледна точка на съответствие с изискванията (желано състояние – стабилност, капацитет, измерители за качество) и на възможности за подобряване; формулиране на изводи и насоки за последващи действия.

3.1. Идентифициране на причини и симптоми за проблеми (несъответствия); разкриване на причинно-следствени връзки и на основните първопричини за даден проблем; обосновка на варианти с приложими действия за промени в процеса (коригиращи и превантивни мерки).

3.2. Анализ на възможностите на процеса за подобрения; разработване и обсъждане на варианти с приложими действия за подобрения в краткосрочен и дългосрочен план.

4. Обосновка на решения за промяна – постигане на съгласувани и одобрени варианти на коригиращи и превантивни мерки; съгласуване на решенията за конкретни действия с всички заинтересовани страни.

5. Планиране и организиране на наблюдения

Наблюденията върху избраните процеси се планират съобразно конкретната цел, която работният екип си е поставил във връзка с анализа на процеса, както и с обективните условия, в които той се реализира. В плана на наблюденията се включват избрани методи, средства, график, ресурси, документи. Важен е изборът на подходящ начин за регистриране на данните за процеса, включващ: вид на наблюдението, източници на сведенията, методи за регистрация, време и място, органи на наблюдението и др.

В плана на наблюденията се залагат измерители на крайния резултат от процеса съгласно с базовата спецификация на съответната услуга. Това са три типа измерители, свързани със: удовлетвореността на Възложителя, с физически характеристики на изхода на процеса (обем обработени данни, време за достъп до регистър, капацитет на комуникационния канал и др.) и със

самия процес от гледна точка на неговото поведение. Измерителите на процеса характеризират вариацията в него и възможността да се идентифицират източници на неслучайна вариация като симптоми на проблеми. Добрата практика изисква да се започне с измерителите на резултата, който е следствие от характеристиките на процеса и неговия изход, за да се осигури логическа причинно-следствена връзка на важните за процеса характеристики.

Данните от наблюденията могат да се анализират с помощта на различни методи, например, статистически контролни карти, хистограми, точкови (корелационни) диаграми и др., за да се разкрият и опознаят важни характеристики на поведението на процеса във времето. Контролните карти, например, позволяват да се оцени дали процесът е стабилен и предсказуем в бъдеще. Това позволява превантивно вземане на мерки за стабилизиране на процеса. При всяка проява на неслучайна (систематична) вариация, която лесно може да се идентифицира чрез контролните карти, работният екип може да търси възможните причини в съдържателен аспект (свързани с хората, технологиите, документите и т.н.) и да даде насоки за бъдещи решения за отстраняване на проблеми и/или за подобрения. В тази част се препоръчва използването на методи като Причинно-следствена диаграма, Дърво на причинно-следствени връзки и др., които, в съчетание с Мозъчна атака и други подходящи евристични методи, могат да осигурят ефективен групов процес на обсъждане и вземане на решения.

Въз основа на резултатите от анализа на данните от наблюденията се правят заключения за процесите, разработват се варианти на промени в процесите или решенията, свързани с хората и технологиите. Целта е да се разработят съгласувани и одобрени варианти на коригиращи и превантивни мерки.

За мерките, чиято реализация е свързана с много дейности и ресурси, които трябва да бъдат планирани в бюджета, се инициират конкретни действия. Част от решенията са свързани с осигуряването на ресурси – финансови, човешки, материални, включително координация на конкретни действия с всички заинтересовани страни, предложения за промени и други организационни мерки.

Много от мерките по своя характер представляват големи промени в процесите, например в технологиите и информационните системи, и преди да бъдат приложени в реални условия подлежат на тестване и прегледи (одит). Данните от тестовете служат за обосновка на решения.

Допусканията представляват фактори и условия, за които се приема, че са налице, макар и това да не е потвърдено. Допусканията са източник на рискове, ако се окаже, че не могат да се изпълнят.

Проектирането на процеса обхваща основните характеристики на изпълнението:

- Кои стъпки, дейности в процеса се променят, отпадат или се добавят нови
- Как се променят участниците и отговорностите при изпълнението на дейностите
- Как се измерва изпълнението на изискванията към качеството на проекта.

При проектирането на процесите трябва да се осигури проследимост на изискванията в следващите етапи на реализация и контрол на процесите в реални условия, включително съответствие между изискванията за промяна и компонентите на организационната среда.

Обезпечаване на човешки ресурси за изпълнение на задачите

Внедряването на подобренията е свързано с предприемане на инициативи и проекти за промени. То изисква време и е свързано с ефективното участие на експертите. Ръководителят на проекта е отговорен да осигури правилното участие на избраните експерти и да следи за правилното изпълнение.

Голяма част от подобренията на процесите могат да се реализират чрез одобрен план за действие в малки групи, като се очакват бързи резултати в рамките на съществуващата организационна структура на управление и при съществуващото разпределение на роли и отговорности на екипа от експерти.

Някои от подобренията са свързани с по-големи промени в начина на работа и изискват допълнителни ресурси, както материални, така и човешки.

Важен фактор за внедряване на подобренията е осигуряване на съответствие с промените на управленската практика по отношение на:

- организационно развитие (умения за обсъждане и разрешаване на проблеми, организиране на ефективни срещи, управление на промяната, мотивация);

- организационна структура (субординация и координация между отделните експерти; позиции в йерархията; структура на отчитане и вземане на решения; правомощия и отговорности);
- организационна култура (стил на ръководене, норми на поведение, общи ценности, политики и правила, комуникации).

Когато хората са организирани в работния екип, на участието им в тях трябва да се гледа в два аспекта:

- Развитие на екипа - подобряване на компетенциите и взаимодействието на членовете на екипа, както и на средата, в която работят, за осигуряване на по-ефективно групово взаимодействие, мотивация и по-добро общо представяне на екипа като цяло.
- Управление на екипа – указване на целите и даване на насоки за тяхното постигане, разпределяне на задачи и осигуряване на ресурси, проследяване на изпълнението на всеки член на екипа, осигуряване на обратна връзка, разрешаване на проблеми и конфликти, и управляване на промените с цел оптимизиране на работата на екипа. Ръководителят на екипа на Изпълнителя познава и умее да прилага подходящите за всяка ситуация методи и средства за осигуряване на пълноценното участие на експертите, включително стил на ръководене, канали за комуникация, техники за разрешаване на конфликти, развиване на качествата на всеки член на екипа, стимулиране творчеството на екипа, управление на груповата динамика, мотивация.

За да се проследят резултатите от подобрените процеси Изпълнителят ще извърши следните дейности:

- Организиране на наблюдения върху резултатите и установяване дали целите са постигнати – желаното състояние на процеса след промените. Наблюденията ще осигурят информация за достатъчно дълъг период, за да може да се направи обосновано заключение, дали процесът е стабилен или се нуждае от коригиране.
- При необходимост от коригиране ще се вземат под внимание всички условия, фактори и ресурси, при които той е реализиран. Промяната в средата или ресурсите, която може да е настъпила междувременно, може да наложи препроектиране на процеса, а не само коригиране на начина на изпълнение на стъпките в него.

При констатирано правилно и качествено изпълнение изпълнение, усилията ще бъдат насочени към задържане на постигнатото с регулярни наблюдения с цел ранна диагностика на симптоми на отклонения на реалното състояние от желаното или на промени в средата, които могат да породят проблеми в процеса.

Планиране и извършване на мониторинг и контрол:

За всяка дейност /задача/ ще се дефинира очакваното ниво на изпълнение, т.е. според какви показатели на процеса ще се счита, че той се изпълнява ефективно и ефикасно. Очакваното ниво на изпълнение ще се формализира чрез система от ключови индикатори. Индикаторите ще дават информация на Ръководителя в каква степен се постигат заложените цели. Анализът на резултатите се извършва въз основа на проведени наблюдения и изчислени стойности на показатели за изпълнението на дейностите и задачите.

Идентифицираните прояви на отклонения от правилното и качественото изпълнение са основа за оценка на необходимостта да се предприемат конкретни коригиращи действия. Те целят да върнат процеса в желаното състояние и да го задържат в рамките на нормалната, присъща на процеса, случайна вариация около зададените целеви стойности на избраните показатели – в границите на допустимите отклонения. В случаите, когато този анализ е направен въз основа на данни за симптоми на отклонения, т.е. извършена е ранна диагностика на проблема, преди проблемът да е причинил сериозни загуби (неудовлетвореност на Възложителя), има възможност да се оценят и предприемат превантивни мерки, за да не се допусне сериозно отклонение на процеса от нормалното му функциониране.

Съществуват различни подходи за описание и анализ на работните процеси, в чиято основа са принципите за управление на качеството. Изпълнителят ще използва следната методология за описание и анализ на работните процеси: система за управление на качеството съгласно международни стандарти от серията EN ISO 9001:2008.

Системата за управление на качеството лежи в основата на цялостната система за управление на

организацията само в най-еволюиралите стадии на работа по качеството – управление чрез качеството, управление чрез тотално качество и други подобни модели за организационно съвършенство. Стандартите от серията EN ISO 9000 в последните си версии от 2000 г. насам се доближават концептуално до тях, и въпреки че боравят с термина "управление на качеството", в тях са заложени ясни насоки за "управление чрез качеството". Последното е основано на "измерване и наблюдение" с цел "непрестанни подобрения". Идеите за тотално качество, развивани в продължение на десетилетия, и доказали своята работоспособност в практиката на най-успешните организации по света, са намерили място в най-популярните международни стандарти, за да дадат насоки за осигуряване на качеството чрез непрекъснато подобряване на процесите. Новата версия на стандартите е насочена към действаща система за управление на качеството, която е способна да удовлетворява специфичните нужди на организацията, на нейните клиенти и на всички заинтересовани страни. Такава система работи в полза на екипа, тя е способна ефективно да решава присъщите на профила й функции за управление на качеството.

Не е толкова важно дали системата е структурирана "по функции и дейности" или "по процеси", тъй като тези две структури се припокриват – разликата е, че повечето процеси протичат на физическо ниво, а функциите и дейностите се реализират на организационно ниво. За да покрие всички важни звена и дейности, системата за управление на качеството трябва да бъде структурирана по основни функции или по основни процеси. Двата подхода са еднакво работоспособни. Стандартите ISO 9004:2000 и ISO 9001:2008 следват еднаква логика и са структурирани по групи процеси. Процесно-ориентираните системи, заложени в тях, ги доближават до принципите на тоталното качество – пълно участие, лидерство, партньорство, анализи на данни и факти, превенции, подобрения.

Всички членове на Обединението – Изпълнител са сертифицирани по международния стандарт за качество ISO 9001:2008. Създадените стандарти от сертификацията ни позволява да усъвършенстваме и оптимизираме работата си непрекъснато, като търсим най-ефективните и висококачествени решения за нашите клиенти.

Тези предимства позволяват на екипа експерти оптимизация на работата и стъпка напред в изпълнение на дейностите.

Очакваните резултати от процеса по управление на качеството са:

- Формулирана система от индикатори за измерване изпълнението на дейностите и задачите
- Данни от наблюдения, измервания за изпълнението на дейностите
- Идентифицирани отклонения при изпълнението на задачите
- Предприети коригиращи или превантивни действия

Изпълнителят ще използва следните методи и техники в процеса на управление на качеството:

- Диаграми на причинно-следствени връзки
- Методи за следене и контрол на изпълнението на процесите

Участникът следва да разгледа аспектите на проявление на описаните рискове в Техническата спецификация, степента на въздействието им върху изпълнението на договора, при възникване на риска, както и да предвиди мерки за минимизиране на риска и мерки за преодоляване на последиците при настъпването на риска.

Подаването на настоящата оферта и предложение удостоверява безусловното приемане на всички изисквания и задължения, поставени от Възложителя в провежданата процедура.

Поемаме ангажимент да изпълним дейностите по предмета на обществената поръчка в съответствие с изискванията Ви, посочени в Техническата спецификация на настоящата поръчка, изискванията на Възложителя в документацията за участие и всички приложими нормативни актове, както и в съответствие с предложената от нас оферта.

ПОДПИС и ПЕЧАТ:

Даниела Запрянова (име и фамилия)

Управител (длъжност на представляващия Участника)

11.01.2017г. (дата)